



Уточненный отчет о ситуации в стране: Цифровая трансформация и концепция нормативно-правовой системы Индии

сентябрь 2026

Подготовили:

Яш Агарвал (Yash Agarwal), Самиран Гупта (Samiran Gupta), Вени Марковски (Veni Markovski), Алексей Трепыхалин и Анжела Уибава (Angela Wibawa)

Взаимодействие с правительствами и МПО (GE) и отдел взаимодействия с заинтересованными сторонами (GSE)

СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	3
События, наиболее актуальные для миссии ICANN	3
Предыстория цифровой трансформации Индии.....	4
Цифровая инфраструктура	5
Государственные инициативы в сфере цифровизации.....	6
Развивающаяся концепция нормативно-правовой системы Индии.....	7
Концепция управления и участие в управлении интернетом	14

ВВЕДЕНИЕ

В настоящем отчете рассматриваются последние события в Индии, имеющие отношение к экосистеме интернета и миссии Интернет-корпорации по присвоению имен и номеров (ICANN) по поддержанию безопасного, стабильного и функционально совместимого интернета. Этот отчет способствует постоянным усилиям ICANN, направленным на то, чтобы помочь заинтересованным сторонам лучше понять направленность действий правительств по всему миру, информируя сообщество ICANN и заинтересованные стороны о траектории развития нормативно-правовой базы Индии, статусе ключевых законодательных инициатив и новых событиях, имеющих отношение к глобальной экосистеме интернета.

В этом отчете в разделах, обозначенных как «Контекст», представлена оценка ICANN того, как конкретное событие может потенциально повлиять на ее техническую миссию, а также интересы ее сообщества и договорных сторон. Эти разделы носят аналитический характер и отличаются от фактического описания.

СОБЫТИЯ, НАИБОЛЕЕ АКТУАЛЬНЫЕ ДЛЯ МИССИИ ICANN

Большая часть нижеизложенного выходит за рамки технической компетенции ICANN и включена в качестве справочной информации, поскольку описывает среду, в которой в Индии функционируют системы уникальных идентификаторов интернета. Более узкий набор событий напрямую затрагивает миссию ICANN, ее договорные стороны или интересы сообщества ICANN.

Регистрационные данные и обязательства регистратора: Решение Высокого суда Дели от 24 декабря 2025 года по делу «Dabur India Limited против Ashok Kumar & Ors.» предписывает регистраторам, обслуживающим индийских пользователей, проводить обязательную электронную процедуру «Знай своего клиента» (e-KYC), ограничивает предложение услуг по обеспечению конфиденциальности по умолчанию и налагает обязательство по раскрытию информации в течение 72 часов. Отдельно Закон о защите цифровых персональных данных 2023 года и Правила 2025 года регулируют порядок обработки и трансграничной передачи персональных данных, включая регистрационные данные, при этом основные обязательства вступают в силу в мае 2027 года.

Функционирование и инфраструктура DNS: Переход регистратуры .in на новую техническую платформу в мае 2025 года, подписание DNSSEC и пробел в валидации на стороне резолвера, увеличение количества развернутых корневых серверов до более чем 60 экземпляров в 16 городах и 15 национальных IDN-доменов верхнего уровня, имеющих значение для обеспечения универсального принятия.

Нерешенный вопрос определения сферы применения: Подпадают ли услуги, связанные с DNS, под определение «телекоммуникационных услуг» в соответствии с Законом о телекоммуникациях 2023 года, что налагает на них обязательство по представлению отчетов об инцидентах в области безопасности в течение шести часов.

Позиционирование в области управления интернетом: Заявления Индии на WSIS+20 и WTSA 2024, а также проведение ICANN85.

ПРЕДЫСТОРИЯ ЦИФРОВОЙ ТРАНСФОРМАЦИИ ИНДИИ

С начала десятилетия Индия пережила значительную цифровую трансформацию, сопровождающуюся заметным развитием интернета и цифровой экосистемы в целом. К июню 2025 года Индия стала второй страной (после Китая), в которой количество интернет-пользователей превысило 1 миллиард (широкополосный доступ: 979,71 млн; узкополосная связь: 23,14 млн) (по данным [Национального ведомства Индии по регулированию в сфере телекоммуникаций](#) (TRAI)).¹ По состоянию на декабрь 2025 года общая база абонентов беспроводной мобильной связи в Индии составляет 1244,20 млн, а число абонентов широкополосного доступа — 1007,35 млн.² Этот существенный цифровой рост в значительной степени обусловлен доступностью недорогих смартфонов и тарифных планов с низкой стоимостью передачи данных. Общий уровень телефонизации в Индии составляет 91,74% (84,01% без учета межмашинных соединений), хотя сохраняется значительный разрыв между городскими и сельскими районами: уровень телефонизации в городах составляет 140,66% по сравнению с 59,07% в сельской местности.

В последние годы экономика Индии демонстрирует устойчивый рост: 7,2% в 2023–2024 финансовом году и 7,1% в 2024–2025 финансовом году, согласно пересмотренным национальным счетам (новый базовый 2022–2023 финансовый год, опубликованный Министерством статистики и реализации программ 27 февраля 2026 года). Вторая предварительная оценка прогнозирует 7,6% на 2025–2026 финансовый год. Согласно знаковому докладу Министерства электроники и информационных технологий (MeitY) и Индийского совета по исследованиям в области международных экономических отношений (ICRIER), опубликованному в январе 2025 года, который представляет собой первую официальную оценку с использованием концепции Организации экономического сотрудничества и развития, проведенную развивающейся страной, вклад цифровой экономики Индии в национальный доход составил 11,74% (приблизительно 402 млрд долларов США) в 2022–2023 финансовом году, а к 2029–2030 финансовому году, согласно прогнозам, он достигнет 20% валовой добавленной стоимости.³

Рост интернета в Индии оказал ощутимое влияние на различные секторы, включая электронную коммерцию, образование, здравоохранение, развлечения и государственные услуги. Платформы цифровых платежей, такие как PhonePe, Google Pay и Paytm, продолжают ускорять финансовую интеграцию с помощью [Unified Payments Interface \(унифицированный платежный интерфейс\)](#).

Телекоммуникационные сети

Согласно [данным TRAI о ежемесячной подписке, опубликованным 22 апреля 2026 года](#), на четырех крупнейших поставщиков услуг приходится более 99% абонентов беспроводной связи: Reliance Jio с 496,34 млн абонентов (доля рынка 39,21%); Bharti

¹ TRAI, Квартальный отчет по показателям эффективности, 1-й квартал 2025–2026 финансового года (апрель–июнь 2025 г.), октябрь 2025 г.,

<https://www.trai.gov.in/release-publication/reports/performance-indicator-reports>

² TRAI, Данные о ежемесячной подписке на телекоммуникационные услуги, декабрь 2025 г., опубликованы 10 февраля 2026 г.,

<https://www.trai.gov.in/release-publication/reports/telecom-subscriptions-reports>

³ MeitY и ICRIER, «Оценка и измерение цифровой экономики Индии», 22 января 2025 года, <https://www.meity.gov.in>

Airtel с 477,74 млн (37,74%, включая межмашинные соединения); Vodafone Idea со 198,48 млн (15,68%) и Bharat Sanchar Nigam Limited (BSNL) с 92,94 млн (7,34%). 27 сентября 2025 года BSNL запустила общенациональные услуги 4G, основанные на разработанной в Индии совокупности технологий («Bharat Telecom Stack», созданном Tata Consultancy Services, C-DOT и Tejas Networks), которая представляет собой первую в Индии архитектуру мобильной сети, разработанную внутри страны.

Контекст: Собственный стек BSNL 4G примечателен тем, что это одно из первых крупномасштабных внедрений мобильной сетевой технологии, разработанной на национальном уровне. Совокупность технологий была запущена премьер-министром Нарендрой Моди из Джарсугуды, Одиша. Хотя иногда эта технология упоминается как Open RAN, официальное название, используемое TCS и правительством Индии, — «Swadeshi 4G» или «Bharat Telecom Stack».

ЦИФРОВАЯ ИНФРАСТРУКТУРА

Ключевые элементы инфраструктуры обеспечивают связь и поддерживают цифровую экосистему Индии:

Подводные кабели, соединяющие Индию

В Индии насчитывается около 20 международных подводных кабельных систем, выходящих на берег через береговые кабельные станции, расположенные в пяти основных городах: Мумбаи, Кочине, Ченнаи, Тутикорине и Тируванантапураме. К концу 2025 года общая пропускная способность достигла примерно 309 Тбит/с, что значительно превышает показатель в 193 Тбит/с на конец 2024 года. Это связано с активацией кабеля [2Africa Pearls](#) (береговая кабельная станция в Мумбаи 27 марта 2025 года) и частичной активацией кабеля SEA-ME-WE-6 (береговая кабельная станция в Мумбаи 30 декабря 2024 года; береговая кабельная станция в Ченнаи 17 февраля 2025 года). К крупным новым кабельным проектам, находящимся на различных этапах развертывания, относятся India Asia Xpress и India Europe Xpress компании Reliance Jio, Blue-Raman компании Google, Project Waterworth компании Meta и инициатива America-India Connect компании Google. Новые береговые кабельные приемные станции находятся в стадии разработки в Вишакхапатнаме, Пури (Одиша) и Дхуваране (Гуджарат).⁴

Дата-центры в Индии

По мере расширения в Индии зоны цифрового обслуживания правительство страны и частный сектор вкладывают значительные средства в дата-центры. Установленная мощность ИТ-объектов к концу 2025 года достигла примерно 1100–1520 МВт (цифры варьируются в зависимости от методологии оценки в отрасли), при этом крупные инвестиции в гипермасштабирование были объявлены Microsoft (17,5 млрд долларов в течение четырех лет, крупнейшая в истории инвестиция в Азии, объявленная в декабре 2025 года) и Google (15 млрд долларов в течение пяти лет, объявленная в октябре 2025 года).⁵

⁴ Председатель TRAI Анил Кумар Лахоти (Anil Kumar Lahoti), Первая международная конференция по подводным кабельным системам, Нью-Дели, март 2025 г.; Карта подводных кабелей TeleGeography, 2025 г., <https://www.submarinecablemap.com>

⁵ Savills India, Отчет о дата-центрах в Индии, январь 2026 г.; JLL India, первое полугодие 2025 г.; Colliers India, апрель 2025 г.

Реплики корневых серверов в Индии

По состоянию на март 2026 года в Индии размещено более 60 корневых серверов системы доменных имен (DNS), которые развернуты в 16 городах. Это больше, чем 53 сервера, зарегистрированные в исследовании, проведенном в феврале 2024 года, что в значительной степени обусловлено добавлением реплик корня М в Мумбаи (июнь 2024 года) и Калькутте (декабрь 2024 года).

Развертывание DNSSEC

Национальный домен верхнего уровня (ccTLD) .in подписан расширениями безопасности DNS (DNSSEC) с 4 ноября 2010 года, что делает его одним из первых ccTLD в Азиатско-Тихоокеанском регионе, где были внедрены DNSSEC. NIXI, как оператор регистратуры, поддерживает подписание DNSSEC для .in и 15 национальных IDN-доменов верхнего уровня на различных алфавитах индийского языка. После завершения NIXI миграции .in в Tiscows Registry Services 28 мая 2025 года управление ключами DNSSEC продолжается без перебоев в новой технической платформе. Что касается валидации, то измерения, проведенные лабораторией Сетевого информационного центра стран Азии и Тихоокеанского региона (APNIC) для Индии, показывают, что доля пользователей, выполняющих разрешение с помощью рекурсивных резолверов, поддерживающих валидацию DNSSEC, составляет около 10–14 процентов, что в целом соответствует среднему показателю по Южной Азии, но существенно ниже показателей лидеров Азиатско-Тихоокеанского региона, таких как Китайский Тайпей и Вьетнам. Расширение валидации на стороне резолвера, особенно среди индийских интернет-провайдеров и корпоративных сетей, остается основным приоритетом DNSSEC для экосистемы.

Развертывание сети 5G

Индийская сеть 5G, коммерческий запуск которой состоялся в октябре 2022 года, в настоящее время охватывает 99,9% административных районов страны (внутреннее административно-территориальное деление, сопоставимое с округами). По состоянию на декабрь 2025 года развернуто 518 854 базовых станции. Хотя Jio признан крупнейшим в мире поставщиком услуг фиксированного беспроводного доступа (FWA), рейтинг на уровне стран между Индией и США (где в конце 2025 года были сопоставимые показатели FWA) варьируется в зависимости от источника данных и отчетного периода.⁶

ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ИНИЦИАТИВЫ В СФЕРЕ ЦИФРОВИЗАЦИИ

Цифровой рост Индии частично стал возможен благодаря вмешательству правительства. За последнее десятилетие правительство Индии инвестировало средства в создание вспомогательной инфраструктуры, позволяющей гражданам получать доступ к услугам.

Инициативы правительства Индии в области государственной цифровой инфраструктуры основаны на принципе функциональной совместимости. К числу заметных правительственных инициатив относятся: цифровая идентификация с помощью Aadhaar (по состоянию на сентябрь 2025 года зарегистрировано более 1,43 миллиарда

⁶ Данные DoT; Отчет Ericsson Mobility, дополнение по Индии, ноябрь 2025 г., <https://www.ericsson.com/en/reports-and-papers/mobility-report>

удостоверений личности); Унифицированный платежный интерфейс (UPI), через который в январе 2026 года было обработано рекордное количество транзакций — 21,70 миллиарда, а за 2025 календарный год — 228,3 миллиарда, в результате чего на Индию приходится примерно 49 процентов глобальных платежей в реальном времени по объему; голосовое приложение Bhashini, помогающее индийским пользователям пользоваться онлайн-сервисами на своих местных языках; Открытая сеть для цифровой коммерции (ONDC), функционально совместимая экосистема электронной коммерции; и BharatNet, национальная программа широкополосного доступа в сельской местности (подключено более 214 325 деревень и проложено 693 303 км оптоволоконного кабеля).^{7,8,9,10}

Концепция политики Индии в отношении национальных доменов верхнего уровня (ccTLD) поддерживает интернационализированные доменные имена (IDN) на всех 22 официальных языках Индии посредством 15 национальных IDN-доменов верхнего уровня, управляемых NIXI. 28 мая 2025 года NIXI завершила передачу технических backend-операций регистратуры .in новому поставщику технических услуг, Tucows Registry Services. Tucows описывает эту операцию как «крупнейшую миграцию одного домена верхнего уровня в истории DNS»: 4,2 миллиона записей доменных имен .in, 9 миллионов связанных записей контактов и 140 расширений были перенесены на новую платформу регистратуры менее чем за шесть часов без перебоев в разрешении DNS.¹¹

Контекст: Миграция домена .in имеет большое значение с точки зрения работы DNS. Миграция такого масштаба без перебоев в обслуживании потребовала координации между NIXI, Tucows и экосистемой регистраторов Индии. 15 национальных IDN-доменов верхнего уровня, управляемых NIXI, также актуальны в контексте инициативы ICANN по универсальному принятию, поскольку они включают алфавиты (деванагари, бенгальский, гуджарати, гурмуки, каннада, малаялам, одиа, тамильский, телугу и урду/арабский), которые предусматривают широкий спектр требований к совместимости интернационализированной электронной почты и доменных имен.

РАЗВИВАЮЩАЯСЯ КОНЦЕПЦИЯ НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЙ СИСТЕМЫ ИНДИИ

В связи с быстрым распространением интернета Индия создала несколько нормативных баз для решения потенциальных проблем, связанных с конфиденциальностью, кибербезопасностью и защитой данных. В последние годы подход правительства все больше смещается в сторону постепенного, отраслевого нормотворчества в рамках существующих нормативно-правовых концепций, а не всеобъемлющего, самостоятельного законодательства. Ниже подробно описаны заметные события последних лет. Каждая из этих политических инициатив может оказать влияние на экосистему интернета.

⁷ UIDAI, https://uidai.gov.in/aadhaar_dashboard

⁸ NPCI, Статистика по продуктам UPI, январь 2026 г., <https://www.npci.org.in/what-we-do/upi/product-statistics>

⁹ Статистика сети ONDC; Ответ правительства Нижней палате парламента, 16 декабря 2025 г., <https://ondc.org>

¹⁰ DoT, Информационная панель мониторинга BharatNet (USOF), <https://usof.gov.in>

¹¹ Tucows Registry Services, «Пример миграции домена .IN», октябрь 2025 г., <https://tucows.com>

Правила в области информационных технологий, 2021 г.

25 февраля 2021 года были утверждены Правила в области информационных технологий (Руководящие принципы для посредников и Кодекс этики цифровых СМИ) 2021 года, в которые в октябре 2025 года и феврале 2026 года были внесены существенные поправки. MeitY ввело эти правила в соответствии с Законом об информационных технологиях 2000 года для регулирования платформ цифровых СМИ, работающих в Индии. Хотя основное внимание в правилах уделяется управлению онлайн-контентом, что выходит за рамки компетенции ICANN, содержание правил может представлять интерес для интернет-сообщества в целом, включая договорные стороны ICANN. С октября 2024 года были опубликованы две существенные поправки:^{12,13}

Поправка от октября 2025 года (полномочия правительства по удалению контента):

В правило 3(1)(d) были внесены поправки, ограничивающие право издавать приказы об удалении контента должностными лицами в ранге сосекретаря или выше, требующие обоснованных письменных приказов с указанием конкретных правовых оснований и предусматривающие ежемесячные проверки со стороны комитета по проверкам, созданного в соответствии с разделом 69А Закона об ИТ 2000 года.

Поправка от февраля 2026 года (синтетически сгенерированная информация):

Новая поправка, касающаяся контента, созданного с помощью искусственного интеллекта (ИИ), предусматривает обязательную маркировку или раскрытие информации, созданной синтетическим способом; трехчасовое окно для удаления такого контента, угрожающего общественному порядку или национальной безопасности; и двухчасовое окно для удаления интимных изображений, созданных с помощью инструментов ИИ без согласия субъекта.

Закон о защите цифровых персональных данных 2023 года

11 августа 2023 года [был утвержден Закон о защите цифровых персональных данных 2023 года](#). Цель этого закона — регулировать обработку цифровых персональных данных, при этом основная задача заключается в том, чтобы сбалансировать право физических лиц на защиту своих данных с законными требованиями к обработке данных. Соответствующие положения закона, которые могут повлиять на миссию ICANN, включают:¹⁴

Получение согласия, глава II, раздел 4(i)(a): «Лицо может обрабатывать персональные данные Субъекта данных только в соответствии с положениями настоящего Закона и в законных целях, на которые Субъект данных дал свое согласие».

Обязательство по защите персональных данных, глава II, разделы 8(5), (6), (9) и (10): «Фидуциарий данных должен защищать персональные данные, находящиеся в его

¹² The Gazette of India Extraordinary, CG-DL-E-25022021-225464, часть II, раздел 3, подраздел (i), MeitY, 25 февраля 2021 г., Правила в области информационных технологий (Руководящие принципы для посредников и Кодекс этики цифровых СМИ), 2021 г. [обновлено 6.4.2023], <https://www.meity.gov.in>

¹³ MeitY, Правила внесения поправок в сфере ИТ (Руководящие принципы для посредников), октябрь 2025 г. и февраль 2026 г.

¹⁴ The Gazette of India Extraordinary, CG-DL-E-12082023-248045, часть II, раздел 1, Министерство юстиции, 11 августа 2023 г., Закон о защите цифровых персональных данных 2023 г. (№ 22 от 2023 г.), <https://www.meity.gov.in/static/uploads/2024/06/2bf1f0e9f04e6fb4f8fef35e82c42aa5.pdf>

распоряжении или под его контролем, в том числе в отношении любой обработки, осуществляемой им или от его имени Обработчиком данных, путем принятия разумных мер безопасности для предотвращения утечки персональных данных. В случае утечки персональных данных Фидуциарий данных должен уведомить Правление и каждого затронутого Субъекта данных о такой утечке в установленной форме и порядке».

Дополнительные обязательства, глава II, раздел 10(1)(2): «Центральное правительство может уведомить любого Фидуциария данных или класс Фидуциариев данных о том, что они являются Значимыми фидуциариями данных, на основе оценки соответствующих факторов, которые оно может определить, включая: (a) объем и конфиденциальность обрабатываемых персональных данных; (b) риск для прав Субъекта данных; (c) потенциальное влияние на суверенитет и целостность Индии; (d) риск для избирательной демократии; (e) безопасность государства; и (f) общественный порядок».

Трансграничная передача данных, глава IV, раздел 16(1): «Центральное правительство может путем уведомления ограничить передачу персональных данных Фидуциаром данных для обработки в такую страну или на такую территорию за пределами Индии, о которых может быть сообщено в уведомлении».

После общественных консультаций, в результате которых было получено 6915 отзывов от различных заинтересованных сторон, MeitY в ноябре 2025 года издало Правила защиты цифровых персональных данных 2025 года. Правила вводятся поэтапно: На этапе 1 (ноябрь 2025 г.) вступает в силу Совет по защите данных Индии (DPBI) и административные положения; на этапе 2 (ноябрь 2026 г.) вступают в силу концепция регистрации менеджера согласия и требования к функциональной совместимости; на этапе 3 (май 2027 г.) вступают в силу все основные обязательства, включая требования к действительному согласию, уведомление DPBI о несанкционированном доступе в течение 72 часов, права субъекта данных (доступ, исправление, удаление, рассмотрение жалоб и назначение) и штрафы в размере до 2,5 миллиардов индийских рупий (30 миллионов долларов США) за нарушение.¹⁵

Контекст: Договорные стороны ICANN потенциально могут пострадать от подхода «черного списка» в правилах трансграничной передачи данных. Другими словами, передача данных разрешена во все юрисдикции, если только центральное правительство специально не ограничит передачу данных в указанную страну или территорию. На отчетную дату ни одна страна или территория не была включена в черный список. Механизм существует в качестве основы для будущих действий исполнительной власти

Закон о телекоммуникациях 2023 года

24 декабря 2023 года [был утвержден Закон о телекоммуникациях 2023 года](#), заменивший Закон об индийском телеграфе 1885 года, Закон о беспроводной телеграфии (1933 года) и Закон о телеграфных проводах (незаконное владение) (1950 года).¹⁶ Основные разделы закона вступили в силу в два этапа в июне и июле 2024 года. С октября 2024 года было

¹⁵ Gazette of India, G.S.R. 846(E), Правила защиты цифровых персональных данных 2025 года, подписанные 13 ноября 2025 года и опубликованные 14 ноября 2025 года, <https://egazette.gov.in>

¹⁶ The Gazette of India Extraordinary, CG-DL-E-24122023-250880, часть II, раздел 1, Министерство юстиции, 24 декабря 2023 г., Закон о телекоммуникациях 2023 г. (№ 44 от 2023 г.), <https://egazette.gov.in/WriteReadData/2023/250880.pdf>

опубликовано пять основных сводов правил, обеспечивающих практическое применение закона:

Правила кибербезопасности в сфере телекоммуникаций (ноябрь 2024 г.), опубликованные 21 ноября 2024 г. в соответствии с разделом 22(1) Закона о телекоммуникациях 2023 г.: «Каждый субъект телекоммуникаций в случае инцидента, связанного с безопасностью, должен сообщить о таком инциденте центральному правительству в течение шести часов с момента, когда ему стало известно о таком инциденте. Каждый субъект, осуществляющий деятельность в сфере телекоммуникаций, должен назначить главного специалиста по безопасности телекоммуникаций, который будет отвечать за координацию и обеспечение соблюдения положений настоящих правил».

Контекст: Шестичасовой период для подачи уведомления соответствует существующему в Индии [требованию CERT-In о подаче уведомлений о киберинцидентах](#) (действующему с июня 2022 года) и значительно короче 72-часового срока для подачи уведомлений о несанкционированном доступе, предусмотренного Общими положениями о защите данных ЕС и Законом США о предоставлении отчетов об инцидентах в области кибербезопасности в отношении критической инфраструктуры, а также 24-часового срока для подачи раннего предупреждения, предусмотренного Директивой ЕС NIS2. Если бы хосты инфраструктуры DNS были классифицированы как «субъекты телекоммуникаций» в соответствии с законом, это обязательство применялось бы к ним. Пока неясно, будет ли широкое определение «телекоммуникационных услуг», содержащееся в законе, распространяться на услуги, связанные с DNS.

Правила в отношении критической телекоммуникационной инфраструктуры (ноябрь 2024 г.): «Центральное правительство может путем уведомления определить любую телекоммуникационную сеть или ее часть как критическую телекоммуникационную инфраструктуру. Назначенная организация должна сообщать о любом инциденте, связанном с безопасностью, в течение шести часов, вести журналы в течение как минимум двух лет и соблюдать ограничения на удаленный доступ и обслуживание со стороны иностранных организаций».¹⁷

Правила предоставления права доступа для размещения инфраструктуры (сентябрь 2024 г.): «Должен быть создан единый онлайн-портал с унифицированными сроками согласования развертывания телекоммуникационной инфраструктуры. Если заявление не будет рассмотрено в установленный срок, разрешение будет считаться предоставленным».¹⁸

В феврале 2025 года TRAI выпустило рекомендации по авторизации сетей. Важно отметить, что на отчетную дату уведомления по разделам 3 (авторизация услуг) и 4 (назначение спектра) закона не были направлены. В феврале 2025 года Департамент телекоммуникаций также опубликовал для проведения консультаций с общественностью Проект правил в области телекоммуникаций (авторизация телекоммуникационных сетей) 2025 года, который предусматривает создание единой системы авторизации,

¹⁷ DoT, Правила в области телекоммуникаций (критическая телекоммуникационная инфраструктура) 2024 года, опубликованные в ноябре 2024 года.

¹⁸ DoT, Правила в области телекоммуникаций (Правила предоставления права доступа), 2024, опубликованные в сентябре 2024 г.

заменяющей существующий режим лицензирования. В случае окончательного утверждения эти правила позволят объединить несколько разрешений на предоставление услуг в единую упрощенную структуру, что потенциально повлияет на классификацию и регулирование услуг, связанных с интернетом.¹⁹

Законопроект о цифровой конкуренции 2024 года

27 февраля 2024 года был опубликован доклад Комитета по закону о цифровой конкуренции, включающий предлагаемый проект закона о цифровой конкуренции 2024 года.²⁰ Законопроект не был внесен на рассмотрение парламента. Постоянный комитет по финансам [в своем 25-м докладе, представленном Нижней палате парламента](#) 11 августа 2025 года, отметил, что рассмотрение предложения приостановлено, пока Министерство по корпоративным делам проводит повторную оценку пороговых значений для определения статуса и их влияния на стартапы, а также микро-, малые и средние предприятия. С тех пор министерство заказало исследование рынка (ноябрь 2025 г.), чтобы пересмотреть пороговые значения для системно значимых цифровых предприятий и список основных цифровых услуг; сроки возобновления работы не установлены.

Ожидается, что законопроект сформирует более широкую цифровую и интернет-экосистему Индии, и за ним следят наблюдатели из всей политической экосистемы.

Законопроект об услугах вещания (регулирование)

10 ноября 2023 года был предложен проект закона о регулировании вещательных услуг.²¹ Первоначальный проект был впоследствии отозван в августе 2024 года после возражений со стороны медиаорганизаций, групп гражданского общества и технологической отрасли. Парламентский комитет призвал повторно внести законопроект в марте 2025 года, но на сегодняшний день новый проект не появился.

Экосистема интернета Индии и заинтересованные стороны, занимающихся вопросами управления интернетом, продолжают с интересом следить за этим законодательством.

Возрастные ограничения в социальных сетях

В Экономическом обзоре Индии за 2025–2026 годы, представленном в парламенте 29 января 2026 года, чрезмерное использование смартфонов и социальных сетей среди молодежи было названо растущей проблемой общественного здравоохранения, связанной с тревожностью, нарушениями сна и снижением продолжительности концентрации внимания в возрастной группе 15–24 лет.²² В обзоре рекомендуется возложить на платформы ответственность за обеспечение проверки возраста и

¹⁹ TRAИ, Рекомендации по авторизации сетей в соответствии с Законом о телекоммуникациях 2023 г., февраль 2025 г., <https://www.trai.gov.in>

²⁰ Доклад Комитета по закону о цифровой конкуренции (2024 г.), Министерство по корпоративным делам, Правительство Индии, 27 февраля 2024 г., <https://www.mca.gov.in>

²¹ Министерство информации и радиовещания предлагает законопроект о регулировании вещательных услуг, 2023 год, Нью-Дели, 10 ноября 2023 года, <https://pib.gov.in/PressReleasePage.aspx?PRID=1976200>

²² Экономический обзор за 2025–2026 гг., Министерство финансов, правительство Индии, представлен в парламенте 29 января 2026 г. <https://www.indiabudget.gov.in/economicsurvey/>

применения соответствующих возрасту настроек по умолчанию в социальных сетях, приложениях для азартных игр, функциях автовоспроизведения и таргетированной рекламе.

6 марта 2026 года Карнатака стала первым индийским штатом, объявившим о запрете на использование социальных сетей детьми в возрасте до 16 лет. Об этом заявил главный министр штата Сиддарамая (Siddaramaiah) в своем выступлении, посвященном бюджету штата на 2026–2027 годы.²³ В тот же день этому примеру последовал штат Андхра-Прадеш, где главный министр Н. Чандрабабу Найду (N. Chandrababu Naidu) объявил об обязательстве ограничить доступ для детей в возрасте до 13 лет в течение 90 дней, при этом в штате продолжается обсуждение того, должен ли предельный возраст составлять 13 или 16 лет. Предполагается, что центральное правительство рассматривает возможность создания национальной структуры с дифференцированным подходом по возрастным группам, а не введения полного запрета. Эти события являются частью глобальной тенденции, особенно в Азиатско-Тихоокеанском регионе, где Австралия в декабре 2025 года первой в мире ввела общенациональный запрет на использование социальных сетей лицами младше 16 лет. Несколько других стран Азиатско-Тихоокеанского региона, включая Индонезию и Малайзию, рассматривают или уже объявили о подобных мерах. Требования к проверке возраста, если они будут реализованы с помощью технических мер на уровне платформы или сети, могут повлиять на управление идентификацией, фильтрацию на уровне DNS и архитектуру проверки возраста в интернете в целом.

Проект Закона о цифровой Индии

9 марта 2023 года были представлены планы по проекту Закона о цифровой Индии (DIA), который должен заменить Закон об информационных технологиях 2000 года. Закон был основан на Целях цифровой Индии на 2026 год, в которых Индия рассматривалась как надежный участник глобальных цепочек создания стоимости. Среди заявленных целей DIA было стремление «обеспечить открытость, безопасность, надежность и подотчетность интернета в Индии», защищая при этом права граждан и устраняя риски, связанные с новыми технологиями. Ожидалось, что DIA заменит Правила в области информационных технологий 2021 года, о которых говорилось выше.²⁴

По состоянию на май 2026 года проект DIA не был опубликован или внесен в парламент. С середины 2025 года упоминания о DIA в основном исчезли из официальных заявлений. Секретарь MeitY С. Кришнан (S. Krishnan) заявил на встрече лидеров в области ИИ Assocham 16 декабря 2025 года: «В настоящее время у нас в стране много законов. ...Я всегда стараюсь избегать принятия нового закона, нового нормативного акта, если в этом нет крайней необходимости. Попробуйте понять, что мы можем сделать с существующим законодательством».²⁵

²³ Правительство Карнатаки, Доклад о бюджете 2026–27 гг. главного министра Сиддарамаяи, представленная в Законодательном собрании Карнатаки 6 марта 2026 г.; заявление главного министра правительства Андхра-Прадеша Н. Чандрабабу Найду, 6 марта 2026 г. Современные репортажи: The Tribune (7 марта 2026 г.), Business Standard (6 марта 2026 г.), TechCrunch (6 марта 2026 г.)

²⁴ Министерство электроники и информационных технологий, правительство Индии, Предлагаемый закон о цифровой Индии, 2023 г., Диалоги о цифровой Индии, 9 марта 2023 г., https://www.meitv.gov.in/writereaddata/files/DIA_Presentation%2009.03.2023%20Final.pdf

²⁵ Секретарь MeitY С. Кришнан, Встреча лидеров в области ИИ Assocham, 16 декабря 2025 г., по данным PTI/MediaNama.

Руководящие принципы управления ИИ в Индии

В ноябре 2025 года MeitY выпустило Руководящие принципы управления ИИ в Индии в рамках миссии IndiaAI.²⁶ Руководящие принципы представляют собой добровольную, основанную на принципах концепцию, построенную на семи «сутрах» (принципах): доверие как основа; люди прежде всего; инновации вместо ограничений; справедливость и равенство; подотчетность; понятность по замыслу; безопасность, устойчивость и экологичность. В руководящих принципах на данном этапе прямо отвергается идея отдельного закона об ИИ. Акцент концепции на функциональной совместимости и открытых стандартах согласуется с принципами, относящимися к экосистеме DNS.

Решение Высокого суда Дели о практике регистрации доменных имен

24 декабря 2025 года Высокий суд Дели вынес решение по делу *Dabur India Limited против Ashok Kumar & Ors.* (CS (COMM) 135/2022), группе коммерческих исков, связанных с неправомерным использованием доменных имен для имитации известных брендов, включая Dabur, Tata Sky, Amul, Bajaj Finance, Meesho, Croma, Colgate и ITC.²⁷ Судья Пратиба М. Сингх (Prathiba M. Singh) издала всеобъемлющий набор указаний, направленных на ужесточение подотчетности во всей экосистеме регистрации доменных имен. В ходе разбирательства суд выявил более 1100 доменных имен, нарушающих права, при этом почти ни одно из них не было защищено добросовестным владельцем домена. Основные указания включают:

Обязательная электронная процедура e-KYC: Все регистраторы доменных имен, предлагающие услуги в Индии, должны проводить обязательную электронную проверку «Знай своего клиента» (e-KYC) во время регистрации и периодическую повторную проверку в соответствии с циркуляром CERT-In от 28 апреля 2022 года.

Ограничения на конфиденциальность по умолчанию: Суд постановил, что «предоставление владельцам доменов конфиденциальности по умолчанию является одной из причин распространения незаконных доменных имен». Регистраторы могут предлагать услуги по защите конфиденциальности только по прямому запросу владельца домена после завершения проверки.

Обязательство по раскрытию информации в течение 72 часов: Регистраторы должны раскрывать проверенную информацию о владельце домена (включая имя, адрес, номер мобильного телефона, адрес электронной почты и платежные реквизиты) судам, правоохранительным органам или законным правообладателям в течение 72 часов с момента официального запроса.

Юрисдикционный охват: Суд постановил, что регистраторы, предлагающие услуги индийским пользователям, получающие доход из Индии и осуществляющие деятельность с юридическими последствиями на территории Индии, не могут уклоняться от индийских правовых норм. Вручение судебных постановлений по электронной почте сотруднику

²⁶ MeitY, «Руководящие принципы управления ИИ в Индии», ноябрь 2025 г., <https://indiaai.gov.in>

²⁷ Министерство электроники и информационных технологий, правительство Индии, Руководящие принципы управления ИИ в Индии: обеспечение безопасных и надежных инноваций в области ИИ, опубликовано в рамках Миссии IndiaAI 5 ноября 2025 года, <https://static.pib.gov.in/WriteReadData/specificdocs/documents/2025/nov/doc2025115685601.pdf>

регистратора, занимающемуся рассмотрением жалоб, было признано действительным и обязательным.

Консультации с правительством: Суд поручил MeitY и DoT изучить возможность применения единых норм e-KYC для всех регистраций доменных имен, предлагаемых индийским пользователям, независимо от места регистрации компании регистратора, и провести консультации с заинтересованными сторонами, включая регистраторов и операторов регистратур.

Контекст: Решение имеет отношение к договорным сторонам ICANN, работающим в Индии, поскольку в нескольких постановлениях суда вводятся требования, которые могут совпадать с требованиями Соглашения об аккредитации регистраторов ICANN и согласованных политик. На момент написания настоящего документа решение находится на стадии обжалования.

КОНЦЕПЦИЯ УПРАВЛЕНИЯ И УЧАСТИЕ В УПРАВЛЕНИИ ИНТЕРНЕТОМ

Как и многие другие страны, Индия решает проблемы, связанные с цифровизацией, включая последствия появления новых технологий и подключение оставшихся примерно 30 процентов населения. Индия осознавала, что многие из ее прошлых структур управления были существенно устаревшими (например, Индийский закон о телеграфе 1885 года оставался в силе до 2024 года), и поэтому в начале 2020-х годов приступила к широкомасштабной модернизации. В результате Индия внесла поправки в существующие нормативные акты и разработала новые, соответствующие технологическим разработкам.

В ходе этих преобразований Индия продемонстрировала несколько заслуживающих внимания методов управления: использование в качестве ориентира существующих нормативных актов в странах и регионах, имеющих большой опыт в соответствующих вопросах; постоянное изучение и совершенствование своих нормативных актов для упрощения ведения бизнеса; адаптация нормативных актов к уникальным потребностям своего рынка; а также проведение публичных консультаций с участием многих заинтересованных сторон до введения нормативных актов в действие.

15 октября 2024 года, выступая на открытии [Всемирной ассамблеи по стандартизации электросвязи \(WTSA\) МСЭ 2024](#) в Нью-Дели, премьер-министр Индии Нарендра Моди сказал: «Сегодня все цифровые инструменты и приложения работают за пределами границ и ограничений любой страны. Ни одна страна не может самостоятельно защитить своих граждан от киберугроз. Мы должны работать вместе, а глобальные институты должны взять на себя ответственность», и «Стандарты, которые мы устанавливаем сегодня, будут определять направление нашего будущего. Поэтому в центре наших дискуссий должны быть принципы безопасности, достоинства и справедливости. Наша цель должна заключаться в том, чтобы ни одна страна, ни один регион и ни одно сообщество не остались позади в эту цифровую эпоху».²⁸

²⁸ Канцелярия премьер-министра, выступление на открытии Всемирной ассамблеи МСЭ по стандартизации электросвязи 2024 года, <https://www.pmindia.gov.in>

16 декабря 2025 года государственный министр по вопросам электроники и информационных технологий Джитин Прасада (Jitin Prasada) выступил с официальным заявлением Индии на Совещании высокого уровня Генеральной Ассамблеи ООН WSIS+20, [подтвердив приверженность Индии модели управления интернетом с участием многих заинтересованных сторон](#). Индия также отметила, что принцип общей, но дифференцированной ответственности не был отражен в итоговом документе (Резолюция A/RES/80/173, принятая на основе консенсуса).

5 февраля 2026 года в [объявлении об ICANN85 секретарь С. Кришнан заявил](#): «Цифровая трансформация Индии основана на открытом, безопасном, инклюзивном и устойчивом интернете. Индия принимает у себя конференцию ICANN85, и это свидетельствует о ее приверженности мультистейкхолдерной модели управления интернетом и продвижению концепций политик, которые способствуют инновациям, инклюзивности и доверию.»²⁹

Как следует из событий, представленных в этом докладе, подход Индии к управлению продолжает развиваться по мере того, как страна справляется со сложностями быстро расширяющейся цифровой экономики. ICANN через свои группы по взаимодействию с правительствами и МПО и по взаимодействию с заинтересованными сторонами будет продолжать предоставлять информацию сообществу ICANN, когда изменения в нормативно-правовой базе Индии будут затрагивать аспекты технического управления интернетом, потенциально влиять на миссию ICANN или представлять интерес для широкого круга заинтересованных сторон, связанных с управлением интернетом.

²⁹ Секретарь MeitY С. Кришнан, объявление об ICANN85, 5 февраля 2026 г., <https://www.icann.org/resources/press-material/release-2026-02-05-en>



Заходите к нам на icann.org



[@icann](https://twitter.com/icann)



facebook.com/icannorg



youtube.com/icannnews



flickr.com/icann



linkedin.com/company/icann



instagram.com/icannorg