

Отчет о ситуации в стране: законы Российской Федерации в области интернета и участие в прениях в ООН

Достижения в сфере информатизации и телекоммуникации в контексте международной безопасности (кибербезопасности)

Вени Марковски (Veni Markovski)
Алексей Трепыхалин (Alexey Trepykhalin)
19 января 2021
GE-006



СОДЕРЖАНИЕ

Введение	3
Для справки	3
Законы и положения	4
Заявления России о вопросах информационной безопасности в контексте международной политики и инициатив в 2020 году	6
Заключение	10
Приложение 1	11
Перечень положений российского закона о «суверенном интернете», связанных с DNS.	11
Приложение 2	12
Постановления, регулирующие реализацию закона	12
Приложение 3	20
Перечень учений по устойчивости Рунета 2019/2020	20
Приложение 4	21
Неофициальная расшифровка слов Дмитрия Медведева на виртуальной встрече с ФСБ, ГРУ и Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций	21

Введение

Этот первый из периодического цикла отчетов по странам представляет собой общий обзор деятельности в области экосистемы интернета и миссии ICANN. Первый отчет в этом цикле посвящен Российской Федерации в связи с важной ролью и активной деятельностью этой страны в глобальной киберэкосистеме, а также опытом ее членства в структурах ООН.

В настоящем отчете основное внимание уделено законам Российской Федерации, международным позициям и инициативам в ООН, так как страна имеет длительный опыт выдвижения проектов резолюций в области информационной безопасности на Генеральной Ассамблее Организации Объединенных Наций (ГА ООН).¹

В отчете представлен анализ, основанный на первоисточниках, взятых из некоторых российских законов в области интернета, которые касаются DNS, IP-адресов, параметров протоколов и так далее. Кроме того, здесь представлена информация о соответствующих документах и заявлениях относительно российских позиций по этим вопросам в рамках Организации Объединенных Наций (ООН), чтобы предоставить сообществу ICANN необходимую информацию и обеспечить более полное понимание дискуссий, проходящих в ООН.

Это соответствует следующим стратегическим целям корпорации ICANN: «реагирование на геополитические процессы, влияющие на миссию ICANN по обеспечению единства и глобальной функциональной совместимости интернета» и «выявление и реагирование на глобальные вызовы и возможности в пределах мандата организации», записанным в Стратегическом плане ICANN на 2021-2025 годы.

Специалисты отдела ICANN по взаимодействию с правительствами уже рассматривали положение дел в области обсуждения вопросов кибербезопасности и киберпреступности в ООН в предыдущих публикациях.²

Для справки

Российская Федерация является постоянным членом Совета Безопасности ООН и активным участником международных инициатив в области информационной безопасности.³ При этом Россия также является одной из стран, подготовивших и принявших ряд национальных законов, положений, приказов и других актов, связанных с

¹ Российская Федерация не использует термин «кибербезопасность» в официальных документах, а вместо этого использует термин «информационная безопасность»; в резолюциях ООН используются такие термины как «достижения в сфере информатизации и телекоммуникации в контексте международной безопасности». Для краткости в этом документе используется термин «кибербезопасность».

² Марковски, Вени, «Краткий обзор обсуждений кибербезопасности и киберпреступности в ООН», отдел по взаимодействию с правительствами и межправительственными организациями, ICANN, 28 февраля 2020 г., <https://www.icann.org/en/system/files/files/ge-001-28feb20-ru.pdf>; Марковски, Вени, «Отчет о деятельности ООН: обсуждение вопросов, связанных с киберпространством», отдел по взаимодействию с правительствами и межправительственными организациями, ICANN, 15 июля 2020 г., <https://www.icann.org/en/system/files/files/ge-005-15jul20-ru.pdf>

³ В ООН, а также в других межправительственных организациях, в которых состоит Россия.

разными аспектами работы интернета. На фоне этой законотворческой деятельности в области информационной безопасности сообществу ICANN было бы полезно поближе ознакомиться с национальным законодательством Российской Федерации и тем, в какой мере оно находит отражение в позиции России в международных инициативах. Корпорации ICANN важно изучить текущее положение дел в отношении технического управления интернетом.

Законы и положения

В целях настоящего отчета основное внимание будет уделяться законам и положениям, вступившим в силу с ноября 2019 по конец октября 2020 года.

1 ноября 2019 года вступил в силу Федеральный закон РФ N 90-ФЗ, «О внесении изменений в Федеральный закон "О связи" и Федеральный закон "Об информации, информационных технологиях и о защите информации"», известный как закон о «суверенном интернете».⁴

В пояснительной записке говорится о том, что документ «подготовлен с учетом агрессивного характера принятой в сентябре 2018 года Стратегии национальной кибербезопасности США» и что «в этих условиях необходимы защитные меры для обеспечения долгосрочной и устойчивой работы сети Интернет в России, повышения надежности работы российских интернет-ресурсов...».⁵

Закон ввел новые формы контроля в интернете на территории России:

- (1) **установив** обязательства для операторов связи обеспечивать установку в своих сетях связи технических средств противодействия угрозам устойчивости, безопасности и целостности функционирования информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;
- (2) **назначив** федеральный орган исполнительной власти координатором функций, указанных в пункте (1);
- (3) **наделив** этот федеральный орган исполнительной власти полномочиями по осуществлению мониторинга функционирования информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и сети связи общего пользования для «выявления угроз» «устойчивости, безопасности и функционирования» этих сетей и
- (4) централизованного управления сетью связи общего пользования в случае возникновения угроз;
- (5) **предусмотрев** создание «национальной системы доменных имен».⁶

⁴ «Принят закон о "суверенном интернете"», Новости Государственной Думы РФ, 16 апреля 2019 г., <http://duma.gov.ru/news/44551/>.

⁵ Государственная Дума РФ, Законопроект 608767-7 «О внесении изменений в Федеральный закон "О связи" и Федеральный закон "Об информации, информационных технологиях и о защите информации"», 1 мая 2019 г., <https://sozd.duma.gov.ru/bill/608767-7>.

⁶ См. статьи 1 и 2 закона о «суверенном интернете», Федеральный закон Российской Федерации «О внесении изменений в Федеральный закон "О связи" и Федеральный закон "Об информации,

См. Приложение 1, Перечень положений российского закона о «суверенном интернете», связанных с DNS.

Закон⁷ полностью вступит в силу 1 января 2021 года. Крупнейшие операторы связи Российской Федерации будут обязаны использовать национальную систему доменных имен, а государственные власти на всех уровнях будут обязаны предоставлять возможность использования российских протоколов шифрования при передаче сообщений по электронной связи.⁸

Некоторые утверждают,⁹ что «технические средства» — это система глубокой фильтрации трафика (DPI). Положениями этого закона также введен централизованный контроль над линиями связи, пересекающими государственную границу Российской Федерации, пунктами обмена интернет-трафиком и номерами автономной системы (АС). Закон также обязывает операторов связи и других владельцев номеров автономной системы участвовать в учениях по обеспечению устойчивой работы Рунета,¹⁰ предусмотренных этим законом.

Действующие положения этого закона и множество постановлений и указов, принятых на данном этапе, назначают Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации (Минкомсвязи) и подведомственную ему Федеральную службу по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (Роскомнадзор) основными ответственными за его реализацию.¹¹

Законом предписано, что правительство несет ответственность за проведение учений по обеспечению устойчивой работы Рунета и обучение операторов связи практическим навыкам,¹² а Роскомнадзор контролирует и координирует работу «информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и сети связи общего пользования», а также, в

информационных технологиях и о защите информации", 22 апреля 2019 г.,
<http://publication.pravo.gov.ru/Document/Text/0001201905010025>.

⁷ Законом не было создано отдельного юридического акта, а вместо этого были внесены дополнения в два существующих федеральных закона: «О связи» и «Об информации, информационных технологиях и о защите информации».

⁸ См. статью 3 закона о «суверенном интернете», 22 апреля 2019 г.,
<http://publication.pravo.gov.ru/Document/Text/0001201905010025>.

⁹ Мария Коломыченко, «Экс-глава Nokia в России займется внедрением систем «суверенного Рунета» Как будут работать позволяющие блокировать Telegram технологии», РосБизнесКонсалтинг (РБК), 26 сентября 2019 г., https://www.rbc.ru/technology_and_media/26/09/2019/5d8b4c1c9a7947d3c58f9a48; Екатерина Кинякина, «Закон года. Почему интернет в России не станет суверенным», Ведомости, 26 декабря 2019 г., <https://www.vedomosti.ru/technology/articles/2019/12/26/819870-zakon-goda>

¹⁰ Федеральный закон Российской Федерации «О внесении изменений в Федеральный закон "О связи" и Федеральный закон "Об информации, информационных технологиях и о защите информации"».

¹¹ См. Приложение 2, Перечень положений о реализации закона

¹² См. статью 1 закона о «суверенном интернете»: Федеральный закон Российской Федерации «О внесении изменений в Федеральный закон "О связи" и Федеральный закон "Об информации, информационных технологиях и о защите информации"».

случае возникновения потенциальной угрозы, осуществляет «централизованное управление» сетью связи общего пользования.¹³

В сентябре 2020 года Минкомсвязи провело общественное обсуждение законопроекта, который, среди прочего, предусматривает запрет на использование на территории Российской Федерации протоколов шифрования, позволяющих скрыть имя (идентификатор) Интернет-страницы или сайта в сети «Интернет».¹⁴ В пояснительной записке отмечается, что законопроектом предполагается регулировать следующие протоколы: *TLS 1.3*, *ESNI*, *DoH (DNS по HTTPS)* и *DoT (DNS по TLS)*.¹⁵ Законопроект находится на рассмотрении в правительстве.¹⁶

Пандемия COVID-19 привела к переносу двух из четырех запланированных учений. Третье из запланированных учений Минкомсвязи отменило по другим причинам, связанным с изменениями законодательства, то есть состоялись только одни учения, в декабре 2019 года.¹⁷

Заявления России о вопросах информационной безопасности в контексте международной политики и инициатив в 2020 году

Российская Федерация участвует в ряде международных инициатив в области кибербезопасности¹⁸, начиная с 1998 года (резолюция ГА ООН 53/70¹⁹). Как уже упоминалось, корпорация ICANN рассматривает только соответствующие заявления, сделанные высокопоставленными должностными лицами в период с ноября 2019 года по конец октября 2020 года, которые отражают изменения в национальном законодательстве.

¹³ Определение «сеть связи общего пользования» как «сеть электросвязи» см. здесь ст. 13. пункт 2: Федеральный закон «О связи» от 07.07.2003 № 126-ФЗ (последняя редакция), http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_43224/9bfb991d2b91aa76860cfcc8b8f5870431f7113e/

¹⁴ «О внесении изменений в статьи 2 и 10 Федерального закона "Об информации, информационных технологиях и о защите информации"», Федеральный портал проектов нормативных правовых актов, 21 сентября 2020 г., <https://regulation.gov.ru/projects#npa=108513>.

¹⁵ «О внесении изменений в статьи 2 и 10 Федерального закона "Об информации, информационных технологиях и о защите информации"», Федеральный портал проектов нормативных правовых актов, 21 сентября 2020 г., <https://regulation.gov.ru/projects#npa=108513>

¹⁶ Шадаев Максуд Игоревич, «Максуд Шадаев прокомментировал законопроект о запрете некоторых видов шифрования», официальное заявление, Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций, 22 сентября 2020 г., <https://digital.gov.ru/ru/events/40090/>.

¹⁷ «Минцифры не проводило 20 сентября учения по обеспечению устойчивости Рунета», ТАСС, 21 сентября 2020 г., <https://tass.ru/ekonomika/9507051>, см. Приложение 3, Перечень учений по устойчивости Рунета 2019/2020.

¹⁸ Как мы уже писали, они называются «Достижения в сфере информатизации и телекоммуникации в контексте международной безопасности», см. сноску 1.

¹⁹ «Достижения в сфере информатизации и телекоммуникации в контексте международной безопасности», доклад Первого комитета, A/53/5764, Генеральная Ассамблея ООН, январь 1999 г., <https://digitallibrary.un.org/record/265311?ln=ru>.

22 октября 2020 года, Президент Владимир Путин в режиме видеоконференции заявил на заседании Международного дискуссионного клуба «Валдай»: «Напомню, что Россия активно продвигает двусторонние и многосторонние договоренности в сфере кибербезопасности. Мы внесли в ООН проекты двух конвенций по этой теме, учредили соответствующую рабочую группу открытого состава».²⁰

2 октября 2020 года Совет Безопасности Российской Федерации опубликовал информацию об итогах рабочей встречи Секретаря Совета Безопасности Российской Федерации Н.П. Патрушева с помощником Президента США по национальной безопасности Р. О'Брайеном в Женеве, в ходе которой была «отмечена востребованность диалога по контртеррористической проблематике и вопросам информационной безопасности».²¹

28 сентября 2020 года министр иностранных дел Сергей Лавров опубликовал статью в журнале «Внешнеэкономические связи»,²² в которой упомянул обсуждение вопросов в области информационной безопасности в ООН и отметил: «В решении и обсуждении данной глобальной проблемы должны участвовать все без исключения государства. Важен также учет мнений других заинтересованных сил (бизнес, гражданское общество, научные круги)».

25 сентября 2020 года Президент Путин сделал заявление²³ «о комплексной программе мер по восстановлению российско-американского сотрудничества в области международной информационной безопасности», в котором отмечается, среди прочего, что «одним из основных стратегических вызовов современности является риск возникновения масштабной конфронтации в цифровой сфере. Особая ответственность за ее предотвращение лежит на ключевых игроках в сфере международной информационной безопасности (МИБ).»

22 сентября 2020 года Президент Путин выступил на заседании 75-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН, сделав²⁴ следующее заявление по вопросу кибербезопасности: «Как и любые другие инновации, цифровые технологии имеют тенденцию к неуправляемому распространению и так же, как и обычное оружие, могут попасть в руки к разного рода радикалам и экстремистам не только в зонах региональных конфликтов, но и во вполне благополучных странах, порождая огромные риски. В этой связи вопросы кибербезопасности, применения передовых цифровых технологий также заслуживают

²⁰ Заседание дискуссионного клуба «Валдай», расшифровка, Новости Кремля, 22 октября 2020 г., <http://kremlin.ru/events/president/news/64261>.

²¹ «Об итогах рабочей встречи Секретаря Совета Безопасности Российской Федерации Н.П.Патрушева с помощником Президента США по национальной безопасности П.О'Брайеном», Новости и информация, Совет Безопасности Российской Федерации, 2 октября 2020 года, <http://www.scrf.gov.ru/news/allnews/2848/>.

²² Лавров, С.В., «Глобальные проблемы кибербезопасности и международные инициативы России по борьбе с киберпреступностью», «Внешнеэкономические связи», 28 сентября 2020 г., https://www.mid.ru/web/guest/mezdunarodnaa-informacionnaa-bezopasnost/-/asset_publisher/UsCUTiw2pO53/content/id/4350978?p_p_id=101_INSTANCE_UsCUTiw2pO53&_101_INSTANCE_UsCUTiw2pO53_languageId=ru_RU

²³ «Заявление Владимира Путина о комплексной программе мер по восстановлению российско-американского сотрудничества в области международной информационной безопасности», Новости Кремля, 25 сентября 2020 г., <http://kremlin.ru/events/president/news/64086>

²⁴ «Владимир Путин выступил с видеобращением на пленарном заседании юбилейной, 75-й сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединённых Наций», Заявление, Новости Кремля, 22 сентября 2020 года, <http://kremlin.ru/events/president/news/64074>

самого серьезного разговора на площадке ООН. Важно услышать, воспринять опасения людей – насколько в новую эпоху будут защищены их права: права на частную жизнь, собственность, безопасность.»

18 сентября 2020 года Владимир Шин²⁵ в интервью корреспонденту Центрального телевидения КНР (ССТV) заявил: «Принципиально важно, что для этого в ООН нашими общими усилиями создан первый универсальный переговорный механизм – Рабочая группа открытого состава по МИБ. Рассчитываем, что международному сообществу удастся выйти на конкретные решения по установлению «правил дорожного движения» в информационном пространстве уже в ближайшие годы».²⁶

17 сентября 2020 года на десятой ежегодной встрече высоких представителей стран БРИКС (Бразилии, России, Индии, Китая и Южной Африки), курирующих вопросы безопасности, особое внимание было уделено обеспечению безопасности в области информационных и коммуникационных технологий (ИКТ). В ходе дискуссии отмечалась важность выработки единого подхода к разрешению этих проблем.²⁷

Выступая по видеоконференции 16 сентября 2020 года²⁸ на Встрече секретарей советов безопасности государств-членов Шанхайской организации сотрудничества (ШОС), г-н Владимир Норов (Генеральный Секретарь ШОС) заявил, что обеспечение информационной безопасности «... требует более пристального внимания к углублению координации соответствующих позиций государств-членов ШОС на единой многосторонней платформе».

15 сентября 2020 года на Встрече секретарей советов безопасности ШОС была «подтверждена важность выработки под эгидой ООН универсальных правил, норм и принципов ответственного поведения государств в информационном пространстве и юридически обязывающего инструмента в сфере борьбы с киберпреступностью».²⁹

11 сентября 2020 года министры иностранных дел России и Китая в совместном заявлении отметили, что «также подчеркивают единство позиций по вопросам управления сетью "Интернет", в том числе обеспечения равных прав государств на

²⁵ Владимир Шин – заместитель директора Департамента международной информационной безопасности Министерства иностранных дел Российской Федерации

²⁶ «Ответы на вопросы заместителя директора Департамента международной информационной безопасности МИД России В.А. Шина корреспонденту Центрального телевидения КНР (ССТV) (Москва, 18 сентября 2020 г.)», Министерство иностранных дел Российской Федерации, 21 сентября 2020 г.,

https://www.mid.ru/web/guest/publikacii/-/asset_publisher/nTzOQTrCFd0/content/id/4342420.

²⁷ «Состоялась десятая ежегодная встреча Высоких представителей стран государств БРИКС, курирующих вопросы безопасности», Совет Безопасности Российской Федерации, 17 сентября 2020 г.,

<http://www.scrf.gov.ru/news/allnews/2842/>

²⁸ «Генеральный секретарь ШОС выступил на XV Встрече секретарей советов безопасности государств-членов ШОС», Шанхайская организация сотрудничества, 16 сентября 2020 г.,

<http://rus.sectso.org/news/20200916/677346.html>.

²⁹ «Под председательством российской стороны в режиме видеоконференции состоялась пятнадцатая Встреча Секретарей Советов безопасности государств-членов Шанхайской организации сотрудничества», Совет безопасности Российской Федерации, 15 сентября 2020 г.,

<http://www.scrf.gov.ru/news/allnews/2838/>.

участие в процессе управления глобальной сетью, и отмечают необходимость повышения в этом контексте роли Международного союза электросвязи».³⁰

7 сентября 2020 года Андрей Крутских³¹ в своем выступлении на конференции ОБСЕ по кибербезопасности, отметил,³² что «...странам необходимо обеспечивать собственный цифровой суверенитет, безопасность функционирования единой сети электросвязи, защиты критической инфраструктуры», а также, что «На международной арене Россия последовательно выступает за налаживание профессионального и конструктивного сотрудничества в области обеспечения международной информационной безопасности, за скорейшую разработку правил, норм и принципов ответственного поведения государств в информационном пространстве. Сделать это можно только на единственной универсальной площадке – ООН».

12 августа 2020 года заместитель председателя Совета безопасности России, Д. А. Медведев³³ заявил³⁴ на своей официальной странице в социальной сети Facebook³⁵ в ходе виртуальной конференции³⁶ (приведено в редакции, сопутствующей текстовой записи в Facebook: «Сейчас США полностью контролируют управление доменными именами и определение IP-адресов. Так сложилось, но так быть не должно». Он добавил: «Учитывая остроту проблемы, необходимо ускорить обсуждение общих подходов к системе управления интернетом на международных площадках, включая ООН.»

Также стоит отметить пресс-релиз,³⁷ опубликованный по итогам двусторонних российско-французских межведомственных консультаций по международной безопасности в сфере использования информационно-коммуникационных технологий³⁸ 18 ноября 2019 года, где

³⁰ «Совместное заявление министров иностранных дел Российской Федерации и Китайской Народной Республики, Москва, 11 сентября 2020 года», Министерство иностранных дел Российской Федерации, 11 сентября, 2020 г., https://www.mid.ru/foreign_policy/news/-/asset_publisher/cKNonkJE02Bw/content/id/4335948?p_p_id=101_INSTANCE_cKNonkJE02Bw&_101_INSTANCE_cKNonkJE02Bw_languageId=ru_RU.

³¹ Специальный представитель Президента Российской Федерации по вопросам международного сотрудничества в области информационной безопасности.

³² «Выступление специального представителя Президента Российской Федерации по вопросам международного сотрудничества в области информационной безопасности А.В.Крутских на международной конференции ОБСЕ по кибербезопасности», Совет безопасности Российской Федерации, 15 сентября 2020 г., https://osce.mid.ru/fr_FR/-/vystuplenie-special-nogo-predstavitela-prezidenta-rossijskoj-federacii-po-voprosam-mezhdunarodnogo-sotrudnicestva-v-oblasti-informacionnoj-bezopasnosti?inheritRedirect=true.

³³ Дмитрий Медведев – бывший премьер-министр и бывший президент Российской Федерации.

³⁴ «Совещание по вопросам создания режима равных прав в управлении интернетом», видеозапись заявления Дмитрия Медведева, 12 августа 2020 г., <https://www.facebook.com/watch/?v=617263725858982>.

³⁵ Полную расшифровку см. в Приложении 4.

³⁶ Под названием «Совещание по вопросам создания режима равных прав в управлении интернетом»

³⁷ Пресс-релиз об итогах российско-французских межведомственных консультаций по международной безопасности в сфере использования информационно-коммуникационных технологий, (Москва, 15 ноября 2019 г.), Министерство иностранных дел Российской Федерации, 18 ноября 2019 года, https://www.mid.ru/en/foreign_policy/news/-/asset_publisher/cKNonkJE02Bw/content/id/3904684?p_p_id=101_INSTANCE_cKNonkJE02Bw&_101_INSTANCE_cKNonkJE02Bw_languageId=ru_RU.

³⁸ «Об итогах российско-французских межведомственных консультаций по международной безопасности в сфере использования информационно-коммуникационных технологий», 26 августа 2020 года, Посольство

говорится о том, что послы России и Франции «подчеркнули необходимость развития международного сотрудничества в этой области, прежде всего на площадках ООН. Стороны отметили важность обеспечения непрерывности и преемственности переговорного процесса по международной безопасности в сфере использования ИКТ под эгидой ООН как в рамках Рабочей группы открытого состава, так и в рамках Группы правительственных экспертов...»

Заключение

Начиная с 1998 года, Российская Федерация традиционно вносит в ООН проекты резолюций в сфере информационной безопасности. Приведенные выше заявления свидетельствуют о том, что Россия все чаще поднимает вопросы в области информационной безопасности на международном уровне, - в ООН и в других межправительственных организациях (МПО), - где обсуждаются вопросы информационной безопасности.

Корпорация ICANN через свой отдел по взаимодействию с правительствами будет продолжать информировать сообщество ICANN, когда подобные заявления или предложения будут касаться вопросов технического управления интернетом или миссии ICANN.

Франции в Москве, <https://ru.ambafrance.org/Ob-itogah-rossijsko-francuzskih-mezhvedomstvennyh-konsultacij-po>.

Приложение 1

Перечень положений российского закона о «суверенном интернете», связанных с DNS.

«Статья (14.2), Обеспечение устойчивого и безопасного использования доменных имен на территории Российской Федерации»³⁹ (выдержки).

«1. В целях обеспечения устойчивого и безопасного использования на территории Российской Федерации доменных имен создается национальная система доменных имен, которая представляет собой совокупность взаимосвязанных программных и технических средств, предназначенных для хранения и получения информации о сетевых адресах и доменных именах.

2. Положение о национальной системе доменных имен, требования к ней, порядок ее создания, в том числе формирования информации, содержащейся в ней, а также правила ее использования, включая условия и порядок предоставления доступа к информации, определяются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, информационных технологий и связи.

3. Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору⁴⁰ в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, информационных технологий и связи, определяет перечень групп доменных имен, составляющих российскую национальную доменную зону.

4. Координацию деятельности по формированию доменных имен, входящих в группы доменных имен, составляющих российскую национальную доменную зону, осуществляет некоммерческая организация, одним из учредителей которой является Российская Федерация и которая является зарегистрированным владельцем баз данных этой зоны в международных организациях распределения сетевых адресов и доменных имен. От имени Российской Федерации функции и полномочия учредителя осуществляет федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, информационных технологий и связи».

³⁹ Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон ‘О связи’ и Федеральный закон ‘Об информации, информационных технологиях и о защите информации’».

⁴⁰ Описание полномочий Роскомнадзора содержится в постановлении от 16 марта 2020 г. № 228 «О Федеральной службе по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций», <http://rkn.gov.ru/about/>.

Приложение 2

Постановления, регулирующие реализацию закона

Правительство Российской Федерации разъясняет закон о «суверенном интернете» с помощью следующих распоряжений:

1. Минкомсвязи - определить порядок реализации положений, касающихся:
 - a) обеспечения функционирования сети «Интернет» при возникновении угроз устойчивости, безопасности и целостности функционирования на территории Российской Федерации;
 - b) обеспечения функционирования точек обмена трафиком, [по согласованию с Федеральной службой безопасности (ФСБ)];
 - c) разработки требований для операторов связи, собственников или иных владельцев технологических сетей связи, имеющих уникальный идентификатор совокупности средств связи и иных технических средств в сети «Интернет», к обеспечению устойчивого функционирования средств связи, обеспечивающих взаимодействие со средствами связи других операторов связи, собственников или иных владельцев технологических сетей связи, в том числе находящихся за пределами территории Российской Федерации;
 - d) разработки правил для операторов связи, собственников или иных владельцев технологических сетей связи, имеющих уникальный идентификатор совокупности средств связи и иных технических средств в сети «Интернет», связанных с функционированием технических и программных средств (в том числе средств связи), используемых в целях выявления в сети «Интернет» сетевых адресов, соответствующих доменным именам;
 - e) разработки требований к сетям и собственникам или иным владельцам технологических сетей связи, имеющих уникальный идентификатор совокупности средств связи и иных технических средств в сети «Интернет», для проведения уполномоченными государственными органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность или обеспечение безопасности Российской Федерации, в случаях, установленных федеральными законами, мероприятий в целях реализации возложенных на них задач (по согласованию с уполномоченными государственными органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность или обеспечение безопасности Российской Федерации);⁴¹

⁴¹ См. пп. 5.2.25(24) – 5.2.25(28) здесь: Постановление Правительства РФ № 418 «О Министерстве цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации», <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?from=344975-28&rnd=635D454F0459377425C6760CF334CA25&req=doc&base=LAW&n=362130&REFDOC=344975&REFB ASE=LAW#55ad194r1cc>.

2. Федеральной службе по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (Роскомнадзор) – **осуществлять следующие полномочия***:

- f) централизованное управление сетью связи общего пользования и сети связи общего пользования путем передачи обязательных к выполнению указаний: операторам связи, собственникам или иным владельцам технологических сетей связи, собственникам или иным владельцам точек обмена трафиком, собственникам или иным владельцам линий связи, пересекающих государственную границу Российской Федерации, организаторам распространения информации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», имеющим уникальный идентификатор совокупности средств связи и иных технических средств в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;
- g) координацию обеспечения устойчивого, безопасного и целостного функционирования на территории Российской Федерации информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;
- h) предоставление на безвозмездной основе операторам связи технических средств противодействия угрозам устойчивости, безопасности и целостности функционирования на территории Российской Федерации информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и сети связи общего пользования;
- i) информирование операторов связи, собственников или иных владельцев технологических сетей связи, собственников или иных владельцев точек обмена трафиком, собственников или иных владельцев линий связи, пересекающих государственную границу Российской Федерации, организаторов распространения информации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», иных лиц, если такие лица имеют уникальный идентификатор совокупности средств связи и иных технических средств в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в случае возникновения угроз устойчивости, безопасности и целостности функционирования на территории Российской Федерации информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и сети связи общего пользования;
- j) проведение мониторинга функционирования информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и сети связи общего пользования в целях выявления угроз устойчивости, безопасности и целостности функционирования указанных сетей на территории Российской Федерации;

и установить:

- k) сроки, порядок, состав и формат представления операторами связи, собственниками или иными владельцами технологических сетей связи, иными лицами при использовании линий связи, пересекающих государственную границу Российской Федерации, в электронной форме информации о средствах связи, обеспечивающих взаимодействие с такими линиями связи, в том числе через иные линии связи о цели использования линии связи, а также о средствах связи, установленных на указанной линии

связи, а правила взаимодействия собственников или иных владельцев технологических сетей связи, имеющих уникальный идентификатор совокупности средств связи и иных технических средств в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», с уполномоченными государственными органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность;

- l) правила маршрутизации сообщений электросвязи в случае осуществления централизованного управления сетью связи общего пользования;
- m) порядок контроля за достоверностью и полнотой представляемой собственниками или иными владельцами линии связи, пересекающей государственную границу Российской Федерации, информации о цели использования линии связи, а также о средствах связи, установленных на указанной линии связи;
- n) порядок контроля за соблюдением операторами связи, собственниками или иными владельцами технологических сетей связи, организаторами распространения информации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», имеющими уникальный идентификатор совокупности средств связи и иных технических средств в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», обязанности использования точек обмена трафиком, сведения о которых содержатся в реестре точек обмена трафиком, для взаимодействия с имеющими уникальный идентификатор совокупности средств связи и иных технических средств в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» операторами связи, собственниками или иными владельцами технологических сетей связи, иными лицами для передачи сообщений электросвязи;
- o) порядок контроля за соблюдением собственниками или иными владельцами точек обмена трафиком запрета на подключение к точкам обмена трафиком сетей связи, владельцы которых не соблюдают требования, предусмотренные Федеральным законом «О связи»; обязательства по оказанию помощи уполномоченными государственными органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность или обеспечение безопасности Российской Федерации в получении доступа к сетям и средствам связи, включая автономные системы, если системе присвоен номер и по запрету на раскрытие информации о оперативно-розыскной деятельности, осуществляемой уполномоченным государственными органами;
- p) перечень групп доменных имен, составляющих российскую национальную доменную зону;
- q) положение о национальной системе доменных имен, требования к ней, порядок ее создания, в том числе формирования информации, содержащейся в ней, а также правила ее использования, включая условия и порядок предоставления доступа к информации;
- r) положение о порядке осуществления центром мониторинга и управления сетью связи общего пользования проверки соблюдения требования к операторам связи об обеспечении установки технических средств

противодействия угрозам устойчивости, безопасности и целостности функционирования на территории Российской Федерации информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и сети связи общего пользования, о предоставлении информации в течение трех дней о фактическом месте установки этих средств и о соблюдении предусмотренных технических параметров этих средств и сетей связи. Этот центр также может осуществлять централизованное управление сетью связи общего пользования при возникновении угроз устойчивости, безопасности и целостности функционирования на территории Российской Федерации информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и сети связи общего пользования;

- s) технические условия установки технических средств противодействия угрозам устойчивости, безопасности и целостности функционирования на территории Российской Федерации информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и сети связи общего пользования, а также требования к сетям связи при использовании технических средств противодействия угрозам устойчивости, безопасности и целостности функционирования на территории Российской Федерации информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и сети связи общего пользования;
- t) требования к техническим средствам контроля за соблюдением операторами связи, собственниками или иными владельцами технологических сетей связи требований Федерального закона «О связи» и Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», предусматривающих ограничение доступа к информации, а также требования к их установке и эксплуатации в технологических сетях связи⁴².

3. Следующие распоряжения правительства и Роскомнадзора были выпущены в поддержку нормативных актов, упомянутых выше:

- u) порядок учета информации, полученной от собственников линий связи, пересекающих Государственную границу Российской Федерации, от операторов связи, собственников или иных владельцев технологических сетей связи, имеющих уникальный идентификатор совокупности средств связи и иных технических средств в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;⁴³
- v) .RU; .РФ; .SU, а также иные домены верхнего уровня, управление которыми осуществляется зарегистрированными на территории Российской Федерации юридическими лицами, являющимися зарегистрированными владельцами

⁴² Правительство Российской Федерации, «О внесении изменений в Положение о Федеральной службе по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций», Указ № 1234, 21 сентября 2019 г., <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201909250005?index=0&rangeSize=1>.

⁴³ Роскомнадзор, «О связи», Приказ № 217, 29 июля 2019 г. (Опубликован 1 ноября 2019 г.), <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201911010028?index=0&rangeSize=1>.

- баз данных указанных доменов в международных организациях распределения сетевых адресов и доменных имен;⁴⁴
- w) порядок проведения учений по обеспечению устойчивой работы Рунета;⁴⁵
 - x) правила ведения реестра точек обмена трафиком;⁴⁶
 - y) изменения к положениям о радиочастотной службе;⁴⁷
 - z) правила взаимодействия собственников или иных владельцев технологических сетей связи, имеющих уникальный идентификатор совокупности средств связи и иных технических средств в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», с уполномоченными государственными органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность или обеспечение безопасности Российской Федерации;⁴⁸
 - aa) порядок контроля за выполнением лицами, участвующими в централизованном управлении сетью связи общего пользования, обязанностей по размещению на территории Российской Федерации средств связи, с использованием которых выполняются указания в рамках централизованного управления сетью связи общего пользования;⁴⁹
 - bb) проект порядка централизованного управления сетью связи общего пользования; включает определения угроз;⁵⁰

⁴⁴ Роскомнадзор, «Об определении перечня групп доменных имен, составляющих российскую национальную доменную зону», Приказ № 216, 29 июля 2019 г.,

<http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201908210010?index=2&rangeSize=1>.

⁴⁵ Правительство Российской Федерации, «Об утверждении Положения о проведении учений по обеспечению устойчивого, безопасного и целостного функционирования на территории Российской Федерации информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и сети связи общего пользования», Постановление № 1316, 12 октября 2019 г.,

<http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201910210025?index=0>.

⁴⁶ Правительство Российской Федерации, «Об утверждении Правил ведения реестра точек обмена трафиком», Указ № 1311, 12 октября 2019 г.,

<http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201910210026?index=0>.

⁴⁷ Правительство Российской Федерации, «О внесении изменений в пункт 5 Положения о радиочастотной службе», Указ № 1148, 3 сентября 2019,

<http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201909050018?index=0>.

⁴⁸ Правительство Российской Федерации, «Об утверждении Правил взаимодействия собственников или иных владельцев технологических сетей связи, имеющих уникальный идентификатор совокупности средств связи и иных технических средств в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", с уполномоченными государственными органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность или обеспечение безопасности Российской Федерации», Указ № 1385, 29 сентября 2020 г.,

<http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201911010006?index=0>.

⁴⁹ Правительство Российской Федерации, «О порядке контроля за выполнением лицами, участвующими в централизованном управлении сетью связи общего пользования, обязанностей по размещению на территории Российской Федерации средств связи, с использованием которых выполняются указания в рамках централизованного управления сетью связи общего пользования», Указ № 1375, 26 октября 2019 г.,

<http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201911010011?index=0>.

⁵⁰ Проект постановления Правительства РФ «Об утверждении Порядка централизованного управления сетью связи общего пользования», Федеральный портал правовой информации:

<https://regulation.gov.ru/projects#npa=91558>

сс) проект порядка установки в сети связи оператора связи технических средств противодействия угрозам; текст постановления передан на окончательное утверждение в правительство.⁵¹

4. Минкомсвязь и Роскомнадзор своими постановлениями более подробно регламентируют деятельность суверенного интернета -

dd) Минкомсвязь – разработка требований к техническим и программным средствам обеспечения функционирования DNS;⁵²

ee) Минкомсвязь – разработка проекта требований к точкам обмена трафиком;⁵³

ff) Роскомнадзор – порядок контроля за соблюдением обязанности использования точек обмена трафиком, сведения о которых содержатся в реестре точек обмена трафиком;⁵⁴

gg) Роскомнадзор – порядок контроля за достоверностью и полнотой информации о цели использования пересекающей Государственную границу Российской Федерации линии связи;⁵⁵

⁵¹ Проект постановления Правительства РФ «Об утверждении порядка установки, эксплуатации и модернизации в сети связи оператора связи технических средств противодействия угрозам устойчивости, безопасности и целостности функционирования на территории Российской Федерации информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и сети связи общего пользования», Федеральный портал правовой информации: <https://regulation.gov.ru/projects#npa=91945>

⁵² Приказ Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации «Об утверждении требований к функционированию технических и программных средств (в том числе средств связи), используемых в целях выявления в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" сетевых адресов, соответствующих доменным именам» от 16.09.2019 № 510, <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=342312&fld=134&dst=100001.0&rnd=0.7463751046877729#07031038076827105>.

⁵³ Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, «Об утверждении требований к обеспечению функционирования точек обмена трафиком, включая требования к обеспечению устойчивого функционирования технических и программных средств связи, сооружений связи», проект приказа, Федеральный портал правовой информации: <https://regulation.gov.ru/projects#npa=91675>

⁵⁴ Роскомнадзор, «Об утверждении Порядка контроля за соблюдением операторами связи, собственниками или иными владельцами технологических сетей связи, организаторами распространения информации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", имеющими уникальный идентификатор совокупности средств связи и иных технических средств в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", обязанности использования точек обмена трафиком, сведения о которых содержатся в реестре точек обмена трафиком, для взаимодействия с имеющими уникальный идентификатор совокупности средств связи и иных технических средств в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" операторами связи, собственниками или иными владельцами технологических сетей связи, иными лицами для передачи сообщений электросвязи», Приказ № 226, 31 июля 2019 г., <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201911080016?index=0>

⁵⁵ Роскомнадзор, «Об утверждении Порядка контроля за достоверностью и полнотой информации о цели использования пересекающей Государственную границу Российской Федерации линии связи, а также о средствах связи, установленных на указанной линии связи, представляемой собственниками или иными владельцами линии связи», Приказ № 227, 11 июля 2019 г., <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201911080047?index=0>.

-
- hh) Роскомнадзор – порядок контроля за соблюдением запрета на подключение к точкам обмена трафиком сетей связи, владельцы которых не соблюдают установленные законодательством Российской Федерации требования;⁵⁶
 - ii) Роскомнадзор – приказ о представлении операторами связи, собственниками или иными лицами, имеющими уникальный идентификатор совокупности средств связи и иных технических средств в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», информации о средствах связи, обеспечивающих взаимодействие с линиями связи, пересекающими Государственную границу Российской Федерации, в том числе через иные линии связи;⁵⁷
 - jj) Роскомнадзор – приказ о представлении информации операторами связи о линии связи, пересекающей Государственную границу Российской Федерации, а также о средствах связи, установленных на указанной линии связи;⁵⁸
 - kk) Роскомнадзор – приказ о представлении информации собственниками или иными владельцами линий связи, пересекающих Государственную границу Российской Федерации, в электронной форме информации о цели использования линии связи;⁵⁹
 - ll) Роскомнадзор – правила маршрутизации сообщений электросвязи в случае осуществления централизованного управления сетью связи общего пользования;⁶⁰

⁵⁶ Роскомнадзор, «Об утверждении Порядка контроля за соблюдением собственниками или иными владельцами точек обмена трафиком запрета на подключение к точкам обмена трафиком сетей связи, владельцы которых не соблюдают установленные законодательством Российской Федерации требования», Приказ № 219, 31 июля 2019 г., <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201911080006>.

⁵⁷ Роскомнадзор, «Об утверждении сроков, порядка, состава и формата представления операторами связи, собственниками или иными владельцами технологических сетей связи, организаторами распространения информации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", а также иными лицами, имеющими уникальный идентификатор совокупности средств связи и иных технических средств в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", в электронной форме информации, предусмотренной подпунктом 4 пункта 8 статьи 56.2 Федерального закона от 7 июля 2003 г. № 126-ФЗ "О связи"», Приказ № 221, 31 июля 2019, <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201911110028?index=0>.

⁵⁸ Роскомнадзор, «Об утверждении сроков, порядка, состава и формата представления собственниками или иными владельцами линий связи, пересекающих Государственную границу Российской Федерации, в электронной форме информации о цели использования линии связи, а также о средствах связи, установленных на указанной линии связи», Приказ № 223, 31 июля 2019 г., <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201911110033?index=0>.

⁵⁹ Роскомнадзор, «Об утверждении сроков, порядка, состава и формата представления собственниками или иными владельцами линий связи, пересекающих Государственную границу Российской Федерации, в электронной форме информации о цели использования линии связи, а также о средствах связи, установленных на указанной линии связи», Приказ № 223, 31 июля 2019 г., <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201911110033?index=0>.

⁶⁰ Роскомнадзор, «Об утверждении Правил маршрутизации сообщений электросвязи в случае осуществления централизованного управления сетью связи общего пользования», 31 июля 2019 г., Приказ № 224, <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201911060018>.

-
- mm) Роскомнадзор – указ об утверждении положения о Центре мониторинга и управления сетью связи общего пользования;⁶¹
 - nn) Роскомнадзор – приказ о разработке требований к техническим средствам контроля, предусматривающим ограничение доступа к информации;⁶²
 - oo) Роскомнадзор – положения о национальной системе доменных имен;⁶³
 - pp) Роскомнадзор – приказ об утверждении технических условий установки технических средств противодействия угрозам, а также требований к сетям связи при использовании технических средств противодействия угрозам;⁶⁴

⁶¹ Роскомнадзор, «Об утверждении Положения о Центре мониторинга и управления сетью связи общего пользования», Приказ № 225, 31 июля 2019 г.,

<http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201911250011>.

⁶² Роскомнадзор, «Об утверждении порядка предоставления операторам связи, собственникам или иным владельцам технологических сетей связи, имеющим уникальный идентификатор совокупности средств связи и иных технических средств в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", технических средств контроля за соблюдением указанными лицами требований Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и Федерального закона «О связи», предусматривающих ограничение доступа к информации, а также требований к таким техническим средствам, их установке и эксплуатации», Приказ № 220, 31 июля 2019 г.,

<http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201911120025?index=0>.

⁶³ Роскомнадзор, «Об утверждении Положения о национальной системе доменных имен, требований к ней, порядка её создания, в том числе формирования информации, содержащейся в ней, а также правил её использования, включая условия и порядок предоставления доступа к информации», Приказ № 229, 31 июля 2019 г., <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201911080052?index=0>.

⁶⁴ Роскомнадзор, «Об утверждении технических условий установки технических средств противодействия угрозам, а также требований к сетям связи при использовании технических средств противодействия угрозам», Приказ № 228, 31 июля 2019 г., <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201909120028>.

Приложение 3

Перечень учений по устойчивости Рунета 2019/2020

Наименование угрозы	Дата проведения учений	Состояние дел
Обеспечение бесперебойной связи и безопасности абонентов сотовой связи, в том числе безопасности интернета вещей (ИВ)	23 декабря 2019 года	проведены
Отработка возможностей по блокировке трафика, зашифрованного с использованием технологий DNS поверх HTTPS и DNS поверх TLS	20 марта 2020 года	отложены (в связи с COVID-19) ⁶⁵
Отработка противодействия угрозам устойчивости функционирования на территории Российской Федерации сети «Интернет» и сети связи общего пользования, при которой нарушается работоспособность сетей связи при неисправности фрагмента сети связи, а также в условиях внешних дестабилизирующих воздействий природного и техногенного характера	20 июня 2020 года	отложены (в связи с COVID-19) ⁶⁶
Отработка противодействия атакам с использованием уязвимостей узкополосных сетей Интернета вещей	20 сентября 2020 года	Не проведены (в связи с доработкой нормативной базы) ⁶⁷
Отработка противодействия атакам с использованием уязвимостей протокола BGP	20 декабря 2020 года	Планируются

«Учения по устойчивости Рунета отложили из-за ситуации с коронавирусом», Интерфакс, 20 марта 2020 г., <https://www.interfax.ru/russia/700060>.

⁶⁶ «Минкомсвязь вновь отложила учения по обеспечению устойчивой работы Рунета», ТАСС, 19 июня 2020 года, <https://tass.ru/ekonomika/8774051>.

⁶⁷ «Минцифры не проводило 20 сентября учения по обеспечению устойчивости Рунета», ТАСС, 21 сентября 2020 г., <https://tass.ru/ekonomika/9507051>.

Приложение 4

Неофициальная расшифровка слов Дмитрия Медведева на виртуальной встрече с ФСБ, ГРУ и Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций⁶⁸

Мы сегодня с вами обсудим вопрос, который не является новым и уж точно не является простым. Всемирная сеть сегодня значит столько, сколько значит, — это та основа, которая сформировала тенденции развития всего мира, что, кстати сказать, наглядно было доказано и в период, когда все мы начали бороться с кризисом, связанным с коронавирусной инфекцией, но и, безусловно, информационные технологии играли и будут играть колоссальную роль в обеспечении национальной безопасности страны. Вполне закономерно, что целый ряд стран, ну, прежде всего, это Соединенные Штаты Америки, стремятся использовать Интернет как свою вотчину, то есть как инструмент для обеспечения исключительно своих целей. Напомню, Соединенные Штаты Америки полностью контролируют систему управления доменными именами, определения IP-адресов, так сложилось, но на самом деле, если говорить прямо и просто, так быть не должно. Достаточно вспомнить даже последние решения администрации, действующей в Соединенных Штатах Америки, администрации Трампа, в отношении владельцев либо социальных сервисов, [...] связанных с ними, -- все это показывает, что Соединенные Штаты Америки намерены и дальше проводить свою политику в Интернете, причем истолковывая решения тех или иных компаний, или тем более тех или иных стран исключительно под углом зрения обеспечения собственных национальных интересов, не считаясь ни с международной конкуренцией, ни с какими либо вообще существующими сегодня международными правилами. И решать, естественно, и задачи обеспечения конкурентности своих компаний, и свои внутренние вопросы, типа выборов, которые предстоят в Соединенных Штатах Америки, но и занимаясь геополитическими задачами. Поэтому такого рода поведение Соединенных Штатов Америки и некоторых других их партнеров доказывает, что в таких условиях ни пользователи сети, ни бизнес, ни государства не могут быть уверены, что их интересы будут надлежащим образом защищены. В этом, собственно, цель обеспечения равных прав. Несколько лет назад, - напомню, это не связано с Интернетом, просто как пример скорее, - оказывая на нашу страну давление, Соединенные Штаты обсуждали идею о том, чтобы отрезать Россию от системы верификации платежей, то есть от системы SWIFT, значит сейчас такому весьма серьезному, жесткому давлению подвергается Китайская Народная Республика, причем часть этих санкций, часть этих способов давления как раз и выходит на Интернет. Поэтому мы должны быть максимально готовы к подобного рода решениям и в будущем, и, безусловно, они могут быть связаны с глобальной сетью. В России, напомню, принят специальный закон, о создании национальной системы маршрутизации сетевого трафика, который должен позволить обезопасить деятельность российских Интернет-ресурсов в случае атаки на эти ресурсы. Мы исходим из того, что государства в целом должны иметь и право самостоятельно управлять своим информационным пространством, поскольку это один из признаков суверенитета. Соответствующую работу нам нужно проводить, но

⁶⁸ «Совещание по вопросам создания режима равных прав в управлении интернетом», расшифровка, видеозапись обращения Дмитрия Медведева, 12 августа 2020 г., <https://www.facebook.com/watch/?v=617263725858982>

проводить ее нужно, конечно, не внутри страны, а ее нужно проводить на международном уровне, в этом, собственно, основной набор вопросов, который я предлагаю обсудить. Россия на протяжении многих лет последовательно выступает за равное участие всех государств в управлении Интернетом, соответствующие подходы были реализованы в Концепции безопасного функционирования Интернета, которую разработал Минкомсвязи; документ содержит принципиально новые подходы к обеспечению безопасности и стабильности глобальной сети, тем не менее, все наши призывы, предложения, которые, кстати, неоднократно делались, в общем, пока не вызвали необходимого отклика на международной арене, ну, наши партнеры по БРИКС и по Шанхайской организации сотрудничества некоторое время назад осторожно высказались о создании профильной конвенции Организации Объединенных Наций, может быть, это такой, один из первых, но необходимых шагов был бы, но при этом очевидно, что в общем все согласны с необходимостью равноправного участия государств в управлении Интернетом, поскольку это элемент национальной безопасности, это уже не просто сеть, которая создана в научных, военных даже целях или для каких-то там развлечений. И это положение закреплено и в ряде решений, которые были приняты на уровне саммитов глав государств БРИКС и ШОС. Тем не менее, учитывая остроту проблемы, и последние события, которые произошли, - часть из них я уже назвал, - следует актуализировать и сам проект концепции, который был разработан нашей страной, ну и конечно, по хорошему спланировать ее обсуждение на международных площадках в самых разных форматах. Нужно придать новый импульс, для того чтобы обеспечить суверенное право государства на управление Интернетом в национальном информационном пространстве.

