

Informe de enfoque en un país: legislación de la Federación Rusa sobre Internet y deliberaciones en las Naciones Unidas

Iniciativas en materia de políticas posteriores a noviembre de 2020

Veni Markovski
Alexey Trepkhalin
29 de abril de 2021
Actualizado el 7 de mayo de 2021
GE-007



ÍNDICE

Introducción	3
Declaraciones e iniciativas rusas en materia de política exterior relacionadas con el ciberespacio e Internet	3
Declaraciones e iniciativas rusas en materia de política nacional relacionadas con Internet	10
Conclusión	13

Introducción¹

Un documento anterior del equipo de Participación Gubernamental de la organización de la ICANN se centró en las declaraciones de políticas de la Federación Rusa relacionadas con Internet hasta finales de octubre de 2020.² Desde entonces, varios funcionarios rusos realizaron declaraciones e implementaron acciones que conciernen a la misión de la ICANN. Este documento es una actualización que abarca el período comprendido entre el 24 de octubre de 2020 y el 21 de abril de 2021. La primera parte examina las declaraciones e iniciativas en materia de política exterior rusa relacionadas con el ciberespacio e Internet, y la segunda parte examina las declaraciones e iniciativas en materia de política nacional relacionadas con Internet. Como es habitual, solo mencionamos las declaraciones que afectan a la misión de la ICANN y no otras cuestiones relacionadas con Internet anunciadas durante este período.

Declaraciones e iniciativas rusas en materia de política exterior relacionadas con el ciberespacio e Internet

El 24 de octubre de 2020, el vicepresidente del Consejo de Seguridad de Rusia, Dmitry Medvédev, expresó que las "estructuras de las Naciones Unidas podrían convertirse en una plataforma para la adopción de un tratado internacional universal basado en principios y normas de derecho internacional generalmente reconocidos y que responda a intereses comunes en la esfera de la información".³

El 10 de noviembre de 2020, en la sesión de la mesa redonda parlamentaria del Foro de Gobernanza de Internet (IGF), Alexander Khinstein, presidente del Comité de la Duma Estatal sobre Información, Política de la Información, Tecnologías de la Información y Comunicación (Comité de Información) comunicó a la audiencia que la Federación Rusa presentó una "resolución de la Asamblea General sobre la lucha contra las tecnologías de la información para cometer delitos".⁴ Mencionó que el texto preliminar de la convención sobre ciberdelito está ampliamente difundido en las Naciones Unidas,⁵ y recomendó a los participantes que "consideren" este "documento preliminar" que podría convertirse en un catalizador "para el desarrollo de métodos unificados de lucha contra las tecnologías de Internet, así como contra el ciberdelito".⁶

¹ Este documento fue actualizado para corregir una serie de errores e incluir nueva información.

² "Informe de enfoque en un país: legislación de la Federación Rusa sobre Internet y deliberaciones en las Naciones Unidas", *Publicaciones del equipo de GE*, ICANN, 19 de enero de 2021, <https://www.icann.org/en/system/files/files/ge-006-19jan21-en.pdf>

³ Dmitry Medvedev, "75 años de las Naciones Unidas: viejo problema, nuevos desafíos y soluciones globales", *Russia Today*, 24 de octubre de 2020, <https://russian.rt.com/world/article/795600-dmitrii-medvedev-oon-75-let>

⁴ Alexander Khinstein, presidente del Comité de la Duma Estatal sobre Información, *IGF 2020*, presentación ante mesa redonda parlamentaria (en inglés), 10 de noviembre de 2020, <https://www.youtube.com/watch?v=NuBY0hifiQs> (49:00)

⁵ V. Nebenzia, "Carta con fecha del 11 de octubre de 2017 dirigida al Secretario General por parte del Representante Permanente de la Federación Rusa ante las Naciones Unidas" *A/C.3/72/12*, 16 de octubre de 2017, <https://undocs.org/A/C.3/72/12>

⁶ Alexander Khinstein, presidente del Comité de la Duma Estatal sobre Información, *IGF 2020*, presentación ante mesa redonda parlamentaria (en inglés), 10 de noviembre de 2020, <https://www.youtube.com/watch?v=NuBY0hifiQs> (50:00)

El 17 de noviembre de 2020, el viceministro de Desarrollo Digital, Comunicaciones y Medios de Comunicación (MdC), Maxim Parshin, expresó lo siguiente durante la sesión de clausura del IGF: "Existen nuevos retos. En primer lugar, [entre ellos] están las cuestiones relacionadas con la seguridad en Internet, la protección de los datos personales, las falsificaciones y la desinformación. Sería justo preguntarse a este respecto: ¿Puede el actual sistema de gobernanza de Internet hacer frente a estas amenazas y dar respuesta adecuada a estos desafíos globales? Estamos seguros de que debe basarse en los principios de confianza mutua y garantizar la seguridad, respetando las libertades humanas fundamentales, en virtud de la igualdad de derechos de los Estados para gestionar los recursos críticos de Internet. A este respecto, pensamos que es importante desarrollar un pacto global, un documento global, que, entre otras cosas, distribuya claramente las funciones y la responsabilidad de los Estados, la sociedad y las empresas de tecnología, defina un enfoque unificado de la seguridad, los derechos y libertades y la protección de los datos personales, así como medidas para luchar contra la desinformación que llega principalmente a través de las redes sociales y los servicios de mensajería. Sugerimos que se defina un organismo en el marco de las Naciones Unidas que se encargue de elaborar e implementar estándares y normas jurídicas en el ámbito de la gobernanza de Internet. La Unión Internacional de Telecomunicaciones (UIT) podría convertirse en dicho organismo. Cabe señalar que, desde su fundación, el papel del IGF se ha limitado a ser un lugar de debate, sin adoptar decisiones. Por eso sugerimos que hay que centrarse en el desarrollo de mecanismos que permitan modificar los resultados de su trabajo de manera que sus decisiones no sean puramente declarativas. Creemos que esto haría que el IGF fuera más eficaz. Para concluir, quiero decir que Rusia ha recibido la confirmación oficial de las Naciones Unidas de que será la organización anfitriona de la edición aniversario del IGF 2025. Es un gran honor para nosotros, y nuestro objetivo es asegurarnos de que todas las partes interesadas participen en este Foro".⁷

El 22 de noviembre de 2020, en Minsk, durante una reunión conjunta de los equipos de liderazgo de los ministerios de Asuntos Exteriores de la Federación Rusa y Bielorrusia, el ministro de Asuntos Exteriores de Rusia, Sergey Lavrov, expresó lo siguiente en su discurso: "Tradicionalmente, la seguridad de la información internacional está en la agenda."⁸ Los acontecimientos internacionales recientes han demostrado claramente la importancia de la cooperación en esta materia de todos los países sin excepción, no solo de unos pocos. Es evidente que, sin acuerdos universales, el mundo corre el riesgo de sumirse en un caos cibernético de consecuencias catastróficas. Es en medio de una guerra cibernética apoyada desde el exterior cuando empiezan a florecer las actividades subversivas ilegales y se utilizan las tecnologías de la información y la comunicación con fines delictivos. Es importante seguir defendiendo conjuntamente nuestros planteamientos en este ámbito en las plataformas multilaterales, en los mecanismos regionales y en los formatos bilaterales. Destacamos la interacción bien coordinada de las delegaciones de Rusia y de la República de Bielorrusia durante el inicio del Grupo de Trabajo de Composición Abierta de las Naciones Unidas sobre Ciberseguridad Internacional y un comité ad hoc de expertos de las Naciones Unidas para redactar una convención sobre la lucha contra el ciberdelito. También estamos trabajando en el texto de una Declaración Conjunta de los Jefes de Estado de la Comunidad de Estados Independientes sobre este tema".⁹

⁷ Maxim Parshin, viceministro del Ministerio de Desarrollo Digital, Comunicaciones y Medios de Comunicación (MdC). Área de trabajo de líderes de alto nivel del IGF 2020: sesión de cierre de las Naciones Unidas, 17 de noviembre de 2020, <https://youtu.be/3GxCREczsko?t=1292> (21:32, en ruso).

⁸ La Federación Rusa suele utilizar el término "seguridad de la información" en sus documentos; otros utilizan "ciberseguridad".

⁹ Discurso de apertura del ministro de Asuntos Exteriores, Sergey Lavrov, en una reunión conjunta de los equipos de líderes de los ministerios de Asuntos Exteriores de la Federación Rusa y la República de Bielorrusia, Minsk, 26 de noviembre de 2020. Ministerio de Asuntos Exteriores (sitio web del MAE), 26 de noviembre de 2020,

El 18 de diciembre de 2020, los países de la Comunidad de Estados Independientes (CEI) firmaron una declaración sobre cooperación en materia de seguridad de la información internacional. En dicha declaración, destacaron la necesidad de adoptar un convenio de las Naciones Unidas sobre ciberdelito y reconocieron la importancia de "desarrollar la cooperación en cuestiones relacionadas con el uso y la gestión de los segmentos nacionales de Internet" y señalaron "la necesidad de ampliar la función de la UIT en este contexto".¹⁰

El 12 de enero de 2021, la UIT publicó una contribución de la Federación Rusa al Grupo de Trabajo del Consejo de la UIT sobre la Protección de la Infancia en Línea (CWG-COP). La propuesta sugería que el CWG-COP organizara el debate de las cuestiones relacionadas con la implementación de los protocolos de cifrado de Internet de indicación de nombre de servidor encriptado (ESNI), DNS sobre HTTPS (DoH) y DNS sobre TLS (DoT) que permiten ocultar el nombre (identificador) de un recurso de Internet en el CWG-COP.¹¹

El 14 de enero de 2021, la UIT publicó dos aportes de la Federación Rusa para la próxima reunión del Grupo de Trabajo del Consejo de la UIT sobre Cuestiones de Política Pública Internacional Relacionadas con Internet (CWG-Internet).¹² Las propuestas eran similares e introducían la sugerencia de la Federación Rusa de que el CWG-Internet de la UIT celebrara consultas abiertas con todas las partes interesadas, según se indica a continuación: "La situación actual del sistema de gobernanza mundial para la gestión y el desarrollo de los recursos de Internet, incluidos los nombres de dominio y las direcciones de Internet y la infraestructura crítica de Internet, y las posibles formas de superar los desafíos asociados a la dependencia de las decisiones de una administración nacional para seguir construyendo un sistema de gobernanza de Internet independiente, democrático y equidistante de todos los Estados". En respuesta a las solicitudes de la comunidad de la ICANN, el equipo de Participación Gubernamental (GE) de la organización envió por correo electrónico comentarios sobre estas tres propuestas a la lista de correo del Grupo de Participación en la Gobernanza de Internet (EGIG) de ICANN.¹³

El 15 de enero de 2021, María Zabolotskaya mencionó el trabajo de la OECE¹⁴ en su discurso oficial ante la Asamblea General de las Naciones Unidas (AGNU): "El nivel de

https://www.mid.ru/ru/integracionnye-struktury-prostranstva-sng/-/asset_publisher/r17Fzr0mbE6x/content/id/4460580?p_p_id=101_INSTANCE_r17Fzr0mbE6x&_101_INSTANCE_r17Fzr0mbE6x_languageId=en_GB

¹⁰ "Los líderes de la CEI adoptan una declaración conjunta sobre la cooperación en el ámbito de la seguridad internacional de la información". Portal de Internet de la Comunidad de Estados Independientes, Noticias de la CEI, 18 de diciembre de 2020, <https://e-cis.info/news/564/89858/>

¹¹ Contribución de la Federación Rusa - Desafíos generados por el uso de protocolos de cifrado en Internet que permiten ocultar el nombre (identificador) de un recurso de Internet, CWG-COP, sitio web de la UIT, 12 de enero de 2021, <https://www.itu.int/md/S21-CLCWGCOP17-C-0004/en>

¹² Contribución de la Federación Rusa - Propuesta para las consultas abiertas del CWG-Internet <https://www.itu.int/md/S21-RCLINTPOL15-C-0005/en>. Contribución de la Federación Rusa - Función de la UIT y de los Estados Miembros de la UIT para garantizar la confianza y la seguridad en Internet a nivel internacional, sitio web de la UIT, 14 de enero de 2021, <https://www.itu.int/md/S21-RCLINTPOL15-C-0006/en>

¹³ Lista de correo electrónico del CCWG-IG de la ICANN, archivos de enero de 2021: <https://mm.icann.org/pipermail/ccwg-internet-governance/2021-January/003899.html>

¹⁴ El nombre completo es "Comité intergubernamental ad hoc de expertos de composición abierta, representativo de todas las regiones, encargado de elaborar un convenio internacional general sobre la lucha contra la utilización de las tecnologías de la información y las comunicaciones con fines delictivos", según la resolución A/res/74/247 de la AGNU. <https://undocs.org/en/A/RES/74/247>

amenaza que suponen los ciberdelincuentes se multiplicó durante la pandemia, lo que demuestra la importancia global de esta tarea. Partiendo de esta base, Rusia atribuye especial importancia a que se inicie lo antes posible la actividad de pleno derecho del comité ad hoc para la elaboración del convenio, tal y como prevé la resolución 74/247 de la AGNU".¹⁵

Durante una conferencia de prensa el 18 de enero de 2021, el ministro Lavrov mencionó la importancia de las "decisiones multilaterales" y expresó "la esperanza de que aquellos que han tratado durante años e incluso décadas de obstaculizar los debates sobre la democratización de la gobernanza de Internet, y aquellos que han estado poniendo palos en las ruedas de la iniciativa rusa establecida en la resolución de la Asamblea General de las Naciones Unidas sobre el avance del comportamiento responsable de los Estados en el ciberespacio y en la versión preliminar del Convenio sobre Cooperación en la Lucha contra la Ciberdelincuencia verán el problema desde una óptica distinta, especialmente cuando se trata de una gobernanza de Internet más democrática". Este "tema", agregó, "lleva años debatiéndose en un organismo especializado de las Naciones Unidas, la Unión Internacional de Telecomunicaciones. Casi todos los países están dispuestos a coordinar formas universalmente aceptables, pero los estadounidenses se oponen categóricamente".¹⁶

El 26 de enero de 2021, la Federación Rusa y la República Islámica de Irán firmaron un acuerdo intergubernamental de cooperación en el ámbito cibernético.¹⁷ El embajador Andrey Krutskikh¹⁸ formuló comentarios sobre este documento: "El acuerdo entre Rusia e Irán sobre seguridad de la información prevé la coordinación de actividades, el intercambio de tecnologías y la capacitación de especialistas".¹⁹ El documento contiene definiciones

¹⁵ Declaración de la representante de la Federación Rusa, María Zabolotskaya, en la sesión plenaria de la Asamblea General en el marco del punto del orden del día "Contrarrestar el uso de las tecnologías de la información y las comunicaciones con fines delictivos". Misión Permanente de la Federación Rusa ante las Naciones Unidas, sitio web de la Misión Permanente, 15 de enero de 2021, <https://russiaun.ru/en/news/icts15012021>

¹⁶ Declaraciones del ministro de Asuntos Exteriores, Sergey Lavrov, y respuestas a las preguntas de los medios de comunicación en una conferencia de prensa sobre los resultados de la diplomacia rusa en 2020, página web del Ministerio de Asuntos Exteriores (MAE), 18 de enero de 2021, https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/news/-/asset_publisher/cKNonkJE02Bw/content/id/4527635?p_p_id=101_INSTANCE_cKNonkJE02Bw&101_INSTANCE_cKNonkJE02Bw_languageId=en_GB

¹⁷ Sobre las negociaciones del ministro de Asuntos Exteriores de la Federación de Rusia, S.V. Lavrov, con el ministro de Asuntos Exteriores de la República Islámica de Irán, M.D. Zarif. Sitio web del Ministerio de Asuntos Exteriores (MAE) de la Federación Rusa, 26 de enero de 2021, https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/news/-/asset_publisher/cKNonkJE02Bw/content/id/4544717

¹⁸ Andrey Krutskikh es embajador y director del Departamento de Seguridad de la Información Internacional del Ministerio de Asuntos Exteriores de Rusia, https://www.mid.ru/activity/shots/new_appointments/-/asset_publisher/2TDCzbl45VHK/content/id/4012794?p_p_id=101_INSTANCE_2TDCzbl45VHK&101_INSTANCE_2TDCzbl45VHK_languageId=en_GB

¹⁹ El Ministerio de Asuntos Exteriores revela los detalles del acuerdo entre Rusia e Irán sobre seguridad de la información. *Izvestia*, 26 de enero de 2021, <https://iz.ru/1116475/2021-01-26/mid-raskryl-detali-soglasheniia-irana-i-rossii-ob-informatcionnoi-bezopasnosti>

nuevas y ampliadas de los términos "infraestructura crítica" e "infraestructuras de información críticas".^{20 21}

El 26 de enero de 2021, el embajador Krutskikh declaró a la prensa que "la cooperación en la esfera informática [...] es una de las prioridades no solo para nosotros, sino que, si se deja de lado toda la ideología estadounidense, también para Washington. Existen algunos indicios de que EE. UU. estará interesado en entablar pronto un diálogo con nosotros".²²

El 1 de febrero de 2021, el vicesecretario del Consejo de Seguridad, Dmitri Medvédev, declaró lo siguiente en una entrevista: "Internet apareció en un momento determinado y, sin duda, los derechos clave para su gestión corresponden a los Estados Unidos de América".²³

El 5 de febrero de 2021, el viceministro de Asuntos Exteriores, Oleg Syromolotov, declaró en una entrevista que Moscú se adhiere a la "internacionalización" de la gobernanza de Internet y que "el modelo de gobernanza de Internet existente, que ha igualado el rol de los Estados garantes de los derechos y libertades de sus ciudadanos y que desempeñan un papel importante en cuestiones relacionadas con la economía, la seguridad y la estabilidad de la infraestructura de información crítica de Internet, ha demostrado su ineficacia hace tiempo y no garantiza la seguridad de los usuarios de Internet, por lo que requiere una reforma fundamental".²⁴

En la conferencia de Infoforum del 12 de febrero de 2021, Ernst Chernukhin, coordinador especial del Ministerio de Asuntos Exteriores de Rusia en cuestiones de uso político de las Tecnologías de la Información y la Comunicación (TIC) y jefe de división del Departamento de Seguridad de la Información Internacional del MAE, dijo que "la Federación Rusa se pronuncia sistemáticamente a favor de la internacionalización de la gobernanza de Internet y de la ampliación del rol de los Estados en este proceso".²⁵ Subrayó que, en el seno de las Naciones Unidas, Rusia insiste en "preservar el derecho soberano de los Estados a regular el segmento nacional de Internet, que es muy importante" y en desarrollar "una política de gobernanza global a nivel intergubernamental".²⁶

²⁰ "Acuerdo entre el Gobierno de la Federación Rusa y el Gobierno de la República Islámica de Irán sobre la cooperación en el ámbito de la seguridad de la información". Ministerio de Asuntos Exteriores, enero de 2021, <https://mddoc.mid.ru/api/ia/download/?uuid=a514b469-da93-4f0c-8c2c-b6ad8a05ced3>

²¹ Esta oración se modificó para corregir la versión anterior: El documento contiene definiciones nuevas y ampliadas de los términos "infraestructura crítica" e "infraestructuras de información críticas".

²² "El Ministerio de Asuntos Exteriores describe el interés de EE. UU. en la cooperación cibernética". *RIA Novosti*, 26 de enero de 2021, <https://ria.ru/20210126/kibersfera-1594646999.html>

²³ Medvédev solicitó a los usuarios y administradores de las redes sociales que fueran amables entre sí. *Entrevista de la agencia de noticias TASS*, 31 de enero de 2021, <https://www.youtube.com/watch?v=SPFf4d2FN4U> (7:15)

²⁴ "Viceministro de Asuntos Exteriores O.V. Syromolotov: "Internet se ha convertido en una plataforma para las manipulaciones políticas", *TASS*, 5 de febrero de 2021, <https://tass.ru/interviews/10631379>

²⁵ Ernst Chernukhin, presentación en la 23.ª edición de Infoforum, Gran Foro Nacional de Seguridad de la Información. Tema de la Sesión 1: Seguridad digital: nuevos desafíos. Canal de Infoforum en YouTube, transmitido el 12 de febrero de 2021, https://youtu.be/naN4_OglSFs?t=5015 (1:23:35)

²⁶ Ernst Chernukhin, presentación en Infoforum (1:24:18)

El 24 de febrero de 2021, el presidente Vladimir Putin declaró: "Es necesario desarrollar un sistema para garantizar la seguridad de la información internacional conjuntamente con nuestros socios de otros países".²⁷

El 8 de marzo de 2021, el ministro del Interior, Vladimir Kolokoltsev, declaró en un discurso que Rusia apoya "el papel central de coordinación de la ONU" en la lucha contra los "desafíos delictivos a nivel global". También agregó que "Rusia, al igual que muchos otros países, considera que la solución radica en el desarrollo, bajo los auspicios de la ONU, de un convenio universal para combatir la delincuencia informática. El documento debería incluir los principios de soberanía en pie de igualdad y no injerencia en los asuntos internos de los Estados".²⁸

El 12 de marzo de 2021, el embajador Krutskikh manifestó que el informe del Grupo de Trabajo de Composición Abierta (GTCA) sobre los avances en el ámbito de la información y las telecomunicaciones en el contexto de la seguridad internacional [de la ONU], creado en 2018 [por la AGNU] por iniciativa de Rusia, "representa un triunfo de la diplomacia rusa en el contexto de la escalada de la situación internacional por parte de algunos países".^{29 30}

El 15 de marzo de 2021, el Ministerio de Asuntos Exteriores ruso emitió una declaración sobre el informe final del GTCA sobre temas de fondo. Dicha declaración expresa que el informe "consagra los enfoques básicos avanzados por Rusia y sus socios en el ámbito de la seguridad de la información internacional".³¹

En una reunión del Consejo de Seguridad de Rusia celebrada el 26 de marzo de 2021, el presidente Putin declaró lo siguiente: "Creemos que es necesario concluir acuerdos jurídicos internacionales universales destinados a prevenir conflictos y construir una asociación mutuamente beneficiosa en el ciberespacio mundial".³² También agregó que "es importante desarrollar y acordar conjuntamente normas universales y justas para todos sobre el comportamiento responsable de los Estados en el ciberespacio, con criterios claros y fáciles de seguir para las acciones aceptables e inaceptables, y hacerlas jurídicamente vinculantes" y habló sobre los esfuerzos de Rusia en la ONU sobre esta cuestión.³³ El secretario del Consejo de Seguridad, Nikolai Patrushev, anunció que, a fines de 2021, se

²⁷ Sesión del Colegiado del Servicio Federal de Seguridad (FSB) [*liderazgo del servicio de seguridad federal ruso*], Moscú. Sitio web del Kremlin, 24 de febrero de 2021, <http://kremlin.ru/events/president/news/65068>

²⁸ "Vladimir Kolokoltsev, presentación en el XIV Congreso de las Naciones Unidas sobre Prevención del Delito y Justicia Penal", página web del Ministerio del Interior, 8 de marzo de 2021, <https://mvd.rf/news/item/23344408>

²⁹ "Rusia afirma que el GTCA de la ONU comenzará su trabajo en junio". TASS, 13 de marzo de 2021, <https://tass.ru/politika/10895625>

³⁰ Esta oración se actualizó para reflejar con exactitud la declaración original.

³¹ Comunicado de prensa, Actualización del Grupo de Trabajo de Composición Abierta de la ONU sobre los avances en el ámbito de la información y las telecomunicaciones en el contexto de la seguridad internacional, sitio web del Ministerio de Asuntos Exteriores (MAE), 15 de marzo de 2021, https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/news/-/asset_publisher/cKNonkJE02Bw/content/id/4632970

³² Reunión del Consejo de Seguridad, Novo-Ogaryovo, región de Moscú, sitio web del Kremlin, 26 de marzo de 2021, <http://en.kremlin.ru/events/president/news/65231>

³³ Reunión del Consejo de Seguridad, Novo-Ogaryovo, región de Moscú, sitio web del Kremlin, 26 de marzo de 2021, <http://en.kremlin.ru/events/president/news/65231>

publicará una nueva versión de los Principios Básicos de la Política Estatal sobre Seguridad de la Información Internacional.^{34 35}

El 1 de abril de 2021, el ministro Lavrov expresó lo siguiente en una entrevista: "Estados Unidos se niega categóricamente a debatir sobre la democratización de la gobernanza de Internet y algún tipo de normas generales que regulen las redes sociales".³⁶

El 6 de abril de 2021, el subdirector de la Administración Presidencial, Sergey Kiriyenko, expresó lo siguiente en el Foro de Gobernanza de Internet de la Juventud de Rusia: "Estamos pasando a una etapa en la cual las normas y reglas para las empresas globales, los usuarios y los Estados que participan en el desarrollo del espacio de Internet se están volviendo más internacionales. La comunidad internacional tendrá que reunirse inevitablemente y acordar cuáles deben ser estas nuevas reglas".³⁷

El 7 de abril de 2021, el Ministerio de Desarrollo Digital, Comunicaciones y Medios de Comunicación anunció que el candidato de la Federación Rusa a la Secretaría General³⁸ de la UIT es Rashid Ismailov.³⁹ Esta noticia también fue anunciada por el ministro de Desarrollo Digital, Comunicaciones y Medios de Comunicación, Maxut Shadayev, en la ceremonia de apertura del Foro de Gobernanza de Internet en Rusia (RIGF).⁴⁰ Durante la primera sesión del RIGF, el viceministro Maxim Parshin reiteró lo dicho en el IGF Global: "Creemos que es importante definir una entidad, en el marco de las Naciones Unidas, que desarrolle e implemente normas jurídicas y estándares en el ámbito de la gobernanza de Internet. Creemos que la UIT podría convertirse en dicha entidad".⁴¹

El 12 de abril de 2021, el presidente Putin implementó los nuevos Principios Básicos de la Política Estatal en Seguridad de la Información Internacional.⁴² El punto 11a del documento establece que la Federación Rusa debe trabajar "para crear las condiciones que permitan a los Estados miembros de las Naciones Unidas aprobar una Convención para proporcionar seguridad de la información internacional". El punto 11i, solicita que se trabaje "para lograr avances en las normas nacionales de la Federación Rusa relacionadas con la seguridad de la información, en la cooperación internacional y regional en el ámbito de la estandarización,

³⁴ Rusia, "Principios Básicos de la Política Estatal sobre Seguridad de la Información Internacional para el período comprendido hasta 2020", sitio web del Consejo de Seguridad de la Federación Rusa, 24 de julio de 2013, <http://www.scrf.gov.ru/security/information/document114/> and "Security Council Secretary Nikolai Patrushev's statement for the media following Security Council meeting", 26 March 2021, <http://en.kremlin.ru/supplement/5628>

³⁵ Esta oración se actualizó para corregir la versión anterior, en la cual se le atribuía la declaración al presidente Putin.

³⁶ Sergey Lavrov, Entrevista para el programa de televisión "Bolshaya Igra". Revista *The International Affairs (Mezhdunarodnaya Zhizn)*, 1 de abril de 2021, <https://interaffairs.ru/news/show/29610>

³⁷ "Kiriyenko afirmó que es necesario establecer normas internacionales para las empresas de Internet", TASS, 6 de abril de 2021, <https://tass.ru/ekonomika/11081727>

³⁸ Las elecciones tendrán lugar en la Conferencia de Plenipotenciarios de la UIT en octubre-noviembre de 2022.

³⁹ Rusia nombra a su candidato para el cargo de Secretario General de la UIT, sitio web del Ministerio de Desarrollo Digital, Comunicaciones y Medios de Comunicación, 7 de abril de 2021, <https://digital.gov.ru/ru/events/40758/>

⁴⁰ 11º Foro de Gobernanza de Internet en Rusia (RIGF), canal de YouTube del administrador del ccTLD ruso, 7 de abril de 2021, <https://www.youtube.com/watch?v=ZnUv-8baBZk> (39:00, en ruso)

⁴¹ 11º Foro de Gobernanza de Internet en Rusia (RIGF), canal de YouTube del administrador del ccTLD ruso, 7 de abril de 2021, <https://www.youtube.com/watch?v=ZnUv-8baBZk> (2:55:53, en ruso)

⁴² Decreto presidencial "Principios básicos de la política estatal en materia de seguridad de la información internacional", sitio web del Kremlin, 12 de abril de 2021, <http://static.kremlin.ru/media/events/files/ru/RR5NtCWkkZPTuc5TrdHURpA4vpN5UTwM.pdf>

y trabajar para facilitar su adopción como normas internacionales, regionales e interestatales".⁴³ El punto 15a expresa el apoyo de la Federación Rusa al trabajo del Comité de Expertos de Composición Abierta de la AGNU (que aborda el documento del equipo de GE con actualizaciones de las reuniones de los grupos de trabajo de la AGNU⁴⁴). El punto 17b, aborda el objetivo de la Política de Estado de proporcionar "asistencia para garantizar el funcionamiento y el desarrollo seguros y estables de Internet, en base a la participación equitativa de los Estados miembros en la gestión de Internet y el fortalecimiento del papel de la UIT en esta gestión".⁴⁵

El 21 de abril de 2021, Ernst Chernukhin, en una intervención durante una conferencia transmitida en directo, expresó: "Con respecto a la UIT, la Federación Rusa ha estado solicitando constantemente la internacionalización de la gestión de Internet, así como el aumento del papel de los gobiernos en este proceso". También señaló que "el modelo multisectorial de gobernanza de Internet [...] ha demostrado su ineficacia hace mucho tiempo", y agregó: "La Federación Rusa, dentro del sistema de las Naciones Unidas, insiste en la adopción de una serie de medidas coordinadas, entre ellas [...] el desarrollo a nivel intergubernamental de políticas globales en el ámbito de la gestión de Internet, entre otros, en el marco de la consecución de un acuerdo sobre las nuevas Normativas Internacionales de Telecomunicaciones (ITR). En nuestra opinión, la opción óptima para ello sería transferir las prerrogativas de gestión de Internet específicamente a la UIT, dado que se trata de un organismo especializado de las Naciones Unidas, que cuenta con los conocimientos necesarios sobre estas cuestiones... Este objetivo estratégico puede lograrse mediante la elección o promoción del candidato ruso al puesto de Secretario General de la UIT en las elecciones de 2022... y celebrando el aniversario del Foro de Gobernanza de Internet de las Naciones Unidas de 2025 en Rusia".⁴⁶

Declaraciones e iniciativas rusas en materia de política nacional relacionadas con Internet

El 29 de octubre de 2020, durante una sesión de preguntas y respuestas de un foro de inversión, el presidente Putin expresó lo siguiente: "¿Me preguntan si queremos un mecanismo de protección de datos chino o europeo? Tendremos uno ruso".⁴⁷

El 16 de diciembre de 2020, la Federación Rusa se convirtió en miembro de la Mesa del Comité Consultivo del Convenio 108 para la protección de las personas con respecto al tratamiento automatizado de datos de carácter personal.⁴⁸

⁴³ Decreto presidencial "Principios básicos de la política estatal en materia de seguridad de la información internacional"

⁴⁴ Véase <https://www.icann.org/en/system/files/files/ge-005-15jul20-en.pdf>

⁴⁵ Decreto presidencial "Principios básicos de la política estatal en materia de seguridad de la información internacional", sitio web del Kremlin, 12 de abril de 2021, <http://static.kremlin.ru/media/events/files/ru/RR5NtCWkkZPTuc5TrdHURpA4vpN5UTwM.pdf>

⁴⁶ Ernst Chernukhin, coordinador especial del Ministerio de Asuntos Exteriores para las cuestiones relativas al uso político de las tecnologías de la información y la comunicación. 2.ª Conferencia Interregional sobre Seguridad de la Información e Interacción Informativa en el Distrito Federal Central "Infoforum", Yaroslavl, 20 - 23 de abril de 2021, canal de YouTube de Infoforum, transmitido el 21 de abril de 2021, <https://youtu.be/5qzrrKTBv3M?t=7163> (01:59:23).

⁴⁷ Vladimir Putin en una sesión de preguntas y respuestas durante el "Foro de Inversión Russia Calling!", Novo-Ogaryovo, región de Moscú, sitio web del Kremlin, 29 de octubre de 2020, <http://kremlin.ru/events/president/news/64296>

⁴⁸ Ministerio de Comunicaciones de Rusia. "Rusia se convirtió en miembro del Comité del Consejo de Europa sobre datos de carácter personal", sitio web del Ministerio de Desarrollo Digital, Comunicaciones y Medios de Comunicación, 16 de diciembre de 2020,

El 23 de diciembre de 2020, el presidente Putin habló sobre los proyectos nacionales en Rusia y subrayó que la seguridad informática es un "elemento de la madurez digital" y que el Estado debe proteger a sus ciudadanos en este nuevo entorno digital y proteger los "sistemas de información y los sistemas estatales" rusos.⁴⁹

El 28 de diciembre de 2020, el Ministerio de Desarrollo Digital, Comunicaciones y Medios de Comunicación emitió la ordenanza N.º 780, "Sobre la definición de las amenazas a la estabilidad, la seguridad y la integridad operativa de Internet y las redes de comunicaciones públicas en la Federación Rusa".⁵⁰

En enero de 2021, Roskomnadzor (RKN)⁵¹ publicó una instrucción para los operadores de telecomunicaciones y los titulares de Números del Sistema Autónomo en la que se explica lo que RKN considera el "sistema nacional de nombres de dominio" (NDNS). La instrucción exige a los titulares de Números del Sistema Autónomo que cambien o agreguen direcciones de resolutores del NDNS a la lista de servidores del DNS de usuarios finales y que agreguen estas direcciones al protocolo de configuración dinámica de host (DHCP).⁵²

El 26 de enero de 2021, el viceministro de Comunicaciones de la Federación Rusa⁵³, Oleg Ivanov, declaró que los planes para realizar simulacros de Internet en Rusia se han "postpuesto hasta después de la pandemia".⁵⁴

El 27 de enero de 2021, el Consejo de la Federación, la Cámara Alta del Parlamento Ruso, emitió una declaración en la que destacó que "las empresas de Internet, que representan a un país (Estados Unidos) estrechamente vinculadas con sus entidades gubernamentales, tienen el monopolio de la red global, y esta situación está cargada de la posible instauración de la supremacía de un Estado sobre la mayoría de los intercambios de la red global".⁵⁵

<https://digital.gov.ru/ru/events/40246/> and <https://www.coe.int/en/web/data-protection/consultative-committee-tpd>

⁴⁹ Vladimir Putin. "Reunión conjunta del Consejo de Estado y el Consejo de Desarrollo Estratégico y Proyectos Nacionales", Novo-Ogaryovo, región de Moscú, sitio web del Kremlin, 23 de diciembre de 2021 [sic], <http://kremlin.ru/events/president/news/64736>

⁵⁰ Ministerio de Desarrollo Digital, Comunicaciones y Medios de Comunicación (MdC). Orden N.º 780 "Sobre la definición de las amenazas a la estabilidad, la seguridad y la integridad operativa de Internet y las redes de comunicaciones públicas dentro de la Federación Rusa", sitio web del Ministerio de Desarrollo Digital, Comunicaciones y Medios de Comunicación, 28 de diciembre de 2020, <https://digital.gov.ru/ru/documents/7450/>

⁵¹ Roskomnadzor es el Servicio Federal de Supervisión de las Comunicaciones, las Tecnologías de la Información y los Medios de Comunicación [comentario de los autores].

⁵² El enlace que apunta a las instrucciones ya no funciona (https://77.rkn.gov.ru/docs/77/Prezentacija_Internet.pdf)

⁵³ "Simulacros de resiliencia de Internet se retrasan hasta después de la pandemia". *Interfax*, 26 de enero de 2021, <https://www.interfax.ru/russia/746893>

⁵⁴ Ver más información sobre los simulacros en la publicación del equipo de Participación Gubernamental "Rusia - Informe de enfoque en un país: legislación de la Federación Rusa sobre Internet y deliberaciones en las Naciones Unidas" pág. 17 <https://www.icann.org/en/system/files/files/ge-006-19jan21-en.pdf>

⁵⁵ "El Consejo de la Federación afirma que las entidades gubernamentales estadounidenses han usurpado el control de Internet". *RIA Novosti*, 27 de enero de 2021, <https://ria.ru/20210127/sovfed-1594743673.html>

El 2 de febrero de 2021, RKN publicó un contrato de adquisición pública para el análisis de datos de proveedores de servicios de Internet (ISP),⁵⁶ y otro para el establecimiento de un registro de direcciones y recursos numéricos de Internet para el sistema de información del Centro de Supervisión y Administración de la Red de Información Pública.⁵⁷

El 16 de febrero de 2021, cuatro diputados de la Duma Estatal de la Asamblea Federal de Rusia presentaron un proyecto de ley que permitiría el bloqueo de sitios web sin una orden judicial.^{58 59}

El 24 de febrero de 2021, el presidente Putin firmó la ley "Sobre los cambios en el Código Administrativo de la Federación Rusa".⁶⁰ La ley prevé un procedimiento para bloquear (sin orden judicial) los recursos de Internet que no cumplan con la Ley de Internet Soberana e impondría multas a los proveedores de servicios de Internet por su incumplimiento. La ley también incluye los artículos 13.44 y 13.45 que establecen la responsabilidad por el incumplimiento del DNS nacional y la gestión centralizada de las "redes de servicio público".⁶¹

El 3 de marzo de 2021, RKN anunció un contrato público para el acceso a la copia de seguridad de los servidores raíz del DNS y al servicio de resolutores del DNS en caché.⁶²

En una entrevista concedida a la agencia de noticias TASS el 31 de marzo de 2021, el presidente del Comité Parlamentario de la Duma Estatal sobre Información, Alexander Khinshtein, afirmó que la Ley de Internet Soberana "se está implementando" y que "aún queda trabajo por hacer para garantizar su implementación".⁶³ También estableció una comparación entre un "generador autónomo hogareño" que alivia su preocupación por el funcionamiento continuo de "su refrigerador, calefacción y luz eléctrica" si se corta la electricidad de su casa de campo, con el sector ruso de Internet que "puede ser autónomo"

⁵⁶ Sistema de Información Unificada de Adquisiciones. Información sobre el contrato N.º 57706228218210001340000. *Edinaya informatcionnaya sistema v sfere zakupok*, 2 de febrero de 2021,

<https://zakupki.gov.ru/223/contract/public/contract/view/general-information.html?id=10895252&viewMode=FULL>

⁵⁷ Sistema de Información Unificada de Adquisiciones. Información sobre el contrato N.º 57706228218210001310000. *Edinaya informatcionnaya sistema v sfere zakupok*, 2 de febrero de 2021

<https://zakupki.gov.ru/223/contract/public/contract/view/general-information.html?id=10891921&viewMode=FULL>

⁵⁸ Sobre la introducción de cambios en la Ley Federal "Sobre la información, las tecnologías de la información y la protección de la información". *Sistema Obespechenia Zakonodatelnoy Deyatelnosti*, <https://sozd.duma.gov.ru/bill/1113081-7>

⁵⁹ Esta oración se actualizó para corregir la cita e incorporar una fuente adicional: "A pedido de los trabajadores", *Kommersant daily*, 17 de febrero de 2021, <https://www.kommersant.ru/doc/4693508>

⁶⁰ "Cambios introducidos en el código administrativo para establecer la responsabilidad por el incumplimiento de los requisitos para garantizar la estabilidad, la seguridad y la integridad operativa de Internet en Rusia". Sitio web del Kremlin, 24 de febrero de 2021, <http://kremlin.ru/acts/news/65062>

⁶¹ Rusia, Ley Federal del 24 de febrero de 2021 N.º 19 FZ "Sobre la introducción de cambios en el Código Administrativo de la Federación Rusa". Sitio web del Kremlin, 24 de febrero de 2021, <http://kremlin.ru/acts/bank/46445>

⁶² Información Unificada de Adquisiciones. Información sobre el Contrato N.º 57706228218210001330000. *Edinaya informatcionnaya sistema v sfere zakupok*, 3 de marzo de 2021, <https://zakupki.gov.ru/223/contract/public/contract/view/general-information.html?id=10901529&viewMode=FULL>

^{63,68} Entrevista con Alexander Khinshtein "La verificación de la identidad de los usuarios de Internet en línea es una cuestión de tiempo". TASS, 11 de marzo de 2021, <https://tass.ru/interviews/11032409>

en caso de amenazas externas".⁶⁴ Afirmó que Rusia "cuenta con un generador de este tipo".⁶⁵ También expresó que "los colegas de Roskomnadzor y el Ministerio de Desarrollo Digital, Comunicaciones y Medios de Comunicación nos aseguran que [Rusia] tiene plena capacidad [técnica] [para ralentizar y bloquear cualquier recurso de Internet dentro de sus fronteras]".⁶⁶ Sin embargo, subrayó que "no quiere" tener la oportunidad de ver pruebas de sus declaraciones y "espera no tener que recurrir a dichos mecanismos".⁶⁷ El Sr. Khinstein confirmó que los proveedores de servicios de Internet están instalando equipos de inspección profunda de paquetes (DPI) y que "los principales actores del mercado, como Rostelecom, MTS, MegaFon, Vimpelcom y Transtelecom ya los han instalado".⁶⁸

Conclusión

La Federación Rusa tiene una tradición de proponer resoluciones relacionadas con el ciberespacio en las Naciones Unidas que se remonta a 1998. Las declaraciones citadas anteriormente demuestran la creciente frecuencia con la que Rusia ha planteado en los últimos seis meses cuestiones relacionadas con la cibernética, tanto a nivel nacional como internacional, en las Naciones Unidas y otras organizaciones intergubernamentales (OIG) en las que se celebran debates relacionados con Internet y la cibernética.

La organización de la ICANN, a través de su equipo de Participación Gubernamental, continuará proporcionando información a la comunidad de la ICANN cuando dichas declaraciones o propuestas afecten a la gobernanza técnica de Internet o a la misión de la ICANN.