

Informe de enfoque en un país: legislación de la Federación Rusa sobre Internet y deliberaciones en las Naciones Unidas

**Acontecimientos en el campo de la información y las telecomunicaciones en
el contexto de la seguridad internacional (ciberseguridad)**

Veni Markovski
Alexey Trepkhalin
19 enero de 2021
GE-006



ÍNDICE

Introducción	3
Información de referencia	3
Leyes y normativas	4
Declaraciones e iniciativas rusas de política exterior relacionadas con la cibernética en 2020	6
Conclusión	9
Apéndice 1	11
Disposiciones de la Ley Soberana de Internet relacionadas con el DNS	11
Apéndice 2	12
Normas que rigen la implementación	12
Apéndice 3	19
Lista de simulacros de Internet 2019/2020	19
Apéndice 4	20
Transcripción no oficial de la declaración de Dmitry Medvedev durante su reunión virtual con el FSB, GRU y MoC.	20

Introducción

Este informe es el primero de una serie de informes periódicos sobre países específicos cuyo objetivo es presentar una reseña de la actividad relevante para el ecosistema de Internet y la misión de la ICANN. La serie comienza con la Federación Rusa debido al importante rol y nivel de actividad que está desplegando en el ecosistema cibernético global, así como su notable participación y actividad en los órganos de las Naciones Unidas.

El informe se centra en las leyes de la Federación Rusa, sus posiciones internacionales e iniciativas ante las Naciones Unidas, dado su extenso historial de propuestas de resoluciones ante la Asamblea General de las Naciones Unidas (AGNU) en relación con el ciberespacio.

Este informe ofrece análisis basados en textos de fuentes primarias que fueron extraídos de algunas leyes rusas en materia de Internet, las cuales, entre otros temas, se refieren al DNS, las direcciones de Protocolo de Internet (IP) y los parámetros de protocolo. Además, proporciona información sobre los textos y declaraciones pertinentes acerca de las posturas de Rusia sobre las mismas cuestiones en las Naciones Unidas (ONU); por lo tanto, proporciona a la comunidad de la ICANN la información necesaria y una mejor comprensión de las deliberaciones que tienen lugar en las Naciones Unidas.

Esto concuerda con el objetivo estratégico de la organización de la ICANN de "Abordar las cuestiones geopolíticas que afectan a la misión de la ICANN de garantizar una Internet única e interoperable a nivel mundial" y con el objetivo estratégico de "Identificar y abordar los desafíos y oportunidades globales dentro de su ámbito de competencia" que figuran en el Plan Estratégico de la ICANN para el ciclo 2021-2025.

El Equipo de Participación Gubernamental de la organización de la ICANN abordó en publicaciones anteriores la situación de las deliberaciones sobre ciberseguridad y ciberdelincuencia que tienen lugar en las Naciones Unidas.¹

Información de referencia

La Federación Rusa es miembro permanente del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas y participa activamente en iniciativas internacionales relacionadas con la cibernética.² Al mismo tiempo, es también uno de los países que en los últimos años ha elaborado y aprobado varias leyes, reglamentos, ordenanzas y otras normativas internas relativas a diferentes aspectos de Internet. Habida cuenta de estas actividades de políticas relacionadas con la cibernética, sería útil que la comunidad de la ICANN en su conjunto examinara con mayor atención la legislación nacional de la Federación Rusa y la medida en que ello sirve para comprender la posición de Rusia en iniciativas internacionales. Para la organización de la

¹ Markovski, Veni, "Breve reseña de las deliberaciones de las Naciones Unidas sobre ciberseguridad y ciberdelito", Función de Participación Gubernamental e Intergubernamental, ICANN, 28 de febrero de 2020, <https://www.icann.org/en/system/files/files/ge-001-28feb20-en.pdf>; Markovski, Veni, "Actualización de las Naciones Unidas: debates relacionados con la cibernética", Función de Participación Gubernamental e Intergubernamental, ICANN, 15 de julio de 2020, <https://www.icann.org/en/system/files/files/ge-005-15jul20-en.pdf>

² No solo en las Naciones Unidas, sino también en otras organizaciones intergubernamentales de las que es miembro.

ICANN, es importante examinar el estado actual de la situación en lo que respecta a la gobernanza técnica de Internet.

Leyes y normativas

A los efectos del presente informe, la atención se centrará en las leyes y normativas que entraron en vigencia entre noviembre de 2019 y fines de octubre de 2020.

El 1.º de noviembre de 2019, entró en vigencia la Ley Federal Rusa N90-FZ, "Sobre la introducción de cambios en la Ley Federal 'sobre las Comunicaciones' y 'sobre la información, las tecnologías de la información y la protección de la información'", ampliamente conocida como "la Ley Soberana de Internet".³

En el memorando explicativo de esta ley se afirma que se tiene en cuenta el "carácter agresivo de la Estrategia Cibernética Nacional de los Estados Unidos para 2018" y que es necesario adoptar "medidas de protección para asegurar el funcionamiento estable y a largo plazo de Internet en Rusia...".⁴

Esta ley introdujo nuevos controles de Internet dentro de Rusia con las siguientes medidas:

- (1) Exigir a los proveedores de servicios de Internet (ISP) que garanticen la instalación de equipo técnico en las redes a fin de contrarrestar amenazas a la estabilidad, la seguridad y el funcionamiento de Internet.
- (2) Designar el organismo gubernamental para coordinar las funciones según el punto (1).
- (3) Otorgar a este organismo la facultad de monitorear "Internet y las redes de comunicaciones públicas" a fin de "identificar las amenazas" a la "estabilidad, seguridad y [...] funcionamiento de estas redes".
- (4) Garantizar que el organismo se desempeñará como administrador centralizado de las "redes de comunicaciones públicas" en caso de amenaza.
- (5) Postular la creación de un "sistema nacional de nombres de dominio".⁵

Véase el Anexo 1 para consultar una lista de las disposiciones de la Federación Rusa que rigen el DNS como parte de su Ley Soberana de Internet.

Se prevé que la ley⁶ entre plenamente en vigencia a partir del 1.º de enero de 2021. Los principales proveedores de servicios de Internet de la Federación Rusa tendrían entonces que utilizar el sistema nacional de nombres de dominio, y las autoridades gubernamentales de

³ Se adopta la Ley Soberana de Internet, Noticias de la Duma Estatal Rusa, 16 de abril de 2019, <http://duma.gov.ru/news/44551/>.

⁴ Duma Estatal Rusa, Legislación 608767-7, Sobre las enmiendas a la Ley Federal 'sobre las Comunicaciones' y la Ley Federal 'sobre la información, las tecnologías de la información y la protección de la información', 1 de mayo de 2019, <https://sozd.duma.gov.ru/bill/608767-7>.

⁵ Véanse los artículos 1 y 2 de la Ley Soberana de Internet, Ley Federal Rusa, "Sobre las enmiendas a la Ley Federal 'sobre las Comunicaciones' y la Ley Federal 'sobre la Información, las Tecnologías de la Información y la Protección de la Información'", 22 de abril de 2019, <http://publication.pravo.gov.ru/Document/Text/0001201905010025>.

⁶ La ley no creó un acto jurídico separado sino que modificó dos leyes federales existentes: "Sobre las comunicaciones" y "Sobre la información, las tecnologías de la información y la protección de la información".

todos los niveles tendrían que ofrecer la opción de utilizar la criptografía rusa en sus comunicaciones electrónicas.⁷

Según algunas fuentes,⁸ "equipo técnico" se refiere a la inspección profunda de paquetes (DPI). Las disposiciones de esta ley también introducen el control centralizado de las líneas de conexión transfronterizas, los puntos de intercambio de Internet y los números del sistema autónomo (AS). También establece el requisito de que los proveedores de servicios de Internet y los "otros" titulares de números del AS participen en los simulacros de Internet,⁹ como se describe en esta ley.

Las disposiciones de esta ley actualmente en vigor y los numerosos reglamentos y órdenes promulgados hasta la fecha designan al Ministerio de Desarrollo Digital, Comunicaciones y Medios de Comunicación de Rusia y su organismo subordinado, el Servicio Federal de Supervisión de Comunicaciones, Tecnologías de la Información y Medios de Comunicación (Roskomnadzor), como principales autoridades de implementación.¹⁰

Esta ley especifica que el gobierno es responsable de los simulacros de Internet y de proporcionar a los proveedores de servicios de Internet capacitación en aptitudes prácticas,¹¹ mientras que el Roskomnadzor supervisa y coordina "Internet y las redes de comunicaciones públicas" y, en caso de una posible amenaza, debería funcionar como "autoridad centralizada" sobre las redes públicas.¹²

En septiembre de 2020, el Ministerio de Desarrollo Digital, Comunicaciones y Medios de Comunicación de Rusia publicó un nuevo proyecto de ley para su debate público que, entre otras cosas, tiene por objeto prohibir el uso de protocolos de cifrado dentro de la Federación Rusa que permitan el enmascaramiento de nombres de sitios web.¹³ En el memorando explicativo, se establece que el proyecto de ley regulará los siguientes protocolos: *TLS 1.3*,

⁷ Véase el artículo 3 de la Ley Soberana de Internet, 22 de abril de 2019, <http://publication.pravo.gov.ru/Document/Text/0001201905010025>.

⁸ Maria Kolomychenko, "Exdirectora de Nokia en Rusia encargada de liderar el desarrollo de "Internet rusa soberana, tecnologías utilizadas para bloquear Telegram", RosBusinessConsulting (RBK), 26 de septiembre de 2019, [://www.rbc.ru/technology_and_media/26/09/2019/5d8b4c1c9a7947d3c58f9a48https](http://www.rbc.ru/technology_and_media/26/09/2019/5d8b4c1c9a7947d3c58f9a48https); Ekaterina Kinyakina, "La ley del año. Por qué Internet no será soberana en Rusia", Vedomosti, 26 de diciembre de 2019, <https://www.vedomosti.ru/technology/articles/2019/12/26/819870-zakon-goda>;

"El Gobierno ha adoptado normas para la instalación y el funcionamiento del equipo de la red soberana rusa en las instalaciones de proveedores de Internet", Denis-19, Xabr, 17 de febrero de 2020, <https://habr.com/ru/news/t/488718/>; Ilya Sharapov, Yevgeny Medvedev, "Futuro previsible de la Internet rusa. Lenta, censurada, una tercera 'China'", 29 de marzo 2019, *Snob*, <https://snob.ru/entry/174726/>.

⁹ Ley Federal Rusa, "Sobre las enmiendas a la Ley Federal 'sobre las Comunicaciones' y la Ley Federal 'sobre la información, las tecnologías de la información y la protección de la información'".

¹⁰ Véase el Anexo 2 para consultar una lista de normas de implementación.

¹¹ Véase el Artículo 1 de la Ley Soberana de Internet: Ley Federal Rusa, "Sobre las enmiendas a la Ley Federal 'sobre las Comunicaciones' y la Ley Federal 'sobre la información, las tecnologías de la información y la protección de la información'".

¹² La definición de "red pública de comunicaciones" como "red de telecomunicaciones" se puede encontrar aquí: Artículo 13, Párrafo 2, Ley Federal Rusa N.º 126-Ф3 (revisado), "Sobre las comunicaciones", 7 de julio de 2003, http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_43224/9bfb991d2b91aa76860cfcc8b8f5870431f7113e/

¹³ "Sobre las modificaciones de los Artículos 2 y 10 de la Ley Federal 'Sobre Información, Tecnologías de la Información y Protección de la Información'", Portal del Proyecto de Ley Federal Reguladora, 21 de septiembre de 2020, <https://regulation.gov.ru/projects#npa=108513>.

ESNI, DoH (DNS sobre HTTPS) y DoT (DNS sobre TLS).¹⁴ Este proyecto de ley se está deliberando actualmente en el seno del gobierno.¹⁵

La pandemia de COVID-19 causó la reprogramación de dos de los cuatro simulacros planificados. Sin embargo, el Ministerio de Desarrollo Digital, Comunicaciones y Medios de Comunicación canceló el tercer simulacro programado por diferentes motivos relacionados con los cambios en la legislación, lo que dio lugar a que solo se realizara un simulacro en diciembre de 2019.¹⁶

Declaraciones e iniciativas rusas de política exterior relacionadas con la cibernética en 2020

La Federación Rusa ha participado en diversas iniciativas internacionales relacionadas con la ciberseguridad¹⁷ que se remontan a 1998 (resolución 53/70 de la AGNU¹⁸). Como se ha señalado anteriormente, la organización de la ICANN solo se centra en las declaraciones pertinentes formuladas por funcionarios gubernamentales de alto nivel desde noviembre de 2019 hasta finales de octubre de 2020, las cuales reflejan los cambios en la legislación nacional.

El 22 de octubre de 2020, el Presidente Vladimir Putin expresó lo siguiente en una sesión virtual del Club de Debates Valdái: "Les recuerdo que Rusia está promoviendo activamente acuerdos bilaterales y multilaterales en el ámbito del ciberespacio. Hemos presentado dos convenciones preliminares en la ONU sobre este tema, y hemos iniciado un Grupo de Trabajo de Composición Abierta a tales efectos".¹⁹

El 2 de octubre de 2020, el Consejo de Seguridad de Rusia (RSC) publicó una sesión de lectura de la reunión en Ginebra entre el Asesor de Seguridad Nacional de EE. UU. Robert O'Brien y el Secretario del RSC Nikolai Patrushev, en la que se destacó que "el diálogo sobre cuestiones de antiterrorismo y cuestiones de seguridad de la información es necesario".²⁰

¹⁴ "Sobre las modificaciones de los Artículos 2 y 10 de la Ley Federal 'Sobre Información, Tecnologías de la Información y Protección de la Información'", Portal del Proyecto de Ley Federal Reguladora, 21 de septiembre de 2020.

¹⁵ Shadaev Maksut Igorevich, Comentarios de Maksut Shadaev sobre el proyecto de ley de prohibición de algunos métodos de cifrado, Anuncio oficial, Ministerio de Desarrollo Digital, Comunicaciones y Medios de Comunicación, 22 de septiembre de 2020, <https://digital.gov.ru/ru/events/40090/>.

¹⁶ El Ministerio de Desarrollo Digital, Comunicaciones y Medios de Comunicación no realizó el simulacro de resiliencia de la Internet Rusa el 20 de septiembre, TASS, 21 de septiembre de 2020, <https://tass.ru/ekonomika/9507051>, véase el Anexo 3 para consultar la planificación de los simulacros de Internet de 2019/2020.

¹⁷ Como se mencionó anteriormente, se llaman "Avances en el campo de la información y las telecomunicaciones en el contexto de la seguridad internacional", véase nota al pie 1.

¹⁸ "Avances en el campo de la información y las telecomunicaciones en el contexto de la seguridad internacional", Informe del Comité A/53/5764, Asamblea General de las Naciones Unidas, enero de 1999, <https://digitallibrary.un.org/record/265311?ln=en>.

¹⁹ Transcripción de la reunión del Club de Debate Valdái, Noticias del Kremlin, 22 de octubre de 2020, <http://kremlin.ru/events/president/news/64261>.

²⁰ Informe sobre la reunión de trabajo entre el Secretario del Consejo de Seguridad de la Federación Rusa, Nikolai Patrushev, y el Asistente del Presidente para Asuntos de Seguridad Nacional, Patrick O'Brien, Noticias e

El 28 de septiembre de 2020, el Ministro de Relaciones Exteriores, Sergey Lavrov, presentó un artículo en la publicación Relaciones Económicas Internacionales²¹, en el cual menciona las deliberaciones en materia de cibernética en curso en las Naciones Unidas, y señala: "Todos los Estados sin excepción deben participar en la resolución y discusión de este problema global. También es importante tener en cuenta las opiniones de otras partes interesadas (empresas, sociedad civil y comunidad científica)".

El 25 de septiembre de 2020, el Presidente Putin emitió una declaración²² "sobre un programa integral de medidas para restablecer la cooperación entre Rusia y Estados Unidos en el ámbito de la seguridad de la información internacional", en la que se establece, entre otras cosas, que "uno de los principales desafíos estratégicos actuales es el riesgo de una confrontación a gran escala en el ámbito digital. Una responsabilidad especial para su prevención recae en los actores clave en el campo de garantizar la seguridad de la información internacional".

El 22 de septiembre de 2020, el Presidente Putin se dirigió a la 75.^a Asamblea General de las Naciones Unidas y expresó²³ lo siguiente sobre el tema de la ciberseguridad: "Sin embargo, al igual que cualquier otra innovación, las tecnologías digitales tienden a difundirse de manera incontrolada y, al igual que las armas convencionales, pueden caer en manos de diversas personas radicales y extremistas no solo en las zonas de conflicto regional, sino también en países bastante prósperos, lo que genera enormes riesgos. A este respecto, las cuestiones relacionadas con la ciberseguridad y el uso de la tecnología digital avanzada también merecen un debate más serio en el seno de las Naciones Unidas. Es importante escuchar y apreciar las preocupaciones de las personas sobre la protección de sus derechos, como el derecho a la privacidad, la propiedad y la seguridad, en la nueva era".

El 18 de septiembre de 2020, Vladimir Shin²⁴ expresó lo siguiente en una entrevista transmitida por la CCTV (Televisión Central de China): "Es crucial que nuestros esfuerzos conjuntos conduzcan a la creación del primer mecanismo de negociación universal: el Grupo de Trabajo de Composición Abierta sobre la seguridad de la información internacional en las Naciones Unidas. Esperamos que la comunidad internacional sea capaz de desarrollar soluciones concretas para establecer 'reglas de procedimiento' en el espacio de la información en los próximos años".²⁵

Información, Consejo de Seguridad de la Federación Rusa, Noticias e Información, 2 de octubre de 2020, <http://www.scrf.gov.ru/news/allnews/2848/>.

²¹ Lavrov, S.V., "Cuestiones de ciberseguridad globales y las iniciativas internacionales de Rusia para combatir el ciberdelito", *Vneshneekonomicheskie svyazi [Relaciones Económicas Internacionales]*, 28 de septiembre de 2020, https://www.mid.ru/web/guest/mezdunarodnaa-informacionnaa-bezopasnost/-/asset_publisher/UsCUTiw2pO53/content/id/4350978

²² "Declaración del Presidente de Rusia Vladimir Putin sobre un programa integral de medidas para restablecer la cooperación entre Rusia y Estados Unidos en el ámbito de la seguridad de la información internacional," Noticias del Kremlin, 25 de septiembre de 2020, <http://en.kremlin.ru/events/president/news/64086>

²³ "Vladimir Putin pronunció un discurso en vídeo pregrabado en la sesión del 75.º aniversario de la Asamblea General de las Naciones Unidas", Declaración, Noticias del Kremlin, 22 de septiembre de 2020, <http://en.kremlin.ru/events/president/news/64074>

²⁴ Vladimir Shin es Director Adjunto del Departamento de Seguridad de la Información Internacional del Ministerio de Relaciones Exteriores de Rusia

²⁵ V. A. Shin, Director Adjunto del Departamento de Seguridad de la Información Internacional del Ministerio de Relaciones Exteriores de Rusia, en respuesta al corresponsal de la Televisión Central de China (CCTV), (Moscú, 18 de septiembre de 2020), Ministerio de Relaciones Exteriores de Rusia, 21 de septiembre de 2020, https://www.mid.ru/web/guest/publikacii/-/asset_publisher/nTzOQTrrCFd0/content/id/4342420.

El 17 de septiembre de 2020, durante la 10.^a Reunión de Representantes de Seguridad de Alto Nivel de Brasil, Rusia, India, China y Sudáfrica (BRICS), se prestó especial atención a la cuestión de proporcionar seguridad en el área de las Tecnologías de la Información y las Comunicaciones (TIC). Durante el debate se planteó la importancia de elaborar enfoques unificados para estos problemas.²⁶

En el discurso²⁷ por vídeo del 16 de septiembre de 2020 en la reunión de los Secretarios del Consejo de Seguridad de los Estados miembros de la Organización de Cooperación de Shanghái (OCS), el Sr. Vladimir Norov (Secretario General de la OCS) dijo que para garantizar la ciberseguridad "...se requiere más atención para mejorar la coordinación de las posiciones relevantes de los Estados miembros de la OCS en una plataforma multilateral común".

El 15 de septiembre de 2020, durante la reunión de los Secretarios del Consejo de Seguridad de la OCS, "se reafirmó la importancia de elaborar, bajo los auspicios de las Naciones Unidas, reglas, normas y principios universales de comportamiento responsable de los Estados en el espacio de la información, así como un instrumento jurídicamente vinculante contra el ciberdelito".²⁸

En la declaración conjunta del 11 de septiembre de 2020 de los ministros de relaciones exteriores de Rusia y China se mencionó que ambas partes "también destacan posiciones comunes sobre la gobernanza de Internet, incluida la importancia de garantizar la igualdad de derechos de los Estados para gobernar la red global, y destacan la necesidad de potenciar el papel de la Unión Internacional de Telecomunicaciones (UIT) en este contexto".²⁹

El 7 de septiembre de 2020, Andrey Krutskikh,³⁰ en su discurso en una conferencia de la OSCE sobre ciberseguridad, señaló:³¹ "...los países necesitan asegurar su soberanía digital, garantizar el funcionamiento seguro de una red integrada de telecomunicaciones y proteger su infraestructura crítica...". Y agregó: "En el ámbito internacional, Rusia aboga constantemente por el establecimiento de una cooperación profesional y constructiva en el campo de la

²⁶ "10.^a Reunión de Asesores de Seguridad Nacional del Bloque BRICS", Consejo de Seguridad de la Federación Rusa, 17 de septiembre de 2020, <http://www.scrf.gov.ru/news/allnews/2842/>

²⁷ "Revisión del discurso del Secretario General de la OCS en la 15.^a reunión de Secretarios del Consejo de Seguridad de los Estados miembros de la OCS", Organización de Cooperación de Shanghái, 16 de septiembre de 2020, <http://eng.sectsco.org/news/20200916/677622.html>.

²⁸ Rusia presidió la Decimoquinta Reunión a Distancia de los Secretarios de los Consejos de Seguridad de los Miembros de la Organización de Cooperación de Shanghái (Consejo de Seguridad de la Federación Rusa), el 15 de septiembre de 2020, <http://www.scrf.gov.ru/news/allnews/2838/>.

²⁹ "Declaración conjunta de los Ministros de Relaciones Exteriores de la Federación Rusa y la República Popular China, Moscú", Ministerio de Relaciones Exteriores de la Federación Rusa, 11 de septiembre de 2020, https://www.mid.ru/foreign_policy/news/-/asset_publisher/cKNonkJE02Bw/content/id/4335948?p_p_id=101_INSTANCE_cKNonkJE02Bw&_101_INSTANCE_cKNonkJE02Bw_languageId=en_GB.

³⁰ Representante Especial del Presidente de la Federación Rusa para la Cooperación Internacional en materia de Seguridad de la Información.

³¹ "Declaración del Representante Especial del Presidente de la Federación Rusa para la Cooperación Internacional en el Ámbito de la Seguridad de la Información, Andrey Krutskikh, en la Conferencia Internacional de la OSCE sobre Ciberseguridad", Consejo de Seguridad de la Federación Rusa, 15 de septiembre de 2020, <https://osce.mid.ru/web/osce-en/-/statement-by-special-representative-of-the-president-of-the-russian-federation-for-international-cooperation-in-the-field-of-information-security-andr>.

seguridad de la información internacional y el desarrollo lo antes posible de reglas, normas y principios de comportamiento responsable de los Estados en el ciberespacio. Eso solo puede lograrse a través de la única plataforma universal: las Naciones Unidas".

El 12 de agosto de 2020, el Vicepresidente del Consejo de Seguridad de Rusia, D. A. Medvedev,³² expresó lo siguiente³³ en su página oficial de Facebook³⁴, durante una llamada virtual³⁵, y como se cita en la nota adjunta en Facebook: "En este momento EE. UU. controla completamente el Sistema de Nombres de Dominio que se utiliza para resolver direcciones IP. Así ha sido históricamente, pero lisa y llanamente, no debería ser así". También agregó: "Teniendo en cuenta la urgencia del problema, es necesario acelerar el debate sobre enfoques comunes del sistema de gobernanza de Internet a nivel internacional, incluso en las Naciones Unidas".

También cabe mencionar el comunicado de prensa³⁶ emitido al final de las consultas interinstitucionales bilaterales sobre cibernética entre Rusia y Francia³⁷ el 18 de noviembre de 2019, en el que se expresa que los embajadores de Rusia y Francia "subrayaron la necesidad de desarrollar la cooperación internacional en este ámbito, en primer lugar en el marco de las Naciones Unidas (ONU)". Las partes señalaron la importancia de garantizar el carácter ininterrumpido y la continuidad del proceso de negociación sobre la seguridad internacional en el ámbito de las TIC [tecnologías de la información y las comunicaciones] bajo los auspicios de las Naciones Unidas, tanto en el Grupo de Trabajo de Composición Abierta como en el Grupo de Expertos Gubernamentales...".

Conclusión

La Federación Rusa tiene una tradición de proponer resoluciones relacionadas con el ciberespacio en las Naciones Unidas que se remonta a 1998. Las declaraciones citadas demuestran la creciente frecuencia con que Rusia, a lo largo de los años, ha planteado cuestiones relacionadas con el ciberespacio a nivel internacional, en las Naciones Unidas y en otras organizaciones intergubernamentales (OIG) en las que se están llevando a cabo debates relacionados con este tema.

La organización de la ICANN, a través de su Equipo de Participación Gubernamental, seguirá proporcionando información a la comunidad de la ICANN cuando dichas declaraciones o propuestas se refieran a la gobernanza técnica de Internet o a la misión de la ICANN.

³² Dmitry Medvedev es ex primer ministro y expresidente de la Federación Rusa.

³³ Reunión sobre el establecimiento de la igualdad para las partes que intervienen en la gobernanza de Internet, grabación en vídeo de la declaración de Dmitry Medvedev, 12 de agosto de 2020, <https://www.facebook.com/watch/?v=617263725858982>.

³⁴ Véase el Anexo 4 para consultar la transcripción completa.

³⁵ Titulada "Reunión sobre el establecimiento de la igualdad para las partes que intervienen en la gobernanza de Internet".

³⁶ "Comunicado de prensa sobre los resultados de las consultas interinstitucionales ruso-francesas sobre la seguridad internacional en la esfera de las tecnologías de la información y las comunicaciones (TIC) (Moscú, 15 de noviembre de 2019)", Ministerio de Relaciones Exteriores de la Federación Rusa, 18 de noviembre de 2019, https://www.mid.ru/en/foreign_policy/news/-/asset_publisher/cKNonkJE02Bw/content/id/3904684.

³⁷ Informe de las consultas interinstitucionales ruso-francesas sobre la seguridad internacional de las tecnologías de la información y las comunicaciones, 26 de agosto de 2020, Embajada de Francia en Moscú, <https://ru.ambafrance.org/Ob-itogah-rossijsko-francuzskih-mezhvedomstvennyh-konsul-tacij-po>.

Apéndice 1

Disposiciones de la Ley Soberana de Internet relacionadas con el DNS

"Artículo 14.2: Garantizar la utilización sostenible y segura de los nombres de dominio dentro de la Federación Rusa"³⁸ (extractos).

"1. A fin de garantizar la utilización sostenible y segura de los nombres de dominio en la Federación Rusa, se está creando un sistema nacional de nombres de dominio, el cual es una combinación de programas y equipos informáticos interconectados diseñados para almacenar y recuperar información sobre las direcciones de red y los nombres de dominio".

"2. El reglamento que define el sistema nacional de nombres de dominio, los requisitos, el procedimiento para crearlo, para generar la información que contiene, así como las normas para su utilización, incluidas las condiciones y procedimientos para proporcionar acceso a la información, son determinados por el órgano gubernamental ejecutivo federal encargado de la supervisión y el control de los medios de comunicación, las comunicaciones masivas, las tecnologías de la información y las comunicaciones".

"3. El órgano gubernamental ejecutivo federal encargado de la supervisión y el control de los medios de comunicación, las comunicaciones masivas, las tecnologías de la información y las comunicaciones³⁹, determina la lista de grupos de nombres de dominio que constituyen el dominio nacional de alto nivel de Rusia".

"4. La coordinación de la creación de los nombres de dominio que forman parte de los grupos de nombres de dominio que constituyen el dominio nacional de alto nivel de Rusia está a cargo de una organización sin fines de lucro, de la cual la Federación Rusa es uno de los fundadores, y que está registrada en las organizaciones internacionales de distribución de direcciones de red y nombres de dominio como propietaria de las bases de datos que contienen información sobre este dominio de alto nivel. En nombre de la Federación Rusa, las funciones y facultades del fundador son ejercidas por el órgano gubernamental ejecutivo federal encargado de la supervisión y el control de los medios de comunicación, las comunicaciones masivas, las tecnologías de la información y las comunicaciones".

³⁸ Ley Federal Rusa, "Sobre las enmiendas a la Ley Federal 'sobre las Comunicaciones' y la Ley Federal 'sobre la Información, las Tecnologías de la Información y la Protección de la Información'".

³⁹ Para obtener una descripción del ámbito de competencia del Roskomnadzor, véase: "Sobre el Servicio Federal de Supervisión de las Comunicaciones, Tecnologías de la Información y las Comunicaciones Masivas", Decreto N° 228, 16 de marzo de 2020, <http://rkn.gov.ru/about/>.

Apéndice 2

Normas que rigen la implementación

Los decretos del gobierno ruso proporcionan detalles sobre las enmiendas de la Ley Soberana de Internet mediante las acciones que se indican a continuación:

1. Encomendar al Ministerio de Desarrollo Digital, Comunicaciones y Medios de Comunicación que desarrolle procedimientos para implementar los reglamentos sobre los ítems que se indican a continuación:
 - a) La resiliencia de Internet ante amenazas a su estabilidad, seguridad y funcionamiento dentro de Rusia.
 - b) Asegurar el funcionamiento de los puntos de intercambio de Internet [con sujeción a la coordinación con el Servicio de Seguridad Federal (FSB)].
 - c) Requisitos para los proveedores de servicios de Internet que tienen un identificador único para el conjunto de medios de comunicación y otros equipos técnicos conectados a Internet (en adelante, los titulares de números del AS) que abarca el funcionamiento confiable de los medios de comunicación utilizados para conectarse a otros proveedores de servicios de Internet y a los propietarios u otros titulares de redes de comunicación, incluidos los que se encuentran en el extranjero.
 - d) Normas para los proveedores de servicios de Internet que posean un número del AS que abarque el funcionamiento del equipo y los programas informáticos (incluidos los medios de comunicación) utilizados para identificar las direcciones de red de Internet correspondientes a los nombres de dominio.
 - e) Normas relativas al apoyo de las redes y los propietarios de los medios de comunicación u otros propietarios de redes de comunicaciones públicas que tengan números del sistema autónomo, de inteligencia de los organismos encargados del cumplimiento de la ley o de operaciones de seguridad nacional (con sujeción a la coordinación con las autoridades de inteligencia de los organismos encargados del cumplimiento de la ley o de seguridad nacional).⁴⁰
2. Autorizar al Roskomnadzor
 - **Para supervisar y controlar:**
 - f) La administración centralizada de las redes de comunicaciones públicas y de Internet mediante la transmisión de órdenes que deben ser ejecutadas por: proveedores de servicios de Internet, propietarios u otros titulares de redes públicas de comunicaciones, puntos de intercambio de Internet, líneas de conexión que cruzan la frontera de la Federación Rusa (en adelante, líneas de

⁴⁰ Ver los puntos 5.2.25(24) – 5.2.25(28) aquí: Federación Rusa, "Decreto sobre el Ministerio de Desarrollo Digital, Comunicaciones y Medios de Comunicación", Decreto N°. 418, <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?from=344975-28&rnd=635D454F0459377425C6760CF334CA25&req=doc&base=LAW&n=362130&REFDOC=344975&REFB ASE=LAW#55adl94r1cc>.

-
- conexión transfronterizas), partes que difunden información en Internet que son titulares de números del AS u otras partes con este número.
- g) La coordinación de la estabilidad, seguridad e integridad del funcionamiento de Internet dentro de Rusia.
 - h) Otorgar a los proveedores de servicios de Internet un equipo técnico gratuito para contrarrestar las amenazas a la estabilidad, la seguridad y el funcionamiento de Internet y las redes de comunicaciones públicas en Rusia.
 - i) Informar a los proveedores de servicios de Internet (propietarios u otros titulares de redes públicas de comunicaciones, puntos de intercambio de Internet, líneas de conexión transfronterizas, partes que difunden información en Internet que son titulares de un número del AS u otras partes con ese número) en caso de que la estabilidad, la seguridad y el funcionamiento de Internet o de las redes públicas de comunicación estén amenazados.
 - j) Vigilancia del funcionamiento de Internet y de las redes de comunicaciones públicas para identificar las amenazas a la estabilidad, la seguridad y el funcionamiento de estas redes dentro de la Federación Rusa.
- **Así como para establecer:**
- k) Los procedimientos de responsabilidad de los proveedores de servicios de Internet (u otros propietarios de redes de comunicaciones públicas, propietarios u otros titulares de puntos de intercambio de Internet, propietarios u otros titulares de líneas de conexión transfronterizas u otros titulares de números del sistema autónomo) que sean responsables de proporcionar información al Roskomnadzor sobre las líneas de conexión transfronterizas y su comunicación con otras líneas de conexión, los fines de la utilización de esas líneas de conexión, los medios de comunicación instalados en esas líneas de conexión y los procedimientos de cooperación de los propietarios de esas líneas de comunicación que sean titulares de números del sistema autónomo con las autoridades de inteligencia de los organismos de cumplimiento de la ley.
 - l) Reglas de enrutamiento de las transmisiones de comunicaciones electrónicas en caso de que se introduzca la gestión centralizada de redes de comunicación públicas.
 - m) El procedimiento para verificar la exactitud e integridad de la información proporcionada por los proveedores de servicios de Internet, los propietarios y otros dueños de líneas de conexión transfronterizas, sobre los fines para los que se utilizan esas líneas de conexión y los medios de comunicación instalados en ellas.
 - n) El procedimiento para verificar el cumplimiento por parte de los proveedores de servicios de Internet (propietarios y otros titulares de redes públicas de comunicación, partes que difunden información en Internet y que son titulares de números del AS) con el requisito de utilizar los puntos de intercambio de Internet enumerados en el registro de puntos de intercambio de Internet a los efectos de comunicarse con los proveedores de servicios de Internet (propietarios y otros dueños de redes públicas de comunicación u otras partes) para las transmisiones electrónicas.

-
- o) El procedimiento para verificar el cumplimiento por parte de los propietarios u otros titulares de puntos de intercambio de Internet de la prohibición de conectarse a los puntos de intercambio de Internet en las redes de comunicación, cuyos propietarios no cumplan con la Ley Federal de Comunicación; el requisito de ayudar a los organismos encargados del cumplimiento de la ley a acceder a las redes y los medios de comunicación, incluidos los sistemas autónomos, si el sistema tiene un número, la prohibición de revelar las actividades encubiertas y de investigación realizadas por los organismos encargados del cumplimiento de la ley.
 - p) La lista de grupos de nombres de dominio que constituyen el dominio nacional de alto nivel de Rusia.
 - q) El sistema nacional de nombres de dominio, sus requisitos, el procedimiento para crearlo, incluido el procedimiento para organizar la información allí contenida, así como las normas que rigen su utilización, incluidas las condiciones y el proceso para conceder acceso a la información.
 - r) El reglamento que rige la verificación por parte del Centro de Vigilancia y Administración de la Red Pública de Comunicaciones del Servicio de Radiofrecuencias para que el Centro verifique el cumplimiento por parte de los proveedores de servicios de Internet del requisito de instalar equipo técnico para contrarrestar las amenazas a la estabilidad, la seguridad y el funcionamiento de Internet en Rusia y a las redes públicas de comunicaciones; divulgar, en un plazo de tres días, información sobre el lugar exacto de instalación de ese equipo; y cumplir los parámetros técnicos de dicho equipo y de las redes de comunicaciones. El Centro también puede actuar como administrador centralizado de las redes de comunicación públicas si existen amenazas para la estabilidad, la seguridad y el funcionamiento de Internet y las redes de comunicación públicas en Rusia.
 - s) Especificaciones técnicas para la instalación de equipo técnico para contrarrestar las amenazas a la estabilidad, la seguridad y el funcionamiento de Internet y las redes de comunicaciones públicas dentro de la Federación Rusa, así como los requisitos para las redes de comunicaciones cuando utilizan este equipo técnico.
 - t) Requisitos del equipo técnico utilizado para verificar el cumplimiento, por parte de los proveedores de servicios de Internet, los propietarios y otros dueños de redes de comunicaciones públicas, de las leyes federales "Sobre comunicaciones" y "Sobre información, tecnologías de la información y protección de la información".⁴¹

3. Los siguientes decretos del gobierno y del Roskomnadzor se expidieron en respaldo de la legislación mencionada anteriormente:

⁴¹ Federación Rusa, "Sobre las enmiendas al Reglamento del Servicio Federal de Supervisión de las Comunicaciones, las Tecnologías de la Información y las Comunicaciones Masivas", Decreto N.º 1234, 21 de septiembre de 2019, <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201909250005?index=0&rangeSize=1>.

- u) El procedimiento de responsabilidad para los propietarios de líneas de conexión transfronterizas, ISP, números de sistemas autónomos y otros "titulares".⁴²
- v) Dominios nacionales de alto nivel de Rusia .RU; .PФ; .SU, así como otros TLD administrados por entidades jurídicas registradas en Rusia que están registradas en organizaciones internacionales para la distribución de direcciones de red y nombres de dominio como propietarios de las bases de datos que contienen información sobre estos dominios de alto nivel).⁴³
- w) Procedimientos para los simulacros de Internet.⁴⁴
- x) Normas y procedimientos para un registro de puntos de intercambio en Internet.⁴⁵
- y) Cambios en el reglamento que rige el Servicio de Radiofrecuencia.⁴⁶
- z) Procedimientos que rigen la interacción entre los proveedores de servicios de Internet, los propietarios y otros dueños de redes de comunicaciones públicas que poseen números del AS, y las autoridades encargadas de recopilar información de inteligencia para la aplicación de la ley y las autoridades de seguridad nacional.⁴⁷
- aa) Procedimientos para la vigilancia del despliegue de los medios de comunicación en Rusia por parte de las personas que participan en la gestión centralizada de las redes públicas de comunicaciones.⁴⁸
- bb) Procedimiento preliminar para la gestión centralizada de las redes de comunicaciones públicas; incluye definiciones de las amenazas.⁴⁹

⁴² Roskomnadzor, "Sobre las comunicaciones", Orden 217, 29 de julio de 2019 (publicada el 1 de noviembre de 2019), <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201911010028?index=0&rangeSize=1>.

⁴³ Roskomnadzor, "Lista de grupos de nombres de dominio que constituyen el dominio nacional de alto nivel de Rusia", Orden N.º 216, 29 de julio de 2019,

<http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201908210010?index=2&rangeSize=1>.

⁴⁴ Federación Rusa, "Decreto para adoptar el reglamento relativo a los ejercicios de apoyo a la estabilidad, la seguridad y la integridad del funcionamiento de Internet y la red pública de comunicaciones en la Federación Rusa" Decreto N.º 1316, 12 de octubre de 2019,

<http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201910210025?index=0>.

⁴⁵ Federación Rusa, "Decreto para adoptar las reglas que rigen el mantenimiento del registro de puntos de intercambio de Internet", Decreto N.º 1311, 12 de octubre de 2019,

<http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201910210026?index=0>.

⁴⁶ Federación Rusa, "Sobre las enmiendas al punto 5 del reglamento que rige el servicio de radiofrecuencia", Decreto N.º 1148, 3 de septiembre de 2019,

<http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201909050018?index=0>.

⁴⁷ Federación Rusa, "Decreto para adoptar las reglas que rigen la comunicación entre los propietarios u otros titulares de redes de comunicación y la posesión de números del AS, y las operaciones autorizadas de cumplimiento de la ley del gobierno, inteligencia y seguridad nacional", Decreto N.º 1385, 29 de septiembre de 2020,

<http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201911010006?index=0>.

⁴⁸ Federación Rusa, "Decreto sobre el cumplimiento de las obligaciones asignadas a las partes que intervienen en la gestión centralizada de la red pública de comunicaciones en relación con la instalación en la Federación Rusa de los medios de comunicación utilizados para llevar a cabo las instrucciones para la gestión centralizada de la red pública de comunicaciones", Decreto N.º 1375, 26 de octubre de 2019,

<http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201911010011?index=0>.

⁴⁹ Federación Rusa, "Decreto para adoptar procedimientos de gestión centralizada de la red de comunicaciones públicas", proyecto de decreto, Portal Federal de Información Jurídica:

<https://regulation.gov.ru/projects#npa=91558>

-
- cc) Procedimiento preliminar para la instalación en las redes de comunicación de los equipos técnicos destinados a contrarrestar las amenazas; el texto del decreto se envía al gobierno para su aprobación definitiva.⁵⁰

Las normas del MoC y del Roskomnadzor proporcionan más detalles sobre la Internet soberana:

- dd) MoC – Desarrollo de los requisitos para el software y el hardware del DNS.⁵¹
- ee) MoC – Desarrollo de requisitos preliminares para los puntos de intercambio de Internet.⁵²
- ff) Roskomnadzor – Procedimiento para verificar el cumplimiento del requisito de utilizar los puntos de intercambio de Internet que figuran en el registro.⁵³
- gg) Roskomnadzor – Procedimiento para verificar la exactitud e integridad de la información sobre el propósito de usar líneas de conexión transfronterizas.⁵⁴
- hh) Roskomnadzor – Procedimiento para verificar el cumplimiento de la prohibición de conectarse a los puntos de intercambio de Internet, cuyos propietarios no cumplen los requisitos definidos por las leyes de la Federación Rusa.⁵⁵
- ii) Roskomnadzor – Orden para comunicar información por parte de los proveedores de servicios de Internet y otros propietarios de números de sistemas

⁵⁰ Federación Rusa, "Decreto para adoptar los procedimientos que rigen la instalación, el funcionamiento y las mejoras de la red de comunicaciones de un proveedor de servicios de Internet de equipo técnico para contrarrestar las amenazas a la estabilidad, la seguridad y la integridad del funcionamiento de Internet y de la red pública de comunicaciones dentro de la Federación Rusa", proyecto de decreto, Portal Federal de Información Jurídica: <https://regulation.gov.ru/projects#npa=91945>

⁵¹ Ministerio de Desarrollo Digital, Comunicaciones y Medios de Comunicación, "Orden para adoptar los requisitos que rigen el funcionamiento de hardware y software (incluidos los medios de comunicación) utilizados para relacionar las direcciones de red con los nombres de dominio de Internet", Orden N.º 510, 16 de septiembre de 2019, <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=342312&fld=134&dst=100001,0&rnd=0.7463751046877729#07031038076827105>.

⁵² Ministerio de Desarrollo Digital, Comunicaciones y Medios de Comunicación, "Decreto para adoptar los requisitos que rigen el funcionamiento de los puntos de intercambio de Internet, incluidos los requisitos para garantizar el funcionamiento estable de las instalaciones de hardware y software de comunicación y de los medios de comunicación", <https://regulation.gov.ru/projects#npa=91675>

⁵³ Roskomnadzor, "Orden para adoptar el procedimiento de verificación del cumplimiento por parte de los proveedores de servicios de Internet, propietarios y otros dueños de redes de comunicación, y partes que difunden información en Internet que posean un número del AS, del requisito de utilizar puntos de intercambio de Internet registrados en el Registro de Puntos de Intercambio de Internet, para comunicarse con los proveedores de servicios de Internet, propietarios y otros dueños de redes de comunicación y otras partes que posean un número del AS, a los efectos del envío de transmisiones electrónicas", Orden N.º 226, 31 de julio de 2019, <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201911080016?index=0>

⁵⁴ Roskomnadzor, "Orden para adoptar los procedimientos de verificación de la exactitud y la integridad de la información proporcionada por los propietarios o dueños de las líneas de conexión con el fin de utilizar las líneas de conexión transfronterizas, así como sobre los medios de comunicación instalados en esas líneas, Orden N.º 227, 11 de julio de 2019, <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201911080047?index=0>.

⁵⁵ Roskomnadzor, "Orden para adoptar el procedimiento de verificación del cumplimiento por parte de los propietarios u otros titulares de puntos de intercambio de Internet de la prohibición de conectarse a los puntos de intercambio de Internet de las redes de comunicaciones cuyos propietarios no cumplen los requisitos definidos por las leyes de la Federación Rusa", Orden N.º 219, 31 de julio de 2019, <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201911080006>.

-
- automatizados sobre el equipo técnico utilizado para conectarse a líneas de conexión transfronterizas, incluidas las conexiones a través de otras líneas de conexión.⁵⁶
- jj) Roskomnadzor – Orden para informar sobre el propósito de la utilización de las líneas de comunicación transfronterizas por parte de los proveedores de servicios de Internet y otros propietarios de medios de comunicación.⁵⁷
 - kk) Roskomnadzor – Orden para informar sobre el propósito de la utilización de las líneas de conexión transfronterizas por parte de los propietarios y otros dueños de líneas de conexión transfronterizas.⁵⁸
 - ll) Roskomnadzor – Reglamento que rige el enrutamiento de las transmisiones electrónicas en caso de gestión centralizada de la red pública de comunicaciones.⁵⁹
 - mm) Roskomnadzor – Decreto para aprobar el establecimiento de un Centro de Monitoreo y Administración de la Red de Comunicación Pública.⁶⁰
 - nn) Roskomnadzor – Orden para desarrollar procedimientos para proporcionar un equipo capaz de limitar el acceso a la información y para definir las especificaciones técnicas de este equipo, su instalación y funcionamiento.⁶¹

⁵⁶Roskomnadzor, "Orden para adoptar plazos, procedimientos, elementos y formato de la información proporcionada digitalmente por los proveedores de servicios de Internet, los propietarios y otros dueños de redes de comunicación, las partes que difunden información en Internet, así como otras partes que poseen números del AS, según lo dispuesto en el Subapartado 4 del Apartado 8 del Artículo 56.2 de la Ley Federal "sobre Comunicaciones" N.º 126-Φ3, 7 de julio de 2003", Orden N.º 221, de 31 de julio de 2019, publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201911110028?index=0.

⁵⁷Roskomnadzor, "Orden para adoptar fechas, procedimientos, elementos y formato de la información proporcionada digitalmente por los proveedores de servicios de Internet, los propietarios y otros dueños de redes de comunicación y otras partes, al utilizar líneas de conexión transfronterizas, sobre los medios de comunicación utilizados para conectarse con esas líneas de conexión, incluidos los casos de conexiones a través de otras líneas de conexión", Orden N.º 222, 31 de julio de 2019, <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201911110024>.

⁵⁸Roskomnadzor, "Orden para adoptar fechas, procedimientos, elementos y formato de la información suministrada digitalmente por los propietarios u otros dueños de líneas de conexión transfronterizas sobre los fines de la utilización de las líneas de conexión, así como sobre los medios de comunicación instalados en esa línea de conexión", Orden N.º 223, 31 de julio de 2019, <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201911110033?index=0>.

⁵⁹Roskomnadzor, "Orden para adoptar las normas que rigen el enrutamiento de las transmisiones electrónicas en caso de que se despliegue la gestión centralizada de la red pública de comunicaciones", 31 de julio de 2019, Orden N.º 224, <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201911060018>.

⁶⁰Roskomnadzor, "Orden para adoptar el reglamento que rige el Centro de Monitoreo y Administración de la Red de Comunicación Pública", Orden N.º 225, 31 de julio de 2019, <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201911250011>.

⁶¹Roskomnadzor, "Orden para adoptar el procedimiento para proporcionar a los proveedores de servicios de Internet, propietarios u otros dueños de redes de comunicaciones que sean titulares de números del AS, equipo técnico para verificar el cumplimiento por dichas partes de los requisitos de la Ley Federal "Sobre información, tecnologías de la información y protección de la información" y "Sobre comunicaciones", limitando el acceso a la información, incluidos los requisitos relativos a estos tipos de equipo técnico, su instalación y funcionamiento", Orden N.º 220, 31 de julio de 2019, <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201911120025?index=0>.

-
- oo) Roskomnadzor – Reglamento del Sistema Nacional de Nombres de Dominio.⁶²
- pp) Roskomnadzor – Orden para adoptar requisitos técnicos para la instalación de equipos técnicos para contrarrestar las amenazas, así como requisitos para las redes de comunicaciones que utilicen equipos técnicos para contrarrestar las amenazas.⁶³

⁶² Roskomnadzor, "Orden para adoptar el reglamento que rige un sistema nacional de nombres de dominio, sus requisitos, así como las normas para su utilización, incluidos los términos y procedimientos para proporcionar acceso a la información", Orden N.º 229, 31 de julio de 2019, <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201911080052?index=0>.

⁶³ Roskomnadzor, "Orden para adoptar requisitos técnicos para la instalación de equipo técnico para contrarrestar las amenazas, así como requisitos para las redes de comunicaciones que utilicen el equipo técnico para contrarrestar las amenazas", Orden N.º 228, 31 de julio de 2019, <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201909120028>.

Apéndice 3

Lista de simulacros de Internet 2019/2020

Amenaza	Fecha del simulacro	Estado
Sostenibilidad de las comunicaciones y seguridad de las comunicaciones por teléfonos móviles, seguridad de la Internet de las Cosas (IoT)	23 de diciembre de 2019	Finalizado
Desarrollo de capacidades para bloquear el tráfico de Internet cifrado con DoH y DoT	20 de marzo de 2020	Reprogramado (debido a la COVID-19) ⁶⁴
Mitigación de las amenazas al funcionamiento estable de la red debido a las interrupciones del servicio en partes de la red y debido a acontecimientos externos desestabilizadores naturales o provocados por el hombre	20 de junio de 2020	Reprogramado (debido a la COVID-19) ⁶⁵
Desarrollo de instrumentos para contrarrestar las amenazas que aprovechan las vulnerabilidades de las redes de la Internet de las Cosas de Banda Estrecha (NB-IoT)	20 de septiembre de 2020	No se ha llevado a cabo (no se ha finalizado la legislación) ⁶⁶
Desarrollo de herramientas para contrarrestar los ataques que aprovechan las vulnerabilidades del protocolo BGP	20 de diciembre de 2020	Pendiente

⁶⁴"Los simulacros de resiliencia de la Internet rusa se posponen debido al Coronavirus", *Interfaks*, 20 de marzo de 2020, <https://www.interfax.ru/russia/700060>.

⁶⁵"El MoC ha vuelto a posponer el simulacro de resiliencia de RUNET", *TASS*, 19 de junio de 2020, <https://tass.ru/ekonomika/8774051>.

⁶⁶"El Ministerio de Desarrollo Digital, Comunicaciones y Medios de Comunicación no realizó el simulacro de resiliencia de la Internet Rusa el 20 de septiembre", *TASS*, 21 de septiembre de 2020, <https://tass.ru/ekonomika/9507051>.

Apéndice 4

Transcripción no oficial de la declaración de Dmitry Medvedev durante su reunión virtual con el FSB, GRU y MoC.⁶⁷

Hoy vamos a abordar un tema que no es nuevo y para nada sencillo. La red de redes de hoy en día es lo que es: es la base que ha dado forma al desarrollo en todo el mundo, lo que se demostró aún más durante la época en que todos empezamos a enfrentar la crisis causada por la infección del coronavirus. La tecnología de la información siempre ha desempeñado y seguirá desempeñando un enorme rol en la seguridad nacional de nuestro país. Es bastante comprensible que una serie de países, y sobre todo Estados Unidos, intenten utilizar Internet como su feudo, es decir, como una herramienta para alcanzar únicamente sus objetivos. Permítanme recordarles que EE. UU. controla completamente el Sistema de Nombres de Dominio que se utiliza para resolver direcciones IP. Así ha sido históricamente, pero lisa y llanamente, no debería ser así. Basta recordar las últimas decisiones del actual Gobierno estadounidense, el Gobierno de Trump, relativas a los propietarios de redes sociales. Todo ello demuestra que Estados Unidos tiene la intención de seguir aplicando su propia política en línea y, al hacerlo, interpretar las decisiones de las empresas y los países únicamente desde el punto de vista de los intereses nacionales de Estados Unidos, haciendo caso omiso de la competencia internacional y de cualquier normativa internacional vigente. Naturalmente, tratan de asegurar la competitividad de las empresas estadounidenses, para hacer frente a los problemas internos del país como las próximas elecciones. También persiguen sus desafíos en materia de geopolítica. Por lo tanto, este tipo de comportamiento, demostrado por Estados Unidos y algunos de sus socios, demuestra que, en este contexto, ni los usuarios de Internet ni las empresas ni los gobiernos pueden estar seguros de que sus intereses estarán debidamente protegidos, motivo por el cual debería garantizarse la igualdad de derechos. Permítanme recordarles que hace unos años (en un incidente no relacionado con Internet), Estados Unidos, en un esfuerzo por ejercer presión sobre nuestro país, estaba debatiendo cómo aislar a Rusia del sistema de verificación de pagos o SWIFT; en la actualidad, es la República Popular China la que se ve sometida a una cantidad similar de presión bastante significativa. Algunas de estas sanciones, algunas de estas herramientas para ejercer presión, están relacionadas con Internet. Y es por eso que debemos estar muy bien preparados para el avance de este tipo de decisiones, allí donde obviamente pueden involucrar a la red informática mundial. Permítanme recordarles que Rusia ha aprobado una legislación especial destinada a crear un sistema nacional de enrutamiento del tráfico en la red, que debería proteger los recursos de Internet de Rusia en caso de que sean atacados. Creemos que las naciones deberían tener el derecho de gobernar su espacio de información de forma independiente porque es una de las características de la soberanía. Deberíamos trabajar para ello, y no dentro del país, sino a nivel internacional, lo que plantea una serie de cuestiones que sugiero que analicemos. Rusia ha abogado constantemente durante muchos años por la participación equitativa de todas las naciones en la gobernanza de Internet; los enfoques apropiados se incorporaron en el documento sobre el marco de seguridad de Internet elaborado por el Ministerio de Comunicaciones. El documento incluye enfoques novedosos para garantizar la seguridad y la estabilidad de la red informática mundial; aun así, todas nuestras diversas solicitudes y

⁶⁷ "Reunión sobre el establecimiento de la igualdad para las partes que intervienen en la gobernanza de Internet, transcripción, grabación en vídeo de la declaración de Dmitry Medvedev, 12 de agosto de 2020, <https://www.facebook.com/watch/?v=617263725858982>.

propuestas no han recibido la respuesta necesaria en el ámbito internacional. Hace algún tiempo nuestros socios del bloque BRICS y de la Organización de Cooperación de Shanghái mencionaron con cautela la idea de establecer una convención especial de las Naciones Unidas, que podría ser el primer paso necesario. Evidentemente, todas las partes están de acuerdo en que es necesario que los gobiernos participen en pie de igualdad en la gobernanza de Internet, porque Internet es un instrumento para garantizar la seguridad nacional. Ya no es solo una red creada con fines científicos, militares o de entretenimiento. Este punto de vista se ha reflejado en varias decisiones tomadas en las reuniones cumbres de los jefes de los Estados miembros del bloque BRICS y de la OCS. No obstante, teniendo en cuenta la urgencia de la cuestión y los recientes acontecimientos, algunos de los cuales ya he mencionado, es necesario actualizar la versión preliminar del documento marco elaborado por nuestro país y disponer que se examine en diversos formatos en los foros internacionales. Necesitamos un nuevo impulso para asegurar el derecho soberano de los gobiernos a participar en la gobernanza de Internet en el espacio de información nacional.

