



# 国家/地区聚焦报告最新动态： 印度数字化转型与监管框架

2026 年 9 月

**作者：**

雅什·阿加瓦尔 (Yash Agarwal)、萨米朗·古普塔 (Samiran Gupta)、温尼·马科夫斯基 (Veni Markovski)、  
阿列克谢·特雷皮卡林 (Alexey Trepikhin) 和 蒋如虹 (Angela Wibawa)  
政府及 IGO 合作 (GE) 与全球利益相关方合作 (GSE)

---

# 目录

引言 ..... 3

与 ICANN 使命关系最密切的发展动态..... 3

印度数字化转型背景..... 3

数字基础设施..... 4

政府数字倡议..... 6

印度不断演变的监管框架 ..... 6

治理框架与互联网治理合作..... 11

---

## 引言

本报告介绍了印度近期与互联网生态系统以及互联网名称与数字地址分配机构 (Internet Corporation for Assigned Names and Numbers, ICANN) 维护安全、稳定、互用的互联网的使命相关的发展动态。这份报告旨在为 ICANN 社群及利益相关方提供有关印度的互联网监管发展脉络、关键立法举措的进展以及全球互联网生态系统新动态的信息，使 ICANN 能够持续帮助利益相关方更好地了解世界各国政府的关注重点。

在整个报告中，标注为“背景解读”的段落阐述了 ICANN 对特定发展如何与其技术使命以及社群和签约方利益产生关联的评估。这些段落属于分析性内容，与事实叙述有所区别。

## 与 ICANN 使命关系最密切的发展动态

以下内容大部分不在 ICANN 的技术职责范围内，仅作为背景资料提供，因为这些内容描述了印度互联网唯一标识符系统的运营环境。另外一小部分的发展动态直接涉及到 ICANN 的使命、其签约方或 ICANN 社群的利益。

**注册数据与注册服务机构义务：**德里高等法院 2025 年 12 月 24 日对 Dabur India Limited 诉 Ashok Kumar 及他人一案做出判决，要求为印度用户提供服务的注册服务机构必须执行强制性的“电子版了解你的客户” (e-KYC)，限制默认提供隐私保护服务，并且规定时限为 72 小时的披露义务。另外，《2023 年数字个人数据保护法》及《2025 年规则》对个人资料（包括注册数据）的跨境处理和传输分别做出了规定，实质性义务将于 2027 年 5 月生效。

**DNS 运营与基础设施：**2025 年 5 月，.in 注册管理机构实施了后端迁移；DNSSEC 签名与解析器端存在验证缺口；根服务器部署扩展到 16 个城市的 60 多个节点；15 个 IDN ccTLD 涉及到“普遍适用性”工作。

**定义范围尚未厘清：**与 DNS 相关的服务是否属于《2023 年电信法》所定义的“电信服务”范畴尚无定论，如果属于，则需承担六小时时限的安全事件报告义务。

**互联网治理定位：**印度在 WSIS+20 和 WTSa 2024 会议上的发言，并且主办了 ICANN85 届会议。

## 印度数字化转型背景

自本世纪这个十年开始以来，印度经历了显著的数字化转型，在互联网及更广泛的数字化生态系统方面取得了长足发展。到 2025 年 6 月，继中国之后，印度成为第二个互联网用户突破 10 亿的国家（宽带：9.7971 亿；窄带：2314 万） - 数据来自[印度电信监管局](#) (Telecom Regulatory Authority of India, TRAI)。<sup>1</sup>截至 2025 年 12 月，印度的无线移动用户总数达 12.442 亿，其中宽带用户为 10.0735

---

<sup>1</sup> 印度电信管理局 (TRAI)，季度绩效指标报告，2025-26 财年第一季度（2025 年 4 月至 6 月），发布于 2025 年 10 月，<https://www.trai.gov.in/release-publication/reports/performance-indicator-reports>

---

亿。<sup>2</sup>数字经济的显著增长主要得益于价格实惠的智能手机和低资费数据套餐的普及。印度的总体电话普及率为 91.74%（剔除机器对机器连接后为 84.01%），但城乡之间仍存在显著差距：城市电话普及率达到 140.66%，而农村地区为 59.07%。

近年来，印度经济一直保持强劲增长：根据修订后的国民账户（新基准年为 2022-23 财年，由统计和计划执行部于 2026 年 2 月 27 日发布），2023-24 财年增长率为 7.2%，2024-25 财年为 7.1%。第二次预先估算预计，2025-26 财年增长率为 7.6%。印度电子与信息技术部 (Ministry of Electronics and Information Technology, MeitY) 和印度国际经济关系研究委员会 (Indian Council for Research on International Economic Relations, ICRIER) 于 2025 年 1 月发布了一份具有里程碑意义的报告，这也是发展中国家或地区首次采用经济合作与发展组织框架进行数字经济官方衡量，报告中说，印度的数字经济在 2022-23 财年贡献了国民收入的 11.74%（约 4020 亿美元），预计到 2029-30 财年将达到总增加值的 20%。<sup>3</sup>

印度互联网的发展对电子商务、教育、医疗保健、娱乐及政府服务等多个领域产生了显著影响。PhonePe、Google Pay 和 Paytm 等数字支付平台持续通过[统一支付接口](#)，加速金融普惠。

## 电信网络

根据[印度电信监管局 \(TRAI\) 于 2026 年 4 月 22 日发布的月度订阅数据](#)，前四大服务提供商占据了无线用户总数的 99% 以上：Reliance Jio 拥有 4.9634 亿用户（市场份额为 39.21%）；Bharti Airtel 拥有 4.7774 亿用户（市场份额为 37.74%，含机器对机器连接）；Vodafone Idea 拥有 1.9848 亿用户（市场份额为 15.68%）；Bharat Sanchar Nigam Limited (BSNL) 拥有 9294 万用户（市场份额为 7.34%）。2025 年 9 月 27 日，BSNL 推出了基于本土自主研发技术堆栈（“Bharat Telecom Stack”，由 Tata Consultancy Services、C-DOT 和 Tejas Networks 开发）的泛印度 4G 服务，这是印度首个完全自主设计的移动网络架构。

**背景解读：**BSNL 的本土 4G 技术栈引人注目，因为它是本国自研移动网络技术的首批大规模部署项目之一。该技术堆栈由印度总理纳伦德拉·莫迪 (Narendra Modi) 在奥迪沙邦贾尔苏古达正式启用。虽然有时被称为 Open RAN，但 TCS 和印度政府使用的官方术语是 “Swadeshi 4G” 或 “Bharat Telecom Stack”。

## 数字基础设施

基础设施的关键要素实现了互联互通，支撑起印度的数字化生态系统：

---

<sup>2</sup> 印度电信监管局 (TRAI)，月度电信订阅数据，2025 年 12 月，发布于 2026 年 2 月 10 日，<https://www.trai.gov.in/release-publication/reports/telecom-subscriptions-reports>

<sup>3</sup> 印度电子与信息技术部 (MeitY) 和印度国际经济关系研究委员会 (ICRIER)，《印度数字经济估算与衡量》，2025 年 1 月 22 日，<https://www.meity.gov.in>

---

## 连接印度的海底电缆

印度拥有约 20 个国际海底电缆系统，电缆登陆站设在五个主要城市：孟买、科钦、金奈、杜蒂戈林和特里凡得琅。截至 2025 年底，总在用容量达到约 309 Tbps，较 2024 年底的约 193 Tbps 有显著增长，这主要得益于 [2Africa Pearls](#) 的启用（2025 年 3 月 27 日在孟买登陆）以及 SEA-ME-WE-6 的部分启用（2024 年 12 月 30 日在孟买登陆；2025 年 2 月 17 日在金奈登陆）。处于不同部署阶段的大型新海缆项目包括 Reliance Jio 的 India Asia Xpress 和 India Europe Xpress、Google 的 Blue-Raman、Meta 的 Project Waterworth，以及 Google 的 America-India Connect 计划。维沙卡帕特南、普里（奥里萨邦）和杜瓦兰（古吉拉特邦）正在建设新的海缆登陆站。<sup>4</sup>

## 印度的数据中心

随着印度数字足迹的不断扩大，印度政府和私营领域在数据中心领域投入了巨资。截至 2025 年底，已安装的 IT 负载容量已达到约 1,100-1,520 兆瓦（因行业估算方法而异），Microsoft 和 Google 都宣布了超大规模投资：Microsoft 于 2025 年 12 月宣布四年内投资 175 亿美元，为其在亚洲最大的一笔投资；Google 于 2025 年 10 月宣布五年内投资 150 亿美元。<sup>5</sup>

## 印度的根服务器节点

截至 2026 年 3 月，印度在 16 个城市托管了 60 多个域名系统 (Domain Name System, DNS) 根服务器节点。这一数字较 2024 年 2 月研究报告中记载的 53 个节点有所增加，主要原因是孟买（2024 年 6 月）和加尔各答（2024 年 12 月）新增了 M-Root 节点。

## DNSSEC 部署

.in 国家和地区顶级域 (country code top-level domain, ccTLD) 自 2010 年 11 月 4 日起已启用 DNS 安全扩展 (DNS Security Extensions, DNSSEC) 签名，使其成为亚太地区较早部署 DNSSEC 的 ccTLD 之一。NIXI 作为注册管理运营机构，为 .in 及其覆盖印度各种文字的 15 个国际化域名 ccTLD 维护 DNSSEC 签名。NIXI 于 2025 年 5 月 28 日完成 .in 向 Tucows Registry Services 的迁移后，DNSSEC 密钥管理继续在新后端下不间断运行。在验证方面，亚太互联网络信息中心 (Asia Pacific Network Information Centre, APNIC) 实验室对印度的衡量数据表明，通过支持 DNSSEC 验证的递归解析器进行解析的用户的验证率约为 10% 至 14%，与南亚地区平均水平大致相当，但明显低于中华台北和越南等亚太地区领先水平。在解析器端扩大验证范围，尤其是在印度互联网服务提供商和企业网络中，仍然是生态系统在 DNSSEC 方面的实质性优先事项。

## 5G 网络部署

印度于 2022 年 10 月启动商用 5G 网络，目前已覆盖全国 99.9% 的行政区（邦级以下行政单位，相当于县），截至 2025 年 12 月已部署 518,854 个基站。尽管 Jio 已被确认为全球最大的固定无线接

---

<sup>4</sup> TRAI 主席阿尼尔·库马尔·拉霍蒂 (Anil Kumar Lahoti)，首届国际海底电缆系统会议，新德里，2025 年 3 月；TeleGeography 海底电缆地图，2025 年，<https://www.submarinecablemap.com>

<sup>5</sup> Savills India，印度数据中心报告，2026 年 1 月；JLL India，2025 年上半年；Colliers India，2025 年 4 月。

---

入 (FWA) 提供商，但印度与美国（2025 年底的 FWA 用户数相当）之间的国家层面排名因数据来源和报告周期的不同而有所差异。<sup>6</sup>

## 政府数字倡议

印度的数字增长在一定程度上得益于政府的干预。过去十年间，印度政府持续投资建设支持性基础设施，方便广大民众获得各种服务。

印度政府在公共数字基础设施方面的举措一直以互用性为基本原则。有代表性的政府举措包括：通过 Aadhaar 实现数字身份（截至 2025 年 9 月，注册数量超过 14.3 亿）；统一支付接口 (Unified Payments Interface, UPI)，在 2026 年 1 月处理了创纪录的 217 亿笔交易，2025 日历年处理了 2283 亿笔交易，因此印度按交易量计算处理了全球约 49% 的实时付款；基于语音的应用程序 Bhashini，帮助印度用户以当地语言浏览在线服务；数字商务开放网络 (Open Network for Digital Commerce, ONDC)，一个可互用的电子商务生态系统；以及 BharatNet，国家农村宽带计划（连接超过 214,325 个村庄，部署了 693,303 公里的光缆）。<sup>7,8,9,10</sup>

印度的 ccTLD 政策框架通过 NIXI 运营的 15 个国际化域名 (Internationalized Domain Name, IDN) ccTLD，支持所有 22 种印度官方法定语言的 IDN。2025 年 5 月 28 日，NIXI 完成了 .in 注册管理机构后端技术运营向新技术服务提供商 Tucows Registry Services 的迁移，Tucows 称其为“DNS 历史上最大规模的单次 TLD 迁移”：420 万条 .in 域名记录、900 万条相关联系记录以及 140 个扩展在六小时内转移至新的注册管理机构平台，期间 DNS 解析未发生任何中断。<sup>11</sup>

**背景解读：**从 DNS 运营的角度来看，.in 域名迁移意义重大。如此大规模的迁移，在不中断服务的情况下，需要 NIXI、Tucows 以及印度注册服务机构生态系统之间的密切协调配合。NIXI 运营的 15 个 IDN ccTLD 也和 ICANN 的“普遍适用性”倡议密切相关，因为它们包含多种文字（梵文、孟加拉文、古吉拉特文、果鲁穆奇文、埃纳德文、马来亚拉姆文、奥里亚文、泰米尔文、泰卢固文以及乌尔都文/阿拉伯文），这些文字涉及广泛的国际化电子邮件和域名兼容性要求。

## 印度不断演变的监管框架

随着互联网的迅速扩展，印度已建立多种监管框架，以应对与隐私、网络安全和数据保护相关的潜在挑战。近年来，政府的做法逐渐转向在现有法定框架的基础上进行渐进式、针对特定领域的规则制定，而非开展全面、独立的立法。近年来值得关注的发展动态详述如下。这些政策举措中的每一项都可能对互联网生态系统产生影响。

---

<sup>6</sup> DoT 数据；爱立信移动报告，印度增刊，2025 年 11 月，<https://www.ericsson.com/en/reports-and-papers/mobility-report>

<sup>7</sup> UIDAI，[https://uidai.gov.in/aadhaar\\_dashboard](https://uidai.gov.in/aadhaar_dashboard)

<sup>8</sup> NPCI，UPI 产品统计，2026 年 1 月，<https://www.npci.org.in/what-we-do/upi/product-statistics>

<sup>9</sup> ONDC 网络统计；政府对人民院的答复，2025 年 12 月 16 日，<https://ondc.org>

<sup>10</sup> 电信部，BharatNet 仪表板 (USOF)，<https://usof.gov.in>

<sup>11</sup> Tucows Registry Services，“.IN 域名迁移案例研究”，2025 年 10 月，<https://tucows.com>

---

## 2021 年信息技术规则

2021 年 2 月 25 日,《2021 年信息技术(中介指南与数字媒体道德规范)规则》获批,随后于 2025 年 10 月和 2026 年 2 月进行了重大修订。MeitY 根据《2000 年信息技术法案》制定了这些规则,用于监管在印度运营的数字媒体平台。虽然这些规则的核心内容聚焦于在线内容管理,这超出了 ICANN 的职责范围,但规则的内容可能引起更广泛的互联网社群(包括 ICANN 签约方)的兴趣。自 2024 年 10 月以来,已发布两项重要修订:<sup>12,13</sup>

**2025 年 10 月修订案(政府取缔权力):**对第 3(1)(d) 条进行了修订,将内容取缔令限制为由联合秘书及以上级别的官员签发,要求书面命令载明理由及具体法律依据,并规定由依据《2000 年信息技术法》第 69A 条设立的审查委员会每月进行审查。

**2026 年 2 月修订案(合成生成的信息):**一项针对人工智能(AI)生成的内容的新修订案,规定必须对合成生成的信息进行强制性标注或披露;对于威胁公共秩序或国家安全的此类内容,必须在三小时时限内取缔;对于利用 AI 工具制作的非自愿私密影像,必须在两小时时限内取缔。

## 2023 年数字个人数据保护法

2023 年 8 月 11 日,《2023 年数字个人数据保护法》获批。该法案旨在规范数字个人数据的处理,主要意图在于平衡个人保护其数据的权利与数据处理过程中的合法要求。该法案中可能影响 ICANN 使命的相关条款包括:<sup>14</sup>

**征求同意,第二章,第 4(i)(a) 条:**“个人仅可依据本法案的规定并在数据主体同意的情况下,出于合法目的处理数据主体的个人数据。”

**保护个人数据的义务,第二章,第 8 条第 (5)、(6)、(9) 及 (10) 款:**“数据受托人应通过采取合理的安全保障措施,保护其持有或控制的个人数据,包括由其自身或代表其的数据处理方所进行的任何处理,以防止个人数据泄露。一旦发生个人数据泄露,数据受托人应按照规定的形式和方式,向董事会及每位受影响的数据主体告知此类数据泄露事件。”

**其他义务,第二章,第 10 条第 (1)、(2) 款:**“中央政府可根据其确定的此类相关因素进行评估,将任何一个或多个数据受托人指定为重要数据受托人,评估的因素包括:(a) 所处理的个人数据的数量和敏感性;(b) 给数据主体的权利带来的风险;(c) 对印度主权和领土完整的潜在影响;(d) 给选举民主带来的风险;(e) 国家安全;以及 (f) 公共秩序。”

**跨境数据传输,第四章,第 16 条第 (1) 款:**“中央政府可通过通知的形式,限制数据受托人将个人数据传输到通知中指定的印度境外国家或地区进行处理。”

---

<sup>12</sup> 印度政府公报(特刊),CG-DL-E-25022021-225464,第二部分,第 3 节,第(i) 小节,MeitY,2021 年 2 月 25 日,《2021 年信息技术(中介指南与数字媒体道德规范)规则》[2023 年 4 月 6 日更新],<https://www.meity.gov.in>

<sup>13</sup> MeitY,《信息技术(中介指南)修订规则》,2025 年 10 月及 2026 年 2 月。

<sup>14</sup> 印度政府公报(特刊),CG-DL-E-12082023-248045,第二部分,第 1 节,法律与司法部,2023 年 8 月 11 日,《2023 年数字个人数据保护法》(2023 年第 22 号),<https://www.meity.gov.in/static/uploads/2024/06/2bf1f0e9f04e6fb4f8fef35e82c42aa5.pdf>

---

经公共协商，在收到各利益相关方的 6,915 条意见后，MeitY 于 2025 年 11 月发布了《2025 年数字个人数据保护规则》。这些规则采用分阶段实施的方法：第一阶段（2025 年 11 月）启动印度数据保护委员会 (Data Protection Board of India, DPBI) 及行政条款；第二阶段（2026 年 11 月）启动同意管理人注册框架和互用性要求；第三阶段（2027 年 5 月）启动所有实质性义务，包括有效同意要求、在 72 小时时限内向 DPBI 发出数据泄露通知、数据主体权利（访问、更正、删除、申诉补救和提名），以及每次违规最高 25 亿印度卢比（3000 万美元）的罚款。<sup>15</sup>

**背景解读：** ICANN 的签约方可能会受到规则中有关跨境数据传输“负面清单”方式的影响。换言之，除非中央政府明确限制向特定国家或地区转移数据，否则允许向所有司法管辖区进行转移。截至报告日期，尚无任何国家或地区被列入负面清单。该机制作为未来行政行动的框架而存在。

## 《2023 年电信法》

2023 年 12 月 24 日，[《2023 年电信法》获批](#)，取代了 1885 年《印度电报法》、1933 年《无线电报法》及 1950 年《电报线路（非法持有）法》。<sup>16</sup>该法案的关键条款已于 2024 年 6 月和 7 月分两批生效。自 2024 年 10 月起，为落实该法案，印度政府已发布五套配套规则：

《电信网络安全规则》（2024 年 11 月），依据《2023 年电信法》第 22 条第 (1) 款于 2024 年 11 月 21 日发布：“每个电信实体如果发生安全事件，应在知悉此类事件后六小时内向中央政府报告。每个电信实体应任命一名首席电信安全官，负责协调并确保遵守这些规则的规定。”

**背景解读：** 六小时报告窗口与印度现行的 [CERT-In 网络事件报告要求](#)（自 2022 年 6 月起生效）保持一致，明显短于欧盟《通用数据保护条例》和美国《关键基础设施网络事件报告法》规定的 72 小时数据泄露通知标准，以及欧盟 NIS2 指令规定的 24 小时早期预警要求。如果 DNS 基础设施托管方被归类为该法案所说的“电信实体”，则此项义务也适用于他们。该法案对“电信服务”的宽泛定义是否将扩大到 DNS 相关服务，目前仍不明确。

**《关键电信基础设施规则》（2024 年 11 月）：**“中央政府可通过通知的形式，将任何电信网络或其部分指定为关键电信基础设施。指定实体应在六小时内报告任何安全事件，日志必须至少保留两年，并遵守有关外国实体远程访问和维护方面的限制。”<sup>17</sup>

**路权规则（2024 年 9 月）：**“应建立一个单一窗口的在线门户，为电信基础设施部署设定标准化的审批时限，如果未在规定时限内处理完毕，则视为已获批准。”<sup>18</sup>

TRAI 于 2025 年 2 月发布了关于网络授权的建议。非常关键的一点，截至报告日期，该法案的第 3 条（服务授权）和第 4 条（频谱分配）仍未正式发布。2025 年 2 月，电信部还发布了《2025 年电

---

<sup>15</sup> 印度政府公报，G.S.R.846(E)，《2025 年数字个人数据保护规则》，2025 年 11 月 13 日签署，发布于 2025 年 11 月 14 日，<https://egazette.gov.in>

<sup>16</sup> 印度政府公报（特刊），CG-DL-E-24122023-250880，第二部分，第 1 节，法律和司法部，2023 年 12 月 24 日，《2023 年电信法》（2023 年第 44 号），<https://egazette.gov.in/WriteReadData/2023/250880.pdf>

<sup>17</sup> 印度电信部，《2024 年电信（关键电信基础设施）规则》，2024 年 11 月发布。

<sup>18</sup> 印度电信部，《2024 年电信（路权）规则》，2024 年 9 月发布。

---

信（电信网络授权）规则草案》以征求公众意见，该草案旨在建立一个统一的授权框架，取代现行的许可制度。如果最终定稿，这些规则将把多项服务授权整合为一个简化的结构，可能影响互联网相关服务的分类和监管方式。<sup>19</sup>

## 《2024 年数字竞争法案》

2024 年 2 月 27 日，发布了“数字竞争法委员会报告”，其中包含一份拟议的《2024 年数字竞争法案》草案。<sup>20</sup>该法案尚未提交议会审议。财政常设委员会在 2025 年 8 月 11 日提交给人民的第 25 份报告中说明，该提案已暂停，企业事务部正在重新评估指定门槛及其对初创企业和中小微企业的影响。该部随后委托开展了一项市场调研（2025 年 11 月），以重新审视针对具有系统重要性的数字企业的门槛以及核心数字服务清单；目前暂无重启立法的时间表。

该法案预计将塑造印度更广泛的数字和互联网生态系统，受到政策生态系统中观察人士的关注。

## 《广播服务（监管）法案》

2023 年 11 月 10 日，《广播服务（监管）法案》草案正式提出。<sup>21</sup>该初始草案随后于 2024 年 8 月撤回，原因是遭到媒体企业、公民社会团体及科技行业的反对。2025 年 3 月，一个议会委员会敦促重新提出该法案，但迄今为止尚未有新的草案出台。

印度的互联网生态系统以及更广泛的互联网治理利益相关方持续关注这项立法。

## 社交媒体年龄限制

印度《2025-26 年经济调查》于 2026 年 1 月 29 日提交议会审议，指出年轻人过度使用智能手机和社交媒体已成为日益严重的公共健康问题，并将其与 15-24 岁年龄段的焦虑、睡眠障碍及注意力下降联系起来。<sup>22</sup>该调查建议，平台应负责执行年龄验证，并为社交媒体、赌博应用程序、自动播放功能和定向广告设置适龄默认值。

2026 年 3 月 6 日，卡纳塔克邦成为印度首个宣布禁止 16 岁以下青少年使用社交媒体的邦，这一决定由首席部长西达拉迈亚 (Siddaramaiah) 在该邦 2026-27 年度预算演讲中宣布。<sup>23</sup>安得拉邦于同一天跟进，首席部长 N. 钱德拉巴布·奈杜 (N. Chandrababu Naidu) 宣布，承诺在 90 天内限制 13 岁以下儿童的使用权限，而该邦仍在审议年龄限制应设为 13 岁还是 16 岁。据了解，中央政府正在考虑制定一项国家框架，采取分级、分年龄段的方式，而非全面禁止。这些进展是更广泛的全球趋

---

<sup>19</sup> 印度电信监管局 (TRAI)，基于《2023 年电信法》的“网络授权建议”，2025 年 2 月，<https://www.trai.gov.in>

<sup>20</sup> 数字竞争法委员会报告（2024 年），印度企业事务部，2024 年 2 月 27 日，<https://www.mca.gov.in>

<sup>21</sup> 信息和广播部提出《2023 年广播服务（监管）法案》，新德里，2023 年 11 月 10 日，<https://pib.gov.in/PressReleasePage.aspx?PRID=1976200>

<sup>22</sup> 2025-26 年经济调查，印度政府财政部，于 2026 年 1 月 29 日提交议会，<https://www.indiabudget.gov.in/economicsurvey/>

<sup>23</sup> 卡纳塔克邦政府首席部长西达拉迈亚于 2026 年 3 月 6 日在卡纳塔克邦立法议会提交的 2026-27 年度预算演讲；安得拉邦政府首席部长 N. 钱德拉巴布·奈杜于 2026 年 3 月 6 日发表的声明。同期报道：《论坛报》（2026 年 3 月 7 日），《商业标准报》（2026 年 3 月 6 日），TechCrunch（2026 年 3 月 6 日）

---

势的一部分，尤其是在亚太地区，澳大利亚于 2025 年 12 月实施了全球首个全国性的 16 岁以下社交媒体禁令。亚太地区的其他几个国家，包括印度尼西亚和马来西亚，正在考虑或已经宣布了类似措施。如果通过技术措施在平台或网络层面实施年龄验证要求，可能对身份管理、DNS 级过滤以及互联网上更广泛的年龄验证架构产生影响。

## 《数字印度法案》草案

2023 年 3 月 9 日，《数字印度法案》(Digital India Act, DIA) 草案计划作为《2000 年信息技术法》的替代法案提交。该法案基于《2026 年数字印度目标》，该目标设想印度在全球价值链中扮演值得信赖的参与者。在其既定目标中，《数字印度法案》力求“确保印度互联网开放、安全、可信而且可问责”，同时保护公民权利并应对新兴技术带来的风险。预计《数字印度法案》将涵盖以上讨论的《2021 年信息技术规则》。<sup>24</sup>

截至 2026 年 5 月，尚未有任何《数字印度法案》草案发布或提交至议会。自 2025 年年中以来，官方公告中就基本不再提及《数字印度法案》。2025 年 12 月 16 日，电子与信息技术部秘书 S. 克里希南 (S. Krishnan) 在 Assocham AI 领导会议上表示：“事实上，我们是一个法律众多的国家。...我个人始终倾向于避免出台新法律、新法规，除非万不得已。尽量看看我们能在现有法律框架内做些什么。”<sup>25</sup>

## 印度 AI 治理方针

2025 年 11 月，电子与信息技术部 (MeitY) 在 IndiaAI Mission 下发布了“印度 AI 治理方针”。<sup>26</sup>该方针是基于原则的自愿性框架，基于七项基本原则：信任为基；以人为本；创新优先于约束；公平与公正；问责制；设计可理解性；以及安全、弹性和可持续性。该方针明确拒绝在现阶段制定单独的 AI 法律。该框架强调互用性和开放标准，这一点与 DNS 生态系统相关原则高度契合。

## 德里高等法院关于域名注册实践的判决

2025 年 12 月 24 日，德里高等法院对 *Dabur India Limited 诉 Ashok Kumar 及其他人案*（案卷号：CS (COMM) 135/2022）做出判决，这是一系列有关滥用域名来冒充知名品牌的商业诉讼案件，涉及 Dabur、Tata Sky、Amul、Bajaj Finance、Meesho、Croma、Colgate 和 ITC。<sup>27</sup>法官普拉蒂巴·M·辛格 (Prathiba M. Singh) 签发了一系列全面的法令，旨在加强域名注册生态系统的问责制。法院在诉讼过程中发现了超过 1,100 个侵权域名，但几乎没有善意注册人应诉抗辩。主要指令包括：

**强制性 e-KYC：**所有在印度提供服务的域名注册服务机构，必须按照 2022 年 4 月 28 日发布的 CERT-In 通告，在注册时执行强制性的 e-KYC 验证，并定期进行重新验证。

---

<sup>24</sup> 印度政府电子与信息技术部，拟议的《2023 年数字印度法案》，数字印度对话，2023 年 3 月 9 日，[https://www.meitv.gov.in/writereaddata/files/DIA\\_Presentation%2009.03.2023%20Final.pdf](https://www.meitv.gov.in/writereaddata/files/DIA_Presentation%2009.03.2023%20Final.pdf)

<sup>25</sup> 电子与信息技术部秘书 S. 克里希南，Assocham AI 领导会议，2025 年 12 月 16 日，据 PTI/MediaNama 报道。

<sup>26</sup> 印度电子与信息技术部，印度 AI 治理方针，2025 年 11 月，<https://indiaai.gov.in>

<sup>27</sup> 印度政府电子与信息技术部，“印度 AI 治理方针：实现安全可信的 AI 创新”，于 2025 年 11 月 5 日在 IndiaAI Mission 下发布，<https://static.pib.gov.in/WriteReadData/specificdocs/documents/2025/nov/doc2025115685601.pdf>

---

**限制默认提供隐私保护服务：**法院认为，“默认向注册人提供隐私保护服务是非法域名泛滥的原因之一。”仅当注册人完成验证后明确提出要求时，注册服务机构方可提供隐私保护服务。

**72 小时披露义务：**注册服务机构必须在收到正式请求后 72 小时内，向法院、执法机构或合法权利持有人披露经核实的注册人信息（包括姓名、地址、手机号码、电子邮件和付款详情）。

**司法管辖范围：**法院认为，向印度用户提供服务、从印度获取收入，以及在印度境内从事会产生法律后果的活动的注册服务机构，不能规避印度的法律标准。法院裁定，通过电子邮件向注册服务机构的申诉高级职员送达法院命令是有效且具有约束力的行为。

**政府咨询：**法院指示电子与信息技术部和电信部探讨对所有向印度用户提供的域名注册制定统一 e-KYC 规范的可行性（无论注册服务机构注册地在哪里），并与注册服务机构以及注册管理运行机构开展利益相关方磋商。

**背景解读：**该判决会影响在印度运营的 ICANN 签约方，因为法院的多项指令引入了可能与 ICANN 的《注册服务机构认证协议》及共识性政策要求重叠的规定。截至撰写本文时，该判决正处于上诉阶段。

## 治理框架与互联网治理合作

与其他许多国家或地区一样，印度正在应对数字化带来的挑战，包括新兴技术的影响以及让剩余约 30% 的人口也能联网。印度认识到其许多过去的治理框架已严重过时（例如，1885 年的《印度电报法》一直沿用至 2024 年），因此于 2020 年代初启动了大规模的现代化进程。这促使印度修订现有法规，并起草新法规，以便和技术发展保持同步。

通过这些转型，印度展现出一些值得关注的治理实践：借鉴在相关问题上经验更为丰富的国家和地区的现行法规；不断审视并完善自身法规以改善营商环境；根据本国市场的独特需求定制法规；以及在法规实施前开展多利益相关方公开意见征询。

2024 年 10 月 15 日，印度总理纳伦德拉·莫迪在新德里举行的 [2024 年国际电信联盟 \(ITU\) 世界电信标准化全会 \(WTSA\)](#) 开幕式上表示：“如今，所有数字工具和应用的运行都超越任何国家或地区的边界和限制。没有任何一个国家或地区能够独自保护其公民免受网络威胁。我们必须携手合作，全球机构必须承担责任，”以及“我们今天制定的标准将塑造我们未来的发展方向。因此，安全、尊严与公平原则应成为我们讨论的核心。我们的目标应当是确保在这个数字时代，没有任何国家、任何地区、任何社群被遗忘。”<sup>28</sup>

2025 年 12 月 16 日，印度电子与信息技术部国务部长吉廷·普拉萨达 (Jitin Prasada) 在联合国大会的 WSIS+20 高级别会议上发表了印度国家声明，[重申印度对互联网治理多利益相关方模型的承诺](#)。印度还指出，共同但有区别的责任原则未能在最终成果文件（以协商一致方式通过的第 A/RES/80/173 号决议）中得到体现。

---

<sup>28</sup> 总理办公室，在“2024 年国际电信联盟 - 世界电信标准化全会”开幕式上的讲话，<https://www.pmindia.gov.in>

---

2026 年 2 月 5 日，在 [ICANN85 公告中](#)，MeitY 秘书 S. 克里希南表示：“印度的数字化转型植根于一个开放、安全、包容而且富有弹性的互联网。举办 ICANN85 届会议彰显了印度的坚定承诺：支持互联网治理多利益相关方模型，以及推动倡导创新、包容与信任的政策框架。”<sup>29</sup>

从本次最新动态所呈现的进展来看，为了应对快速扩张的数字经济所带来的复杂性，印度的治理模式在不断与时俱进。ICANN 将通过其政府与 IGO 合作团队以及全球利益相关方合作团队，在印度的监管发展涉及互联网治理的技术层面、可能影响 ICANN 使命或引起更广泛互联网治理利益相关方关注时，继续向 ICANN 社群提供相关信息。

---

<sup>29</sup> MeitY 秘书 S. 克里希南，ICANN85 届会议公告，2026 年 2 月 5 日，  
<https://www.icann.org/resources/press-material/release-2026-02-05-en>



请访问我们的网站 [icann.org](https://icann.org)



[@icann](https://twitter.com/icann)



[facebook.com/icannorg](https://facebook.com/icannorg)



[youtube.com/icannnews](https://youtube.com/icannnews)



[flickr.com/icann](https://flickr.com/icann)



[linkedin.com/company/icann](https://linkedin.com/company/icann)



[instagram.com/icannorg](https://instagram.com/icannorg)