

Отчет о состоянии дел по выработке политики Европейского Союза (ЕС)

Взаимодействие ICANN с правительственными
и межправительственными организациями (МПО)

Елена Плексида (Elena Plexida)

GE-002

3 апреля 2020 г.



СОДЕРЖАНИЕ

Предисловие	3
Что такое Европейский Союз?	4
Почему Европейский Союз имеет отношение к сообществу ICANN?	4
Политическая структура Комиссии и комиссары, имеющие отношение к ICANN	4
Приоритеты новой комиссии	5
Конкретные политики, относящиеся к ICANN	6
Заключение	8

Предисловие

Это первый из серии документов, в котором будут представлена информация о состоянии дел по выработке политики ЕС и соответствующий анализ по темам, инициативам и предлагаемому законодательству, которые могут иметь отношение к сообществу ICANN и к технической роли ICANN в экосистеме интернета.

Что такое Европейский Союз?

Европейский Союз (ЕС) является политическим и экономическим союзом 27 расположенных в Европе государств-участников,¹ простирающимся от Португалии до Румынии и от Швеции до Кипра. В Союз не входят некоторые балканские страны, такие как Сербия, а также Великобритания, Норвегия и Швейцария.

ЕС имеет прямой мандат от своих государств-участников регулировать «внутренний рынок» в этих странах, включая трансграничное перемещение людей, товаров и услуг, но также и другие области политики, где необходима координация, включая справедливость и основные права, климат, рыболовство и внешняя политика. ЕС также имеет бюджет для поддержки менее развитых в экономическом плане регионов блока и прямые полномочия по обеспечению соблюдения законодательства в сфере конкуренции и государственных субсидий. Государства-участники имеют отдельное суверенное право издавать законы в таких областях, как здравоохранение, налогообложение, образование и общественные услуги, за некоторыми исключениями.

Управление ЕС осуществляется тремя основными институтами: Европейской комиссией, Советом и Парламентом. Европейская комиссия, которая обладает исполнительной властью, предлагает новое законодательство и обеспечивает соблюдение существующих законов ЕС. Законодательство, предложенное Комиссией, будет затем изучено, изменено и одобрено Советом, в состав которого входят министры и главы государств, и Европейским парламентом, институтом, избранным гражданами ЕС.

Почему Европейский Союз имеет отношение к сообществу ICANN?

ЕС принимает законодательство для 27 государств-участников, но его решения могут также привести к последствиям за его пределами. Это особенно верно в отношении законодательства, регулирующего «цифровое» пространство, из-за безграничного характера Интернета. Например, закон ЕС о неприкосновенности частной жизни - Общее положение о защите данных (GDPR)² - применяется к любой организации, предоставляющей услуги гражданам ЕС, независимо от того, находится ли эта организация в ЕС, и аналогичный экстерриториальный охват ожидается в отношении «Закона о цифровых услугах» (подробнее ниже), который реформирует правила ответственности для платформ и социальных медиа.

Политическая структура Комиссии и комиссары, имеющие отношение к ICANN

Комиссия состоит из Коллегии уполномоченных из 27 стран-членов ЕС. В совокупности 27 членов Коллегии являются политическим руководством Комиссии на срок пять лет. По состоянию на декабрь 2019 года новая комиссия вступила в должность на пятилетний срок.

Новая комиссия, возглавляемая президентом Комиссии Урсулой фон дер Ляйен (Ursula von der Leyen), делится на три группы комиссаров. В ее основе три исполнительных вице-президента от основных политических групп. Три вице-президента выполняют

¹ https://europa.eu/european-union/about-eu/countries/member-countries_en

² <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:32016R0679&from=EN>

двойную роль - быть комиссаром, возглавляющим один из департаментов гражданской службы ЕС (Генеральные дирекции), и выполнять функции координатора одного из ключевых политических приоритетов Комиссии (устойчивость, цифровизация, экономика и рост). Три вице-президента:

- ⦿ Маргрет Вестагер (Дания, либерал), отвечает за цифровую индустрию и конкуренцию.
- ⦿ Франс Тиммерманс (Нидерланды, левоцентрист), возглавляет европейский «Зеленый пакт» и работу в сфере климата.
- ⦿ Валдис Домбровскис (Латвия, правоцентрист), отвечает за экономическую политику и финансы.

Есть также пять вице-президентов, чья роль заключается в координации работы по другим приоритетам Комиссии, и восемнадцать комиссаров, отвечающих за генеральные дирекции и конкретные вопросы политики. Восемнадцать комиссаров подчиняются вице-президенту.

Члены Комиссии, наиболее значимые для ICANN:

- ⦿ Исполнительный вице-президент Маргрет Вестагер, которая возглавляет цифровую политику ЕС, и
- ⦿ Комиссар Тьерри Бретон, который возглавляет европейский внутренний рынок.

Их работа сосредоточена на цифровой политике ЕС, включая кибербезопасность, 5G, связь, потоки данных и искусственный интеллект (AI).

Другие важные члены:

- ⦿ Маргаритис Шинас (Греция, правоцентрист), который является вице-президентом и отвечает за *Продвижение нашего европейского образа жизни*. Он отвечает за некоторые аспекты политики безопасности ЕС в киберпространстве, включая дезинформацию.
- ⦿ Илва Йоханссон (Швеция, левоцентрист), комиссар внутренних дел.
- ⦿ Дидье Рейндерс (Бельгия, либерал), отвечает за портфель юстиции и за реализацию GDPR.

Приоритеты новой комиссии

Комиссия имеет три основных приоритета на текущий срок:

- ⦿ Обеспечение сильной, но инклюзивной европейской экономики.
- ⦿ Сокращение выбросов CO2 и создание более устойчивой экономики и общества.
- ⦿ Развитие цифровизации в ЕС.

Что касается последнего, то идея состоит не в том, чтобы попытаться повторить успехи США и Китая в создании «гипермасштабируемых центров обработки данных», а в том, чтобы обеспечить суверенитет Европы в цифровой экономике путем укрепления ее потенциала в таких ключевых технологиях, как блокчейн, квантовые вычисления и алгоритмы.

В более широком смысле Комиссия намерена играть более активную международную роль в качестве партнера Китая, США и России. Основываясь на успехе GDPR в области конфиденциальности, ЕС будет стремиться экспортировать новую парадигму технологического регулирования, основанную на принципах, ориентированных на человека, и основных правах.

Такие вопросы, как защита данных, кибербезопасность, устойчивость, этическое и устойчивое развитие, а также использование технологий, станут межотраслевыми темами. Каждый член Комиссии должен будет реализовать темы в своих инициативах.

Комиссия недавно озвучила свое видение «формирования цифрового будущего Европы»³, изложив цели и действия по ускорению цифровизации ЕС.

Конкретные политики, относящиеся к ICANN

Кибербезопасность

Кибербезопасность остается «главным приоритетом» для Комиссии ЕС, которая будет продолжать продвигать инициативы, направленные на улучшение сотрудничества между странами ЕС, а также на обеспечение безопасности продуктов и инфраструктуры на всей территории ЕС.

Усиление кибербезопасности способствует достижению цели «цифрового суверенитета Европы», уменьшая зависимость ЕС от иностранных технологий в стратегических секторах и улучшая его защиту от кибератак. Оперативная координация между агентствами кибербезопасности государств-участников и расширение полномочий Агентства ЕС по кибербезопасности (ENISA) являются ключевыми компонентами этой стратегии.

Комиссия предложит следующее законодательство:

- ⦿ Обзор Директивы о сетевой и информационной безопасности (NIS)⁴, направленной на гармонизацию идентификации операторов основных услуг. Директива NIS включает провайдеров DNS в список организаций, для которых должны быть определены операторы основных услуг. Некоторые страны ЕС определили операторов основных услуг в системе доменных имен (DNS), другие - нет. В обзоре будет рассмотрен вопрос обеспечения единообразия критериев идентификации операторов основных услуг, включая оценку необходимости дальнейшей гармонизации критериев, позволяющих поставщику DNS квалифицироваться в качестве оператора основных услуг. Планируется, что обзор будет проведен к 4 кварталу 2020 года, но график может быть нарушен из-за пандемии COVID-19.
- ⦿ Законодательная инициатива по укреплению кибербезопасности в финансовых услугах

Кроме того, Комиссия планирует развернуть схемы сертификации кибербезопасности для Интернета вещей (IoT) и 5G и оценивает необходимость введения обязательной сертификации для конкретных услуг. «Скользкая рабочая программа Союза по европейской сертификации в области кибербезопасности» (которая будет опубликована Комиссией примерно в июне 2020 года после этапа консультаций) определит приоритетные области для сертификации в рамках ЕС и предоставит список продуктов информационных и коммуникационных технологий (ИКТ), соответствующих услуг и процессов, охватываемых схемой сертификации.

³ https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/communication-shaping-europes-digital-future-feb2020_en_3.pdf

⁴ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:32016L1148&from=EN>

Закон о цифровых услугах - новые правила для платформ и контента

Другая область, которая может иметь отношение к сообществу ICANN, касается гармонизации правил «цифровых услуг» и интернет-платформ. В конце 2020 года Комиссия предложит «Закон о цифровых услугах», который заменит текущую Директиву по электронной коммерции⁵, режим ответственности за интернет-услуги.

Основной целью Комиссии является гармонизация правил в разных государствах-членах, решение проблемы незаконных материалов в интернете и создание механизмов их удаления. С этой целью, скорее всего, один из разработчиков политики будет сосредоточен на оперативном механизме удаления определенного контента, так называемом «уведомлении и действии», с возможностью обжалования и восстановления ошибочно удаленного контента.

Сфера действия закона до сих пор неясна. Первоначально закон предполагал включение регистраторов и регистратур доменных имен в сферу его действия, но теперь, похоже, Комиссия хочет ограничить сферу применения законодательства. Поэтому преждевременно предполагать, что регистраторы и регистратуры будут включены.

Что касается «безопасной гавани», предусмотренной Директивой об электронной коммерции для контента, размещенного на платформах, также неясно, останутся ли правила такими же или Комиссия введет дополнительные обязанности для крупных платформ.

Варианты политики, которые Комиссия рассмотрит, подлежат анализу и оценке воздействия после оценки Директивы об электронной коммерции с момента ее вступления в силу до сегодняшнего дня. Начало проведения трехмесячных консультаций с общественностью по Закону о цифровых услугах было запланировано на март 2020 года. В настоящее время оно отложено из-за пандемии COVID-19.

Конфиденциальность и данные

Защита данных остается ключевой ценностью ЕС и будет определять его политику в ближайшие годы.

Внедрение GDPR национальными властями в координации с Комиссией продолжается. Комиссия представит отчет о применении GDPR через два года после его вступления в силу. Период обратной связи открыт с 1 апреля 2020 года по 29 апреля 2020 года с приглашением заинтересованных сторон. Одной из ключевых областей обратной связи является международная передача персональных данных в третьи страны, а также механизм сотрудничества и согласованности между национальными органами по защите данных.⁶

Кроме того, ЕС должен будет завершить переработку Директивы в отношении обработки персональных данных и защиты конфиденциальности в секторе электронных средств

⁵ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:32000L0031&from=EN>

⁶ <https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say/initiatives/12322-Report-on-the-application-of-the-General-Data-Protection-Regulation>

связи⁷, которая регулирует секретность электронных коммуникаций и технологий, таких как файлы cookie.

Законодательство не развивалось в течение нескольких лет, поскольку законодатели из всех сил пытаются согласовать общий набор поправок. Если застой сохранится, это предложение может быть отозвано, и тогда Комиссия предложит новый текст. В то же время существующие правила e-privacy будут обновлены в соответствии с положениями GDPR.

Комиссия может также рассмотреть вопрос о пересмотре правил хранения данных. Суд ЕС («Верховный суд» ЕС) аннулировал несколько национальных законов о хранении данных (на основе Директивы о хранении данных), но государства-члены ЕС все еще рассматривают возможность изъятия и доступа к сохраненным данным, хранящимся у операторов связи как необходимый инструмент для правоохранительных органов. В течение нескольких лет правительства вели постоянные дискуссии, чтобы найти законный способ сохранения положений о хранении данных, и Комиссия может предложить законодательство в будущем.

Наконец, в отношении данных, не относящихся к персональным, Комиссия недавно предложила инициативу по созданию «пулов данных», которые будут группировать данные, относящиеся к различным отраслям (энергетика, сельское хозяйство, автомобилестроение). Целью «Стратегии данных» является использование потенциала промышленных данных в целях укрепления и цифровизации всей промышленности ЕС.

Заключение

Корпорация ICANN следит за развитием событий на уровне ЕС и будет предоставлять периодические сводки новостей по мере продвижения соответствующих политических инициатив или возникновения новых.

⁷ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:32002L0058&from=EN>, and consolidated version <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:02002L0058-20091219&qid=1585059571119&from=EN>

