

国家/地区聚焦报告更新：俄罗斯联邦 互联网相关法律和联合国审议

2020 年 11 月后的政策倡议

温尼·马科夫斯基 (Veni Markovski)

阿列克谢·特雷比卡林 (Alexey Trepikhlin)

2021 年 4 月 29 日

2021 年 5 月 7 日更新

GE-007



目录

简介	3
俄罗斯与网络和互联网相关的外交政策声明和倡议	3
俄罗斯与互联网相关的国家政策声明和倡议	8
结论	10

简介¹

ICANN 组织的政府合作团队此前发布的一篇文章重点介绍了俄罗斯联邦在 2020 年 10 月底之前发表的互联网相关政策声明。²在那之后，一些俄罗斯官员发表了涉及 ICANN 使命的声明并采取了一些相关行动。本文涵盖 2020 年 10 月 24 日至 2021 年 4 月 21 日期间的最新情况。第一部分着眼于俄罗斯与网络和互联网相关的外交政策声明和倡议，第二部分着眼于与互联网相关的国家政策声明和倡议。与往常一样，我们只提及那些涉及 ICANN 使命的声明，而不提及在此期间宣布的任何其他与互联网相关的问题。

俄罗斯与网络和互联网相关的外交政策声明和倡议

2020 年 10 月 24 日，俄罗斯安全委员会副主席德米特里·梅德韦杰夫 (Dmitry Medvedev) 表示，“联合国机构可以成为一个平台，在公认的国际法原则和规范基础上采用一项普遍国际公约，并满足信息领域的共同利益。”³

2020 年 11 月 10 日，在互联网治理论坛 (Internet Governance Forum, IGF) 议会圆桌会议上，俄罗斯国家杜马信息、信息政策、信息技术与通信委员会（简称“信息委员会”）主席亚历山大·钦斯坦 (Alexander Khinstein) 向听众表示，俄罗斯联邦提出了一项“关于打击信息技术犯罪的大会决议”。⁴ 他提到，网络犯罪公约草案文本已在联合国广泛分发，⁵并建议与会者“审议”这份“草案文件”，该草案可能成为“用于制定打击互联网技术和网络犯罪的统一方法”的催化剂。⁶

2020 年 11 月 17 日，俄罗斯联邦数字发展、通信和大众传媒部 (MoC) 副部长马克西姆·帕辛 (Maxim Parshin) 在 IGF 闭幕式上表示：“当前仍存在很多新的挑战。在 [这些挑战] 中，首先要解决的是与互联网安全、个人数据保护、伪造和虚假信息有关的问题。在这方面，我们有理由提出这样的问题：现有的互联网治理系统能否应对这些威胁，能否为这些全球性挑战提供适当的解决方案？我们相信，这种系统必须建立在相互信任的原则之上，并在尊重基本人类自由的同时，在各国享有管理重要互联网资源的平等权利下保障安全。在这方面，我们认为重要的是制定一项全球公约，一份全球文件，这份公约或文件将会：明确分配各个国家、社会和技术公司的角色和责任，定义安全、权利和自由以及个人数据保护的统一方法，以及用于打击主要通过社交媒体和通信软件传播的虚假信息的相关措施。我们建议在联合国框架内确定一个机构，负责制定和实施互联网治理领域的法律规范和标准。国际电信联盟 (International Telecommunication Union, ITU) 可以成为这样一个机构。值得注意的是，自 IGF 创办以来，其作用仅限于作为一个讨论场所；在该论坛上，将不会采纳任何决策。因此我们建议，我们需要集中精力建立相关机制，使之有可能改变论坛的工作结果，即在论坛上可以采纳决策，而不

¹本文件已被更新，以纠正错误并反映最新信息

²“国家/地区聚焦报告：俄罗斯联邦互联网相关法律和联合国审议”，GE 发布文件，ICANN，2021 年 1 月 19 日，<https://www.icann.org/zh/system/files/files/ge-006-19jan21-zh.pdf>

³德米特里·梅德韦杰夫的题为《联合国 75 周年 - 老问题、新挑战和全面解决方案 (75 Years UN - old problem, new challenges and global solutions)》的文章，今日俄罗斯 (Russia Today)，2020 年 10 月 24 日，<https://russian.rt.com/world/article/795600-dmitrii-medvedev-oon-75-let>

⁴俄罗斯国家杜马信息委员会主席亚历山大·钦斯坦，IGF 2020，在议会圆桌会议上的发言（英文），2020 年 11 月 10 日，<https://www.youtube.com/watch?v=NuBY0hifiQs> (49:00)

⁵瓦西里·涅边贾 (V. Nebenzia)，“2017 年 10 月 11 日俄罗斯联邦常驻联合国代表给秘书长的信” A/C.3/72/12。2017 年 10 月 16 日，<https://undocs.org/A/C.3/72/12>

⁶俄罗斯国家杜马信息委员会主席亚历山大·钦斯坦，IGF 2020，在议会圆桌会议上的发言（英文），2020 年 11 月 10 日，<https://www.youtube.com/watch?v=NuBY0hifiQs> (50:00)

是纯粹地做出声明。我们认为这将使 IGF 更加有效。最后，我想说的是，俄罗斯已经获得联合国的正式确认，它将主办 2025 年 IGF 周年纪念活动。这对我们来说是一种莫大的荣誉，我们的目标是确保所有利益相关方都能参与到此论坛中。”⁷

2020 年 11 月 22 日，在明斯克举行的俄罗斯联邦和白俄罗斯共和国外交部领导小组的联合会议上，俄罗斯外交部部长谢尔盖·拉夫罗夫 (Sergey Lavrov) 在讲话中表示，“传统上，国际信息安全已列入议程。⁸最近的国际事态发展清楚地表明，所有国家/地区必须一律（而不是少数几个国家/地区）就此问题开展合作的重要性。显然，如果没有达成全球共识，世界有可能陷入充满灾难性后果的网络混乱之中。正是在外部支持的网络战中，非法颠覆活动开始盛行，信息和通信技术被用于犯罪目的。重要的是继续在多边平台、区域机制和双边形式上共同坚持我们在这一领域的做法。我们注意到，在联合国国际网络安全开放式工作组和联合国特设专家委员会起草打击网络犯罪公约之初，俄罗斯和白俄罗斯共和国代表团就已经进行了协调良好的互动。我们还在共同起草独联体国家首脑关于这一主题的联合声明文本。”⁹

2020 年 12 月 18 日，独联体国家 (Commonwealth of Independent States, CIS) 成员国签署了一项关于围绕国际信息安全开展合作的声明。在声明中，他们强调了采纳联合国网络犯罪公约的必要性，承认了“就与使用和管理互联网国家网段的相关问题开展合作”的重要性，并特别指出“有必要扩大 ITU 在这方面所发挥的作用”。¹⁰

2021 年 1 月 12 日，ITU 公布了俄罗斯联邦提交给 ITU 理事会儿童上网保护工作组 (Council Working Group on Child Online Protection, CWG-COP)¹¹的一份提案。该提案建议 CWG-COP 安排在 CWG-COP 中讨论与实施加密服务器名称指示 (Encrypted Server Name Indication, ESNI)、基于 HTTPS 的 DNS (DNS over HTTPS, DoH) 和基于 TLS 的 DNS (DNS over TLS, DoT) 互联网加密协议相关的问题，这些加密协议允许隐藏互联网资源的名称（标识符）。

2021 年 1 月 14 日，ITU 公布了俄罗斯联邦为即将举行的 ITU 理事会国际互联网相关政策问题工作组（简称“CWG-互联网”）会议提供的两份提案。¹²这两份提案有相似之处，并引入了俄罗斯联邦的建议，建议内容如下所示，即 ITU CWG-互联网应与所有利益相关方进行公开磋商：“管理和开发互联网资源的全球治理系统的现状，包括互联网域名和地址以及重要的互联网基础设施，以及协商潜在的方法，用以解决与依赖某个国家行政管理部门决议相关的挑战，从而进一步建立一个独立、民主且所有国家平等享用的互联网治理系统。”应 ICANN 社

⁷ 马克西姆·帕辛，俄罗斯联邦数字发展、通信和大众传媒部 (MoC) 副部长。IGF 2020 高层领导人跟踪：联合国总结会议，2020 年 11 月 17 日，<https://youtu.be/3GxCREczsko?t=1292>（21:32，俄语）。

⁸ 俄罗斯联邦通常在其文件中使用“信息安全”一词；其他国家/地区则使用“网络安全”。

⁹ 2020 年 11 月 26 日，外交部部长谢尔盖·拉夫罗夫在明斯克举行的俄罗斯联邦和白俄罗斯共和国外交部领导小组联合会议上的开幕词。外交部 (MFA 网站)，2020 年 11 月 26 日，https://www.mid.ru/ru/integracionnye-struktury-prostranstva-sng/-/asset_publisher/r17Fzr0mbE6x/content/id/4460580?p_p_id=101_INSTANCE_r17Fzr0mbE6x&_101_INSTANCE_r17Fzr0mbE6x_languageId=en_GB

¹⁰ “CIS 首脑采纳了关于在国际信息安全领域开展合作的联合声明”。CIS 互联网门户网站，CIS 新闻，2020 年 12 月 18 日，<https://e-cis.info/news/564/89858/>

¹¹ 俄罗斯联邦的天 - 针对互联网加密协议、促进互联网自愿匿名（标识符）使用所带来的挑战，CWG-COP，ITU 网站，2021 年 1 月 12 日，<https://www.itu.int/md/S21-CLCWGCOP17-C-0004/en>

¹² 俄罗斯联邦的提案 - 关于 CWG-互联网公开磋商的提案，<https://www.itu.int/md/S21-RCLINTPOL15-C-0005/en>；俄罗斯联邦的提案 - ITU 和 ITU 成员国在确保国际级别互联网信任和安全方面发挥的作用，ITU 网站，2021 年 1 月 14 日，<https://www.itu.int/md/S21-RCLINTPOL15-C-0006/en>

群请求，ICANN 组织的政府合作 (Government Engagement, GE) 团队通过电子邮件向 ICANN 互联网治理合作组 (Engagement Group on Internet Governance, EGIG) 电子邮件清单发送了对这些提案的意见。¹³

2021 年 1 月 15 日，玛丽亚·扎博罗茨卡亚 (Maria Zabolotskaya) 在联合国大会 (U.N. General Assembly, UNGA) 发表的正式讲话中提到了 OECE¹⁴ 的相关工作：“在疫情期间，网络犯罪分子构成的威胁程度成倍增加，这证明这项任务具有全球相关性。从这一点出发，俄罗斯特别重视的是，应按照联合国大会第 74/247 项决议的设想，尽早启动特设委员会关于拟订公约的全面活动。”¹⁵

在 2021 年 1 月 18 日举行的新闻发布会上，拉夫罗夫部长提到了“多边决策”的重要性，并表示，“多年来甚至数十年来，一些人一直在试图阻碍就如何让互联网治理更加民主展开相关讨论，还有一些人一直在推动联合国大会关于推进各国在网络空间的负责任行为的决议以及合作打击网络犯罪公约草案中所提出的俄罗斯倡议，对于这些人，希望他们能够从不同的角度看待问题，特别是在实现更民主的互联网治理方面。”他说，“这个主题已经在专门的联合国机构，即国际电信联盟中讨论数年。几乎所有国家/地区都愿意就普遍接受的形式进行协调，但美国人坚决反对这种做法。”¹⁶

2021 年 1 月 26 日，俄罗斯联邦和伊朗伊斯兰共和国就在网络领域开展合作签署了一项政府间协议。¹⁷安德烈·克鲁茨基赫 (Andrey Krutskikh)¹⁸ 大使对这份文件发表了评论：“俄罗斯和伊朗关于信息安全的协议设想了活动协调、技术交流和专家培训等方面的内容。”¹⁹这份文件包含对术语“关键基础设施”和“关键信息基础设施”的新定义和扩展定义。^{20 21}

¹³ICANN 互联网治理跨社群工作组电子邮件清单，2021 年 1 月以来的存档：

<https://mm.icann.org/pipermail/ccwg-internet-governance/2021-January/003899.html>

¹⁴ 根据联合国大会第 A/res/74/247 项决议，该小组的全称是“开放式特设政府间专家委员会，代表所有地区，负责详细制定用来打击使用信息和通信技术实施犯罪行为的综合性国际公约”。

<https://undocs.org/en/A/RES/74/247>

¹⁵俄罗斯联邦代表玛丽亚·扎博罗茨卡亚在大会全体会议上就议程项目“打击使用信息和通信技术实施犯罪行为”发表的声明。俄罗斯联邦常驻联合国代表团，常驻代表团网站，2021 年 1 月 15 日，

<https://russiaun.ru/en/news/icts15012021>

¹⁶ 外交部部长谢尔盖·拉夫罗夫在关于 2020 年俄罗斯外交成果的新闻发布会上的讲话和对媒体提问的回答，外交部 (MFA) 网站，2021 年 1 月 18 日，

https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/news/-/asset_publisher/cKNonkJE02Bw/content/id/4527635?p_p_id=101_INSTANCE_cKNonkJE02Bw&101_INSTANCE_cKNonkJE02Bw_languageId=en_GB

¹⁷ 关于俄罗斯联邦外交部部长谢尔盖·拉夫罗夫与伊朗伊斯兰共和国外交部部长穆罕默德·贾瓦德·扎里夫 (M.D. Zarif) 之间的磋商。俄罗斯联邦外交部 (MFA) 网站，2021 年 1 月 26 日，

https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/news/-/asset_publisher/cKNonkJE02Bw/content/id/4544717

¹⁸安德烈·克鲁茨基赫是大使兼俄罗斯外交部国际信息安全司司长，

https://www.mid.ru/activity/shots/new_appointments/-/asset_publisher/2TDCzbl45VHK/content/id/4012794?p_p_id=101_INSTANCE_2TDCzbl45VHK&101_INSTANCE_2TDCzbl45VHK_languageId=en_GB

¹⁹ 外交部披露了俄罗斯和伊朗之间关于信息安全协议的详细信息。《消息报》(Izvestia)，2021 年 1 月 26 日，<https://iz.ru/1116475/2021-01-26/mid-raskryl-detali-soglasheniia-irana-i-rossii-ob-informatcionnoi-bezopasnosti>

²⁰ “俄罗斯联邦政府和伊朗伊斯兰共和国政府关于在信息安全领域开展合作的协议”。外交部，2021 年 1 月，<https://mddoc.mid.ru/api/ia/download/?uuid=a514b469-da93-4f0c-8c2c-b6ad8a05ced3>

²¹ 本句话已经更新，以纠正此前版本：这份文件包含对术语“关键基础设施”和“关键信息基础设施”的新定义和扩展定义。

2021年1月26日，克鲁茨基赫大使对媒体表示，“在网络领域开展合作[……]不只是我们的首要任务，如果抛开所有美国意识形态，它也将是华盛顿的首要任务。有迹象表明，美国有兴趣尽快与我们进行对话。”²²

2021年2月1日，安全委员会副秘书长德米特里·梅德韦杰夫 (Dmitry Medvedev) 在接受采访时表示，“互联网出现在特定的时间，毋庸置疑的是，管理互联网的主要权利属于美利坚合众国。”²³

2021年2月5日，外交部副部长奥列格·瑟罗莫洛托夫 (Oleg Syromolotov) 在一次采访中表示，莫斯科坚持实现互联网治理的“国际化”，并表示“现有的互联网治理模型会将作为公民权利和自由的保障者，并且在互联网关键信息基础设施的经济、安全和稳定问题上扮演重要角色的国家的作用等同起来，这种模型很早以前就已经显示出它的无效性，而且它不能保证互联网用户的安全，这就是为什么需要进行根本性改革的原因。”²⁴

在2021年2月12日举行的信息论坛会议上，俄罗斯外交部信息和通信技术 (ICT) 的政治应用问题特别协调员兼外交部国际信息安全司司长恩斯特·切尔努钦 (Ernst Chernukhin) 表示，“俄罗斯联邦一贯支持实现互联网治理的国际化，并扩大各国在这一进程中所发挥的作用。”²⁵他强调，在联合国内部，俄罗斯坚持“维护各国监管国家互联网网段的主权，这一点非常重要”，并坚持“在政府间层面制定全球治理政策。”²⁶

2021年2月24日，弗拉基米尔·普京 (Vladimir Putin) 总统指出，“需要与其他国家/地区的合作伙伴共同开发一个可确保国际信息安全的系统。”²⁷

2021年3月8日，俄罗斯内务部部长弗拉基米尔·科洛科利采夫 (Vladimir Kolokol'tsev) 在一次讲话中透露，俄罗斯支持“联合国在打击全球犯罪挑战方面的核心协调作用”。他还补充道，“与许多其他国家/地区一样，俄罗斯认为在联合国主持下制定一项打击信息犯罪行为的全球公约是一种解决方法。这份文件应包括主权平等和不干涉各国内政的原则。”²⁸

2021年3月12日，克鲁茨基赫 (Krutskikh) 大使指出这份[联合国]报告，[UNGA]在俄罗斯的倡议下于2018年设立了旨在国际安全环境下发展信息和电信领域的开放式工作组 (OEWG)，这代表着“俄罗斯在一些国家/地区的国际局势升级的背景下取得的外交胜利。”^{29 30}

²² “外交部阐述了美国对在网络领域合作的兴趣”。俄罗斯新闻社 (RIA Novosti)，2021年1月26日，<https://ria.ru/20210126/kibersfera-1594646999.html>

²³ 梅德韦杰夫呼吁社交媒体的用户和管理员之间礼貌对待彼此。塔斯社 (TASS) 采访，2021年1月31日，<https://www.youtube.com/watch?v=SPFf4d2FN4U> (从7:15开始)

²⁴ “外交部副部长奥列格·瑟罗莫洛托夫：互联网已经成为政治操纵的平台”。塔斯社，2021年2月5日，<https://tass.ru/interviews/10631379>

²⁵ 恩斯特·切尔努钦，在第23届信息论坛（国家信息安全大论坛）上的演讲，会议主题1.数字安全：新挑战。信息论坛 YouTube 频道，2021年2月12日播出，https://youtu.be/nAN4_OqISFs?t=5015 (从1:23:35开始)

²⁶ 恩斯特·切尔努钦，在信息论坛上的演讲 (1:24:18)

²⁷ 俄罗斯联邦安全局委员会 [俄罗斯联邦安全服务领导层] 会议，莫斯科。克里姆林宫 (Kremlin) 网站，2021年2月24日，<http://kremlin.ru/events/president/news/65068>

²⁸ 弗拉基米尔·科洛科利采夫，在第14届联合国预防犯罪和刑事司法大会上的发言，内务部网站，2021年3月8日：<https://mvd.rf/news/item/23344408>

²⁹ “俄罗斯称联合国 OEWG 将于6月开始工作”。塔斯社，2021年3月13日，<https://tass.ru/politika/10895625>

³⁰ 本句已经更新，以准确反映原始声明。

2021年3月15日，俄罗斯外交部就OEWG最终实质性报告发表了声明。这份声明表示，该报告“体现了俄罗斯及其合作伙伴在国际信息安全领域提出的基本方法。”³¹

普京总统在2021年3月26日举行的俄罗斯安全委员会会议上表示，“我们认为有必要缔结全球性的国际法律协议，以防止出现冲突并在全球网络空间中建立互惠互利的伙伴关系。”³²他还补充说，“务必要针对各国在网络空间的责任行为共同制定和商定普遍和公平规则，为可接受和不可接受的行为制定明确和易于遵循的标准，并使其具有法律约束力”，除此之外还谈到了俄罗斯在联合国内部就此问题所做的努力。³³安全性理事会秘书长尼古拉·帕特鲁谢夫(Nikolai Patrushev)宣布，新版《国际信息安全国家政策基本原则(Basic Principles of State Policy in International Information Security)》将于2021年晚些时候发布。^{34 35}

2021年4月1日，拉夫罗夫部长在采访中表示，“美国断然拒绝讨论互联网治理的民主化问题和某种规范社交媒体的一般规则。”³⁶

2021年4月6日，总统办公厅副主任谢尔盖·基里延科(Sergey Kiriyenko)在俄罗斯青年互联网治理论坛上表示，“我们正在迈入某个阶段，在这个阶段中，针对参与互联网空间发展的全球公司、用户和国家制定的规范和规则将变得更加国际化。不可避免地是，国际社群需要聚集在一起，就这些新规则达成一致。”³⁷

2021年4月7日，MoC宣布俄罗斯联邦的ITU秘书长候选人³⁸是拉希德·伊斯梅洛夫(Rashid Ismailov)³⁹。俄罗斯联邦数字发展、通信和大众传媒部部长马克苏特·沙达耶夫(Maxut Shadayev)在俄罗斯互联网治理论坛(Russian Internet Governance Forum, RIGF)开幕式上也宣布了这一消息。⁴⁰在RIGF的第一次会议上，副部长马克西姆·帕辛重申了他在全球IGF会议上所说的话，他表示：“我们认为，务必要在联合国框架内确定一个实体来制定和实施互联网治理领域的法律规范和标准。我们认为ITU可以成为这样一个实体。”⁴¹

³¹ 新闻稿，关于旨在国际安全环境下发展信息和电信领域的联合国开放式工作组的最新情况，外交部(MFA)网站，2021年3月15日，https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/news/-/asset_publisher/cKNonkJE02Bw/content/id/4632970

³² 安全委员会会议，莫斯科州新奥加廖沃，克里姆林宫网站，2021年3月26日，<http://en.kremlin.ru/events/president/news/65231>

³³ 安全委员会会议，莫斯科州新奥加廖沃，克里姆林宫网站，2021年3月26日，<http://en.kremlin.ru/events/president/news/65231>

³⁴ 俄罗斯，“2020年以前的《国际信息安全国家政策基本原则》”，俄罗斯联邦安全委员会网站，2013年7月24日，<http://www.scrf.gov.ru/security/information/document114/and> “俄罗斯联邦安全委员会秘书尼古拉·帕特鲁谢夫与在安全委员会会后对媒体发表声明”，2021年3月26日，<http://en.kremlin.ru/supplement/5628>

³⁵ 本句话已经更新，以更正此前版本，本声明由普京总统做出。

³⁶ 谢尔盖·拉夫罗夫，接受“Bolshaya Igra”电视节目采访。《国际事务杂志》(Mezhdunarodnaya zhin)，2021年4月1日，<https://interaffairs.ru/news/show/29610>

³⁷ “基里延科指出，需要为互联网公司制定国际规则”。《塔斯社》，2021年4月6日，<https://tass.ru/ekonomika/11081727>

³⁸ 选举将在2022年10月至11月举行的ITU全权代表大会上进行。

³⁹ 俄罗斯提名ITU秘书长职位候选人，MoC网站，2021年4月7日，<https://digital.gov.ru/ru/events/40758/>

⁴⁰ 第11届俄罗斯互联网治理论坛(RIGF)，俄罗斯ccTLD经理人的YouTube频道，2021年4月7日，<https://www.youtube.com/watch?v=ZnUv-8baBZk> (在39:00处，俄语)

⁴¹ 第11届RIGF，俄罗斯ccTLD经理人的YouTube频道，2021年4月7日，<https://www.youtube.com/watch?v=ZnUv-8baBZk> (在2:55:53处，俄语)

2021年4月12日，普京总统实施了新的《国际信息安全国家政策基本原则》。⁴²文件第11a项规定，俄罗斯联邦应努力“创造条件，使联合国成员国能够采纳一项可提供国际信息安全的公约。”第11i项要求开展工作，“以便在标准化领域开展的国际和区域合作中，推动制定俄罗斯联邦与信息安全有关的国家标准，并努力促进这些标准被采纳为国际、区域和国家间标准。”⁴³第15a项表示，俄罗斯联邦支持联合国大会开放式专家委员会的工作（请参见GE文件中有关联合国大会工作组会议的最新情况⁴⁴）。第17b项涉及国家政策目标，即“在成员国平等参与互联网管理和加强ITU在这一管理中的作用的的基础上，协助确保互联网安全、稳定运行和发展。”⁴⁵

2021年4月21日，恩斯特·切尔努钦在一次直播会议上发言时透露：“关于ITU：俄罗斯联邦一直呼吁实现互联网管理的国际化，并呼吁增大各国政府在这一进程中发挥的作用。”他还表示，“互联网治理的多利益相关方模型[……]早就证明了其无效性，”并补充道：“俄罗斯联邦在联合国系统内坚持采取多种协调措施，包括……在互联网管理领域，特别是在就新的国际电信规则(international telecommunication regulations, ITR)达成协议的框架内，在政府间层面制定全球政策。在我们看来，针对这种情况，最好的方法是将互联网管理特权专门移交给ITU，因为它是一个专门的联合国机构，具备处理这些问题所需的专业知识……这一战略目标可以通过在2022年选举中推选或提拔俄罗斯候选人担任ITU秘书长一职……并在俄罗斯举办2025年联合国互联网治理论坛周年纪念活动来实现。”⁴⁶

俄罗斯与互联网相关的国家政策声明和倡议

2020年10月29日，普京总统在一次投资论坛问答环节中表示：“你是在问我们想要一个中国的数据保护机制还是欧洲的数据保护机制？我的回答是，我们想要一个俄罗斯的数据保护机制。”⁴⁷

2020年12月16日，俄罗斯联邦成为《关于个人数据自动化处理的个人保护第108号公约(Convention 108 for the Protection of Individuals with Regard to Automatic Processing of Personal Data)》的协商委员会的主席团成员。⁴⁸

2020年12月23日，普京总统谈到俄罗斯的国家项目，强调信息安全是“数字化成熟的一个因素”，并且国家必须在这一新的数字化环境中保护其公民，以及保护俄罗斯的“信息系统和国家系统”。⁴⁹

⁴² 总统令“国际信息安全国家政策基本原则”，克里姆林宫网站，2021年4月12日，<http://static.kremlin.ru/media/events/files/ru/RR5NtCWkkZPTuc5TrdHURpA4vpN5UTwM.pdf>

⁴³ 总统令“国际信息安全国家政策基本原则”

⁴⁴ 请参阅 <https://www.icann.org/en/system/files/files/ge-005-15jul20-en.pdf>

⁴⁵ 总统令“国际信息安全国家政策基本原则”，克里姆林宫网站，2021年4月12日，<http://static.kremlin.ru/media/events/files/ru/RR5NtCWkkZPTuc5TrdHURpA4vpN5UTwM.pdf>

⁴⁶ 恩斯特·切尔努钦，俄罗斯外交部信息和通信技术的政治应用问题特别协调员。第2届中央联邦地区信息安全和信息交互区域间会议，“信息论坛”，雅罗斯拉夫尔，2021年4月20日至23日，信息论坛 YouTube 频道，2021年4月21日播出，<https://youtu.be/5qzrrKTBv3M?t=7163>（从 01:59:23 开始）

⁴⁷ 弗拉基米尔·普京在“俄罗斯在召唤！投资论坛”期间的问答环节中的回答，莫斯科州新奥加廖沃，克里姆林宫网站，2020年10月29日，<http://kremlin.ru/events/president/news/64296>

⁴⁸ 俄罗斯通信部。“俄罗斯成为个人数据欧洲委员会主席团成员”，MoC网站，2020年12月16日，<https://digital.gov.ru/ru/events/40246/> 和 <https://www.coe.int/en/web/data-protection/consultative-committee-tpd>

⁴⁹ 弗拉基米尔·普京。“俄罗斯国家委员会与战略发展和国家项目委员会联合会议”，莫斯科州新奥加廖沃，克里姆林宫网站，2021年12月23日，<http://kremlin.ru/events/president/news/64736>

2020年12月28日，MoC颁布了第780号法令，“定义对俄罗斯联邦境内互联网和公共通信网络运营的稳定性、安全性和完整性的威胁。”⁵⁰

2021年1月，Roskomnadzor (RKN)⁵¹面向电信运营商和自治系统编号持有人发布了一份说明，解释了RKN所认为的“国家域名系统”(national domain name system, NDNS)。该说明要求自治系统编号持有人更改NDNS解析器的地址或将其添加到最终用户DNS服务器列表中，并将这些地址添加到动态主机配置协议(Dynamic Host Configuration Protocol, DHCP)中。⁵²

2021年1月26日，俄罗斯联邦通信部副部长⁵³奥列格·伊万诺夫(Oleg Ivanov)表示，在俄罗斯进行互联网演习的计划已经“推迟到疫情结束后进行”。⁵⁴

2021年1月27日，俄罗斯联邦委员会(议会上院)发表了一份声明，强调“代表一个国家(美国)的互联网公司与其政府机构紧密联系，并且垄断了全球网络，这种情况可能导致某个国家通过大多数全球网络交流建立霸主地位的可能性。”⁵⁵

2021年2月2日，RKN公布了一份用于互联网服务提供商(ISP)数据分析的公共采购合同，⁵⁶以及另一份用于在公共信息网络监测和管理中心为信息系统建立互联网地址和编号资源登记册的合同⁵⁷。

2021年2月16日，俄罗斯联邦议会国家杜马的四名代表提出了一项法案，即允许在没有法令的情况下禁用网站。^{58 59}

⁵⁰ 俄罗斯联邦数字发展、通信和大众传媒部(MoC)。第780号法令“定义对俄罗斯联邦境内互联网和公共通信网络运营的稳定性、安全性和完整性的威胁”，MoC网站，2020年12月28日，<https://digital.gov.ru/ru/documents/7450/>

⁵¹ Roskomnadzor 是俄罗斯联邦通信、信息技术和大众媒体监督局 [作者评论]。

⁵² 指向该说明的链接不再有效 (https://77.rkn.gov.ru/docs/77/Prezentacija_Internet.pdf)

⁵³ “互联网弹性演习延迟到疫情结束后进行”。国际文传电讯社 (Interfax)，2021年1月26日，<https://www.interfax.ru/russia/746893>

⁵⁴ 请在 GE 发布文件“俄罗斯：国家/地区聚焦报告：俄罗斯联邦互联网相关法律和联合国审议”第17页中查看有关演习的更多内容，<https://www.icann.org/zh/system/files/files/ge-006-19jan21-zh.pdf>

⁵⁵ “俄罗斯联邦委员会断言，美国政府实体已经篡夺了对互联网的控制”。俄罗斯新闻社，2021年1月27日，<https://ria.ru/20210127/sovfed-1594743673.html>

⁵⁶ 统一采购信息系统。编号为57706228218210001340000的合同相关信息。Edinaya informatsionnaya sistema v sfere zakupok，2021年2月2日，<https://zakupki.gov.ru/223/contract/public/contract/view/general-information.html?id=10895252&viewMode=FULL>

⁵⁷ 统一采购信息系统。编号为57706228218210001310000的合同相关信息。Edinaya informatsionnaya sistema v sfere zakupok，2021年2月2日，<https://zakupki.gov.ru/223/contract/public/contract/view/general-information.html?id=10891921&viewMode=FULL>

⁵⁸ 对俄罗斯联邦《信息、信息技术和信息保护法 (On Information, Information Technologies and Information Protection)》进行的更改。Sistema Obespechenia Zakonodatel'noy Deyatel'nosti，<https://sozd.duma.gov.ru/bill/1113081-7>

⁵⁹ 本句已经更新以更正引言，并增添额外资源：“应工人请求”，生意人日报 (Kommersant daily)，2021年2月17日，<https://www.kommersant.ru/doc/4693508>

2021年2月24日，普京总统签署了“关于修改《俄罗斯联邦行政法典 (Administrative Code of the Russian Federation)》”的法律。⁶⁰该法律规定了一个程序，用以阻止（在没有法院指令的情况下）不符合《主权互联网法》的互联网资源，并对不符合该法案的ISP处以罚款。该法案还包括第13.44条和第13.45条，规定了不遵守国家DNS和“公共服务网络”集中管理所需承担的责任。⁶¹

2021年3月3日，RKN公布了一份公共采购合同，用于访问DNS根服务器备份和缓存DNS解析器服务。⁶²

在2021年3月31日接受塔斯社采访时，议会国家杜马信息委员会主席亚历山大·钦斯坦表示，《主权互联网法》“正在实施中”，而且“在确保其顺利实施方面仍有很多工作要做”。⁶³他还将地下室自动“发电机”与俄罗斯的互联网部门作比，前者可以减少您对住宅断电后“冰箱、加热器和电灯”持续运转的担忧，后者则可以“在受到外部威胁的情况下自动维护互联网运行”。⁶⁴他声称俄罗斯“有这样的发电机”。⁶⁵他还表示，“Roskomnadzor和MoC的同事向我们保证，[俄罗斯]具有充分的[技术]能力[来减缓和阻止其边境内的任何互联网资源]。”⁶⁶然而，他强调，他“不希望”有机会看到能够证实这一声明的证据，并且“希望不会使用这样的机制”。⁶⁷钦斯坦先生证实，ISP正在安装DPI设备，并且“主要的市场参与者，如Rostelecom、MTS、MegaFon、Vimpelcom和Transtelecom已经安装了该设备。”⁶⁸

结论

俄罗斯联邦在联合国提出网络相关决议的历史由来已久，最早可追溯到1998年。以上引用的声明表明，在过去六个月里，俄罗斯在国家层面和国际上向联合国和其他正在进行网络和互联网相关讨论的国际政府间组织 (intergovernmental organizations, IGO) 提出网络相关问题的频率日益增加。

当此类声明或建议涉及到技术互联网治理或ICANN使命时，ICANN组织将通过其政府合作团队继续向ICANN社群提供相关信息。

⁶⁰ “对《行政法典》进行了修改，以确立对不遵守俄罗斯境内确保互联网运营的稳定性、安全性和完整性的相关要求所需承担的责任。” 克里姆林宫网站，2021年2月24日，

<http://kremlin.ru/acts/news/65062>

⁶¹ 俄罗斯，2021年2月24日联邦法律第19号FZ“关于对《俄罗斯联邦行政法典》进行修改”。克里姆林宫网站，2021年2月24日，<http://kremlin.ru/acts/bank/46445>

⁶² 统一采购信息。编号为57706228218210001330000的合同相关信息，Edinaya informatcionnaya sistema v sfere zakupok，2021年3月3日，

<https://zakupki.gov.ru/223/contract/public/contract/view/general-information.html?id=10901529&viewMode=FULL>

⁶³⁻⁶⁸ 亚历山大·钦斯坦的访谈“在线验证互联网用户身份是个时间问题”。塔斯社，2021年3月11日，<https://tass.ru/interviews/11032409>